

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 209-3
Финансово - экономическая экспертиза проекта
муниципальной программы «Охрана окружающей среды на
территории Мирнинского муниципального образования на 2020-2027
годы»**

10 сентября 2020 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
зам. председателя КСП от
10.09.2020 г. № 498-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г., Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2020 г. № 387-р, на основании распоряжения заместителя председателя КСП Тайшетского района от 08.09.2020 г. № 497-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Мирнинского муниципального образования на 2020-2027 годы».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Мирнинского муниципального образования на 2020-2027 годы» (далее - Проект постановления);

- Проект муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Мирнинского муниципального образования на 2020-2027 годы» (далее - Проект программы).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие Проекта программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе

муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;

- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

- целесообразность принятия и реализации муниципальной программы

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам;

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;

- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;

- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;

- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;

- выявление в Проекте постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 08.09.2020 г. по 10.09.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Королева О.В.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

- Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 31.12.2017 № 503-ФЗ) «Об отходах производства и потребления»;
- Закон Иркутской области от 03.11.2016 N 96-ОЗ (ред. от 05.03.2019) "О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 19.10.2016 N 43/12-ЗС)
- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";
- Распоряжение Правительства Иркутской области от 22 февраля 2018 года N 139-рп «Об утверждении региональной программы Иркутской области "Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами" на 2018 - 2027 годы (с изменениями на 28 апреля 2018 года)
- Устав Мирнинского муниципального образования;
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Мирнинского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Мирнинского муниципального образования № 34 от 02.07. 2020 г. (с изм. от 31.08.2020 г. № 45а) (далее - Порядок)
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации).

В ходе проведения экспертизы установлено:

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Мирнинского муниципального образования на 2020-2027 годы.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с данным Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 51 Федерального закона N 7-ФЗ отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п.4 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 25.12.2018, с изм. от 19.07.2019) "Об отходах производства и потребления" к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

организация экологического воспитания и формирование экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно п.18 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.05.2019, с изм. от 03.07.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", п.12 ст. 2 Закона Иркутской области от 03.11.2016 N 96-ОЗ (ред. от 05.03.2019) "О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 19.10.2016 N 43/12-ЗС) за сельскими поселениями Иркутской области закреплены полномочия по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Мирнинского муниципального образования разработана муниципальная программа осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Мирнинского муниципального образования от 31.08.2020 г. № 47, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Мирнинского муниципального образования на 2020-2027 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

Согласно **п. 3.7.** Порядка формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Мирнинского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Мирнинского муниципального образования № 34 от 02.07.2020 г. (с изм. от 31.08.2020 г. № 45а) проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению.

Уведомление о начале процедуры проведения общественного обсуждения проекта постановления администрации Мирнинского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Мирнинского муниципального образования на 2020-2027годы.», размещено на официальном сайте администрации Мирнинского муниципального образования.

Срок проведения общественного обсуждения с 07.09.2020 по 13.09.2020 года (в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте).

Проект постановления размещен на официальном сайте администрации Мирнинского муниципального образования в разделе «Программы Мирнинского МО».

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенной стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Согласно п.5.5 Приказа Министерства регионального развития РФ от 26 мая 2011 г. № 244 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов" генеральные планы утверждаются на срок не менее чем 20 лет.

Генеральный план Мирнинского МО утвержден решением Думы Мирнинского МО от 22.05.2014 № 43. Срок реализации Генерального плана до 2032 года.

Таким образом, срок реализации Программы соответствует действующему законодательству.

Целью Проекта программы является предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду на территории Мирнинского муниципального образования

КСП отмечает, что Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, полномочиям и сферам ответственности Мирнинского муниципального образования.

По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП следует:

Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

Основанием для разработки программы являются:

- Бюджетный кодекс РФ,
- Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации",
- Федеральный закон от 10.01.2002г. №7-ФЗ "Об охране окружающей среды",
- ст.8 Федерального закона от 24.06.1998г.№89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»,
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Мирнинского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Мирнинского муниципального образования №34 от 02.07.2020г. (с изм. от 31.08.2020 г. № 45а),
- Устав Мирнинского муниципального образования

Ответственным исполнителем и участником муниципальной программы является администрация Мирнинского муниципального образования.

