

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 152-З

о результатах экспертно-аналитического мероприятия финансово-экономической экспертизы проекта Решения Думы Черчетского муниципального образования «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Черчетского муниципального образования»

«03» июня 2020 г.

г. Тайшет.

Утверждено
Распоряжением
председателя КСП
от 03.06.2020 г. № 350-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счетная палата, КСП), на основании:

- ч. 2 ст. 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 7 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. №872;
- Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;
- п. 3.4. плана работы Контрольно-счетной палаты на 1 полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 27.12.2020 г. № 872-р;
- распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 02.06.2020 г. № 347-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Черчетского муниципального «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Черчетского муниципального образования»

Предмет мероприятия:

- Проект решения Думы Черчетского муниципального образования «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Черчетского муниципального образования»

Цель мероприятия:

- осуществление финансово-экономической экспертизы Проекта решения в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.
- определение соответствия положений, изложенных в Проекте решения, действующим нормативным правовым актам;

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия
с 02.06.2020 г. по 03.06.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района О.В. Королева.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации";
- Закон Иркутской области от 15.10.2007 г. № 88-оз "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области";
- Закон Иркутской области от 15.10.2007 г. № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 89-оз);
- постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2014 N 599-пп (ред. от 16.11.2018) "Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области";
- постановление Правительства Иркутской области от 11.03.2020 N 141-пп "О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области"
- Указ Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 года № 255-уг "О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области" (далее - Указ Губернатора № 255-уг);
- Указ Губернатора Иркутской области от 25.10.2019г. № 256-уг "О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области" (далее - Указ Губернатора № 256-уг),

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Проект решения Думы Черчетского муниципального образования «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Черчетского муниципального образования» (далее – Проект решения).
- Проект Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации

Черчетского МО (далее – Проект Положения).

В ходе проведения экспертизы установлено:

Проектом решения Черчетского муниципального образования предлагается утвердить:

- Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации Черчетского муниципального образования (далее – Положение);

Согласно пункту 4 статьи 86 БК РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющим полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих с соблюдением требований, установленных статьей 136 БК РФ. Согласно данной норме расходы на оплату труда муниципальных служащих Черчетского муниципального образования формируются с учетом нормативов расходов на оплату труда муниципальных служащих, установленных Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года №599-пп (ред. от 16.11.2018) «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

При этом должностной оклад муниципального служащего не может превышать должностного оклада государственного гражданского служащего Иркутской области, замещающего соответствующую должность государственной гражданской службы Иркутской области, определяемую по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 15 октября 2007 года N 89-оз "О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области".

Пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон № 25-ФЗ) устанавливается взаимосвязь муниципальной службы и гражданской службы Российской Федерации, которая обеспечивается посредством соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих.

В соответствии со статьей 22 Закона № 25-ФЗ оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы (далее - должностной оклад), а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяемых законом Иркутской области.

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области № 89-оз должности муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области соотносятся с должностями государственной гражданской службы в Иркутской области.

Приложением № 1 к Закону Иркутской области № 89-оз утвержден Реестр должностей муниципальной службы в Иркутской области, Приложением № 2 к Закону Иркутской области № 89-оз утверждено Соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской

области.

КСП отмечает, Положение об оплате труда муниципальных служащих Черчетского муниципального образования разработано в соответствии со ст. 22 Федерального закона № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», которое содержит нормы трудового права, направленных на регулирование правоотношений в сфере оплаты труда муниципальных служащих Черчетского муниципального образования.

Положение определяет размер и условия оплаты труда муниципальных служащих Черчетского муниципального образования, а также порядок определения размера средств, направляемых на оплату труда муниципальных служащих.

Оплата труда муниципальных служащих Черчетского муниципального образования производится в виде денежного содержания, являющегося основным средством его материального обеспечения и стимулирования профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности муниципальной службы.

Постановлением Правительства Иркутской области от 11.03.2020 N 141-пп "О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области" установлено, что норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования определяется из расчета 86,5 должностного оклада муниципальных служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями муниципальной службы (далее - должностные оклады муниципальных служащих) в год.

При этом **должностной оклад муниципального служащего не может превышать должностного оклада государственного гражданского служащего Иркутской области**, замещающего соответствующую должность государственной гражданской службы Иркутской области, **определяемую по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 15.10.2007г. № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области».**

КСП отмечает, в Положении об оплате труда муниципальных служащих Проекта решения Черчетского муниципального образования»:

1. установлен норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих органа местного самоуправления муниципального образования Иркутской области **из расчета 86,5 должностных окладов муниципальных служащих** в соответствии с замещаемыми ими должностями муниципальной службы в год;

2. Размеры должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения муниципальных служащих администрации Черчетского муниципального образования»;

Анализ размеров должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения муниципальных служащих Черчетского МО

	Указ Губернатора № 255- уг	Проект решения
--	----------------------------	----------------

Наименование должностей	Должностной оклад (рублей в месяц)	Ежемесячное денежное поощрение (должностных окладов в месяц)	Должностной оклад (рублей в месяц)	Ежемесячное денежное поощрение (должностных окладов в месяц)
Старшие должности				
Консультант	5470,0	1,0-2,5	5470,0	1,0-2,5
Младшие должности				
Главный специалист	5049,0	1,0 – 2,5	5049,0	1,0-2,5
Ведущий специалист	5049,0	1,0 – 2,5	5049,0	1,0-2,5

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области № 89-оз должности муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области соответствуют с должностями государственной гражданской службы в Иркутской области. В силу статьи 10 Закона Иркутской области № 88-оз должностные оклады и ежемесячные денежные поощрения муниципальных служащих устанавливаются в размере, соответствующем размеру должностного оклада ежемесячного денежного поощрения лица, замещающего по Реестру должностей, должность государственной гражданской службы, в соответствии с Указом Губернатора № 255-уг.

Размеры ежемесячного денежного поощрения муниципальных служащих Черчетского муниципального образования, предлагаемые к Проекту решения, соответствуют закону Иркутской области от 15.10.2007 № 89-оз, а также Указу Губернатора № 255-уг.

3. Размеры ежемесячных надбавок к должностным окладам за классные чины муниципальных служащих администрации Черчетского муниципального образования».

Анализ размеров должностных окладов за классный чин муниципальных служащих Черчетского МО

№ п/п	Классный чин муниципального служащего	Указ губернатора №256-уг, руб.	Размер ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин, руб.	Отклонение, руб.
	для старшей группы должностей муниципальной службы:			
4	Референт муниципальной службы в Иркутской области 1 класса	1581,00	1581,00	0
5	Референт муниципальной службы в Иркутской области 2 класса	1318,00	1318,00	0
6	Референт муниципальной службы в Иркутской области 3 класса	1231,00	1231,00	0
	для младшей группы должностей муниципальной службы:			
7	Секретарь муниципальной службы в Иркутской области 1 класса	1054,00	1054,00	0
8	Секретарь муниципальной службы в Иркутской области 2 класса	967,00	967,00	0

9	Секретарь муниципальной службы в Иркутской области 3 класса	793,00	793,00	0
---	---	--------	--------	---

В соответствии с Пунктом 1 ст. 5 (1) **Закона Иркутской области № 88-03**, классные чины муниципальных служащих (далее - классные чины) присваиваются муниципальным служащим в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы в пределах группы должностей муниципальной службы.

Указом Губернатора № 256-уг установлены размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствии с присвоенными классными чинами государственной гражданской службы Иркутской области (окладов за классный чин).

Таким образом, размеры ежемесячных надбавок к должностным окладам за классные чины муниципальных служащих администрации Черчетского муниципального образования **не превышают размеры** ежемесячных надбавок к должностным окладам за классные чины, установленные Указом Губернатора Иркутской области № 256-уг.

В соответствии с Проектом решения Думы необходимо утвердить новые штатные расписания администрации Черчетского муниципального образования, с учетом отражения измененных должностных окладов муниципальных служащих.

Рассмотрев Проект решения, КСП рекомендует пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 апреля 2020 года».

Выводы:

1. Проект решения Думы Черчетского муниципального образования «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих Черчетского муниципального образования» соответствует требованиям действующего законодательства и может быть рекомендован к принятию.

Предложения:

КСП Тайшетского района предлагает:

1. Пункт 4 Решения изложить в следующей редакции:

«4. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 апреля 2020 года»

2. В соответствии с Проектом решения Думы необходимо утвердить новое штатное расписание администрации Черчетского муниципального образования.

Председатель Контрольно-счетной палаты Тайшетского района

О.Б. Шитенко

