

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 151-З

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020-2022 годы»

02 июня 2020 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП
от 02.06.2020 г. № 349-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 1-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 27.12.2019 г. № 872-р, на основании распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 02.06.2020 г. № 348-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации Старо-Акульшетского МО «О внесении изменений в муниципальную программу «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020-2022 годы»

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020-2022 годы» (далее - Проект постановления);

- Муниципальная программа «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020-2022 годы» (далее - Программа)

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 16.01.2020г. № 3 «Об утверждении муниципальной программы «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020-2022 годы»
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений в муниципальную программу;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", Старо-Акульшетского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 02.06.2020 г. по 02.06.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Королева О.В.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»
- Жилищный кодекс Российской Федерации № 188-ФЗ от 29.12.2004г. (в ред. от 27.12.2019г.);

- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";
- Устав Старо-Акульшетского муниципального образования;
- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 88 от 27.12.2011 г.;
- Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования № 37 от 05.04. 2016 г. (далее - Положение);
- Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Старо-Акульшетского МО от 29.12.2018 г. № 73 (с изм. от 19.19.2019 г. № 99, от 16.01.2012г. № 3);
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

В ходе проведения экспертизы установлено:

В соответствии с частью 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ муниципальная программа является одним из документов стратегического планирования муниципального образования.

Статьей 3 вышеуказанного закона определено, что муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования;

Муниципальная программа должна разрабатываться исходя из положений Программы социально-экономического развития сельского поселения, разработанной на текущий финансовый год и плановый период, Программы социально-экономического развития сельского поселения, разработанной на долгосрочный период.

Муниципальная программа Старо-Акульшетского муниципального образования «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020-2022 годы», утверждена постановлением № 3 от 16.01.2020 года (далее – муниципальная программа).

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

В соответствии с Методическими рекомендациями на муниципальном уровне разработка муниципальных программ осуществляется на основании переч-

ня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

Постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.12.2018 г. № 73(с изм. от 19.12.2019 г. № 99, от 16.01.2019г. № 3) утвержден Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования (далее - Перечень программ).

В Перечне муниципальных программ срок реализации муниципальной программы «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Старо-Акульшетского муниципального образования» установлен на 2020-2022 годы».

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Старо-Акульшетского муниципального образования.

Согласно п. 43 Положения, в случае внесения по инициативе ответственного исполнителя Программы изменений в Программу, связанных с увеличением финансирования на ее реализацию, их объем может быть изменен в течение текущего финансового года при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в местный бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов местного бюджета с последующим внесением изменений в бюджет на очередной финансовый год и плановый период.

КСП отмечает, что Проект постановления не размещен на официальном сайте администрации Старо-Акульшетского муниципального образования.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Цель Программы – Обеспечение жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Старо-Акульшетского муниципального образования.

Задачи программы:

- Обеспечить качественными и доступными жилыми помещениями граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Старо-Акульшетского муниципального образования.

Ожидаемые конечные результаты Проекта программы:

- 1) Общее количество переселенных семей к 2022 году составит 8 ед.
- 2) Переселение к 2022 году 100 % граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Старо-Акульшетского муниципального образования.

Проектом постановления предлагается:

Внести изменения: в приложение № 1, в приложение № 2, в приложение № 3 муниципальной программы Старо-Акульшетского муниципального образования «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, создан-

ных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Старо-Акульшетского муниципального образования " на 2020 - 2022 годы» и изложить в новой редакции.

Согласно новой редакции общий планируемый объем финансирования Программы составляет 17 055 234 руб., в том числе:

средства Федерального бюджета – 12 832 033,20 руб.;

средства Областного бюджета – 3 411 046,80 руб.

средства бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования– 812 154 руб.

По годам реализации:

2020 г. - планируемый объем финансирования Программы составляет 13 871 832,65 руб.

средства Федерального бюджета – 10 436 902,66 руб.;

средства Областного бюджета – 2 774 366,53 руб.

средства бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования– 660 563,46 руб.

2021 г. - планируемый объем финансирования Программы составляет 3 183 401,35 руб.

средства Федерального бюджета – 2 395 130,54 руб.;

средства Областного бюджета – 636 680,27 руб.

средства бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования– 151 590,54 руб.

2022 г. - планируемый объем финансирования Программы составляет 0 руб.

средства Федерального бюджета – 0 руб.;

средства Областного бюджета – 0 руб.

средства бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования– 0 руб.

Объемы финансирования муниципальной программы ежегодно уточняются при формировании бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования и затрат, необходимых для реализации муниципальной программы.

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается уменьшение объема финансирования на 129,171 тыс. руб., что составит 17055,234 тыс. руб., в том числе по годам:

(тыс. руб.)

Годы	Актуальная редакция	Предусмотрено проектом постановления	Отклонение
2020	4768,26	13871,832	+9103,572
Местный бюджет	227,06	660,563	+433,503
Областной бюджет	953,7	2774,366	+1820,666
Федеральный бюджет	3587,5	10436,902	+6849,402
2021	7547,19	3183,401	-4363,789
Местный бюджет	359,39	151,590	-207,8
Областной бюджет	1509,4	636,680	-872,72
Федеральный бюджет	5678,4	2395,130	-3283,27
2022	4868,955	0	-4868,955
Местный бюджет	231,855	0	-231,855
Областной бюджет	1159,3	0	-1159,3
Федеральный бюджет	3477,8	0	-3477,8
ИТОГО:	17184,405	17055,234	-129,171

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств областного бюджета, федерального бюджета и средств местного бюджета Старо-Акульшетского МО.

Так как проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается увеличение (уменьшение) объема финансирования по годам, **КСП Тайшетского района** отмечает необходимость внести изменение в бюджет Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный решением Думы Старо-Акульшетского муниципального образования от 27.12.2019 г. № 60.

Выводы:

По итогам проведения экспертизы Проекта постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020 - 2022 годы»:

1. Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, полномочиям и сферам ответственности.

2. Вносимые в муниципальную программу изменения обоснованы и не противоречат действующему законодательству.

Предложения:

1. Проект постановления администрации Старо-Акульшетского МО «О внесении изменений в муниципальную программу «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020 - 2022 годы» может быть рекомендован к принятию в установленном порядке.

2. Внести изменение в бюджет Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, утвержденный решением Думы Старо-Акульшетского муниципального образования от 27.12.2019 г. № 60 в части уточнения бюджетных ассигнований в соответствии с вносимыми изменениями в муниципальную программу «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020 - 2022 годы».

Председатель Контрольно-счетной
палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко