

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Экспертное заключение № 156-З

на Проект решения Думы Квитокского муниципального образования «Об утверждении Положения о муниципальном дорожном фонде Квитокского муниципального образования в новой редакции»

"04" июня 2020 г.

г. Тайшет.

Утверждено
Распоряжением
председателя КСП от
04.06.2020 г. № 356-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - Контрольно-счётная палата, КСП), в соответствии с ч. 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", требованиями ч. 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), на основании статьи 7 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020г. №274, Соглашением "О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля", Уставом Квитокского муниципального образования, п.п.3.2 п.3 Плана работы КСП Тайшетского района, утвержденного председателем КСП Тайшетского района от 27.12.2019 г. № 872-р, на основании распоряжения председателя КСП на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 03.06.2020 г. № 353- р.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- определение соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, федерального законодательства и законодательства Иркутской области, а также соответствия нормативно правовым актам муниципального образования;
- выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта нормативного правового акта (рисков принятия решений по формированию и использованию средств муниципального образования, создающих условия для последующего неправомерного или неэффективного использования бюджетных средств района, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы представительной и исполнительной власти муниципального образования.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Думы Квитокского муниципального образования «Об утверждении Положения о муниципальном дорожном фонде Квитокского муниципального образования в новой редакции».

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 03.06.2020 года по 04.06.2020 года.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Королева О.В.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Общие сведения

Муниципальный дорожный фонд - часть средств местного бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования (далее - дорожный фонд).

В соответствии с **п.5 ч.1 ст.14** Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», **к вопросам местного значения сельского поселения** относится: «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

К вопросам местного значения Квитокского муниципального образования в соответствии с **п.5 ст.6** Устава Квитокского муниципального образования отнесены: «дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации»

Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 257-ФЗ) регламентирует вопросы дорожной деятельности в Российской Федерации.

Ч.6. ст.4 Федерального закона № 257-ФЗ установлено, на основании и во исполнение федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации **органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать муниципальные правовые акты**, регулирующие отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности.

В **ч.6. ст.4** Федерального закона № 257-ФЗ, предусмотрена возможность издания муниципальных правовых актов в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Ввиду этого законодатель в **ч.6. ст.4** Федерального закона № 257-ФЗ наделяет органы местного самоуправления **в пределах их полномочий** правотворческими функциями по изданию муниципальных правовых актов **в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.**

Как установлено в **ч. 1 ст. 7** Закона об общих принципах организации местного самоуправления №131-ФЗ, по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются **муниципальные правовые акты**.

Согласно **абз. 19 ч. 1 ст. 2** Федерального закона № 131-ФЗ, **муниципальный правовой акт представляет собой решение**, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, **либо решение, принятое органом местного самоуправления** и (или) должностным лицом местного самоуправления **по вопросам местного значения**, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, **документально оформленные**, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие **общеобязательные правила** или имеющие индивидуальный характер.

Частью 9 ст.5 Федерального закона № 257-ФЗ установлено, что «Автомобильными дорогами общего пользования местного значения городского и сельского поселений являются автомобильные дороги общего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения городского поселения может утверждаться органом местного самоуправления городского поселения. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения сельского поселения может утверждаться органом местного самоуправления муниципального района, если законом субъекта Российской Федерации вопрос осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения не отнесен к числу полномочий, закрепленных за сельским поселением».

В **ст. 13** Федерального закона № 257-ФЗ установлены полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в ст. 17.1 закрепляет основы муниципального контроля, который организуется и осуществляется органами местного самоуправления по вопросам, предусмотренным федеральным законодательством.

К **основным направлениям муниципального дорожного контроля**, как правило, относится контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений в области обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения и выполнением иных требований федеральных законов, законов субъекта Российской Федерации и муниципальных правовых актов по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта РФ и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

В соответствии **со ст. 34**. Федерального закона № 257-ФЗ «Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения» **определено, что «1. Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения**

осуществляется за счет средств местных бюджетов, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств физических или юридических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

2. Формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

3. Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления».

В соответствии со **ст. 179.4 БК РФ**, объем бюджетных ассигнований **муниципального дорожного фонда** утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в абзаце первом настоящего пункта, от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, руководствуясь ст.ст. 4, 5, 13, 34 Федерального закона от 08.11.2007г.№257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации», п. 5 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Реализуя предоставленные законом полномочия, администрация Квитокского

муниципального образования подготовила проект решения Думы Квитокского МО «Об утверждении Положения о муниципальном дорожном фонде Квитокского муниципального образования.

Положение о муниципальном дорожном фонде муниципального образования является актуальным документом, разработанным с учетом требований п.5 ст. 179.4 БК РФ.