Цель Программы - предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду на территории Мирнинского муниципального образования.

Задачи программы:

- Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды.
- Создание благоприятной и безопасной окружающей природной среды.
- Повышение уровня экологического просвещения населения Мирнинского муниципального образования

Срок реализации: 2020-2027 годы

Ожидаемые конечные результаты Проекта программы:

1. Введение в эксплуатацию контейнерных площадок под ТКО твердых бытовых отходов к 2027 году до 20 площадок.
2. Сокращение кол-ва несанкционированных свалок на территории администрации к 2027 году до 0.
3. Улучшение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
4. Совершенствование методов экологического просвещения формирования экологической культуры:
 - увеличение количества экологических мероприятий на плановый период до 18;
 - увеличение количества участников экологических мероприятий до 100 человек;
 - создание системы информирования населения по вопросам охраны окружающей среды.

Представленный Проект программы предусматривает объем финансирования за счет средств местного бюджета в сумме 4069,60 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета Мирнинского муниципального образования:

2020 год – 60 тыс. рублей;
 2021 год - 422,10 тыс. рублей;
 2022 год – 427,10 тыс. рублей;
 2023 год - 432,10 тыс. рублей;
 2024 год - 572,80 тыс. рублей;
 2025 год - 713,50 тыс. рублей;
 2026 год - 718,50 тыс. рублей;
 2027 год - 723,50 тыс. рублей.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Мирнинского муниципального образования.

Показатели паспорта программы соответствуют типовой форме паспорта, установленной Порядком.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Порядка не установлено.

КСП предлагает:

- 1) в паспорте муниципальной программы по строке участники МП добавить: *«жители Мирнинского муниципального образования»;*
- 2) по строке «Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы» в пункте 2 «Сокращение количества несанкционированных свалок на территории администрации к 2027 году до 0» слово *«администрации» заменить на «Мирнинского муниципального образования».*

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции структурного подразделения ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрация Мирнинского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы (Таблица 1), необходимых для реализации программы.

Система программных мероприятий, включает в себя следующие мероприятия:

Тыс. руб.									
№ п/п	Наименование мероприятия	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1	Устройство контейнерных площадок под ТКО	60,0	375,0	375,0	375,0	500,0	625,0	625,0	625,0
2	Приобретение контейнеров под ТКО	0	32,1	32,1	32,1	42,8	53,5	53,5	53,5
3	Содержание контейнерных площадок	0	15,0	20,0	25,0	30,0	35,0	40,0	45,0
4	Экологическое просвещение населения Мирнинского МО	0	0	0	0	0	0	0	0
5	Итого:	60,0	422,1	427,1	432,1	572,8	713,5	718,5	723,5

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

В соответствии с п.п.4.5 п.4 Порядка, при наличии дополнительных источников поступлений в бюджет Мирнинского муниципального образования и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета Мирнинского муниципального образования финансирование Программы, утвержденной в текущем финансовом году, может осуществляться в текущем финансовом году при условии внесения соответствующих изменений в бюджет Мирнинского муниципального образования.

Таким образом, КСП Тайшетского района рекомендует внести изменение в бюджет Мирнинского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный решением Думы Мирнинского муниципального образования от 27.12.2019 г. № 79.

Выводы:

Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, Программе социально-экономического развития Мирнинского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в проекте программы не выявлено.

Проект программы соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Мирнинского муниципального образования.

По результатам проведенной экспертизы КСП района отмечает, что проект программы соответствует Методическим рекомендациям и Порядку о разработке, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

По результатам проведенной экспертизы КСП района отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта программы.

Предложения:

КСП Тайшетского района предлагает:

1. В паспорте муниципальной программы по строке участники МП добавить: *«жители Мирнинского муниципального образования»;*

2. По строке «Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы» в пункте 2 «Сокращение количества несанкционированных свалок на территории администрации к 2017 году до 0» слово *«администрации» заменить на «Мирнинского муниципального образования».*

3. Внести изменение в бюджет Мирнинского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный решением Думы Мирнинского муниципального образования от 27.12.2019 г. № 79.

Зам. председателя КСП
Тайшетского района



Г.А. Дегилевич

Подготовила:
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В.