2. Соответствие представленного проекта требованиям действующего законодательства

Представленный проект Решения утверждает Положение о муниципальном дорожном фонде Квитокского муниципального образования» (далее - Положение), который формируется в размере не менее суммы прогнозируемого объема доходов местного бюджета от:

1) акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

2) доходов от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения;

3) платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

4) штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

5) передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения;

6) прочих неналоговых доходов местного бюджета (в области использования автомобильных дорог общего пользования местного значения и осуществления дорожной деятельности);

7) поступлений в виде субсидий из дорожного фонда Иркутской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

8) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований, на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

9) денежных средств, поступающих в местный бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;

10) денежных средств, внесенных участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в

иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

11) платы по соглашениям об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций;

12) платы по соглашениям об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации;

13) платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

14) от средств субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на дорожную деятельность;

15) иные безвозмездные и иные поступления в бюджет Квитокского муниципального образования.

В соответствии с Проектом решения средства муниципального дорожного фонда целевым назначениям направляются на:

1) выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них (включая разработку проектной документации и проведение необходимых экспертиз);

2) проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог с твердым покрытием (включая разработку документации по планировке территории в целях размещения автомобильных дорог, инженерные изыскания, разработку проектной документации, проведение необходимых экспертиз, земельных участков и подготовку территории строительства);

3) обустройство автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях повышения безопасности дорожного движения включая:

-приобретение и установку знаков дорожного движения;

- приобретение и замену оборудования для уличного освещения автомобильных дорог общего пользования местного значения (электросветильники, фонари, лампы, дросселя, провода, кабели, приборы учета электрической энергии, фотореле, магнитные пускатели, электропатроны для ламп и пр.);

-приобретение и ремонт ящиков управления освещением;

-установку и замену столбов, опор для уличного освещения автомобильных дорог общего пользования местного значения;

4) обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения включая:

-оплату за использование имущества для размещения оборудования для уличного освещения автомобильных дорог общего пользования местного значения;

-оплату производства работ по уличному освещению автомобильных дорог общего пользования местного значения;

-оплату за потребление электрической энергии по уличному освещению автомобильных дорог общего пользования местного значения;

5) инвентаризацию, паспортизацию, проведение кадастровых работ, регистрацию

прав в отношении земельных участков, занимаемых автомобильными дорогами, дорожными сооружениями и другими объектами недвижимости, используемыми в дорожной деятельности, аренду, выкуп земельных участков, объектов недвижимости, используемых в дорожной деятельности, возмещение их стоимости;

б) приобретение дорожно-строительной техники, необходимой для осуществления дорожной деятельности;

7) капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов;

8) на работы по зимнему содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения:

- механизированная снегоочистка, расчистка автомобильных дорог от снежных заносов, борьба с зимней скользкостью, уборка снежных валов с обочин;

- профилирование и уплотнение снежного покрова на проезжей части автомобильных дорог с переходным или грунтовым покрытием;

- регулярная очистка от снега и льда элементов обустройства, в том числе автобусных остановок, павильонов, площадок отдыха, берм дорожных знаков, ограждений, тротуаров, пешеходных дорожек и других объектов;

9) на осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них и на осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 4 Положения предусмотрено «Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда формируется в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета и представляется в Думу Квитокского муниципального образования одновременно с годовым отчетом об исполнении местного бюджета и подлежит обязательному официальному опубликованию и размещению на официальном сайте администрации Квитокского муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Положением определено лицо составляющее отчет. В целях реализации полномочий главного распорядителя бюджетных средств дорожного фонда, на него возложена обязанность по составлению Отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Кроме того к проекту решения приложена форма отчета, которая оформлена Приложением к Положению.

Статьей 5. «Заключительное положение» сформулирован порядок внесения изменений в настоящее Положение.

Выводы:

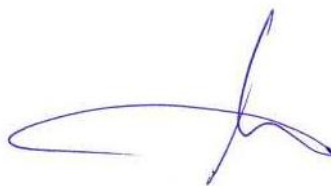
На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Тайшетского района считает, что предложенный проект Положения, соответствует нормам действующего бюджетного законодательства и направлен на совершенствование бюджетного процесса в Квитокском муниципальном образовании.

Предложения КСП:

1. Рассмотреть проект решения Думы Квитокского муниципального образования «О муниципальном дорожном фонде Квитокского муниципального образования».

2. Утвердить Положение о муниципальном дорожном фонде Квитокского муниципального образования.

Председатель КСП
Тайшетского района

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized, abstract shape.

О.Б. Шитенко

*Подготовила: ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
О.В. Королева*