

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 219-3
на проект постановления администрации Зареченского муниципального
образования «Об утверждении Перечня муниципальных программ Заречен-
ского муниципального образования»**

от 30.09.2020 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением председателя
КСП Тайшетского района
№ 520-р от 30.09.2020 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее - КСП) на проект постановления администрации Зареченского муниципального образования «Об утверждении Перечня муниципальных программ Зареченского муниципального образования» подготовлено в соответствии с требованиями:

- ст. 157 БК РФ,
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,

Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»,

на основании письма главы Зареченского муниципального образования от 29.09.2020 г. № 393, распоряжения председателя КСП на проведение экспертизы проекта постановления администрации Зареченского муниципального образования «Об утверждении Перечня муниципальных программ Зареченского муниципального образования» от 29.09.2020 г. № 519-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления администрации Зареченского муниципального образования «Об утверждении Перечня муниципальных программ Зареченского муниципального образования (далее – Проект Постановления);

- Перечень муниципальных программ Зареченского муниципального образования (далее – Перечень).

Цели экспертно - аналитического мероприятия:

- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения соответствия перечня муниципальных программ компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Зареченского муниципального образования;
- проверить соответствие текстового содержания проекта Постановления требованиям действующего законодательства;
- выявление в Проекте Постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

Срок проведения экспертно - аналитического мероприятия:

с 29.09.2020 г. по 30.09.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района М.П. Мароко

Общие положения

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования.

Формами программно-целевого метода бюджетного планирования являются государственные, федеральные, региональные и муниципальные программы. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся:

- 1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- 2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;
- 3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;
- 4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальная программа.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимовязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Государственные программы субъекта Российской Федерации, необходимые для реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и включаются в перечень государственных программ субъекта Российской Федерации.

Согласно ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ Перечень государственных программ субъекта Российской Федерации утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На муниципальном уровне разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Проектом постановления администрации Зареченского муниципального образования, представленного в Контрольно-счетную палату Тайшетского района предлагается утвердить Перечень муниципальных программ Зареченского муниципального образования (Приложение 1 к Проекту постановления).

Проект Перечня муниципальных программ сформирован администрацией Зареченского муниципального образования на основании положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район» и Зареченского муниципального образования, предусматривающих реализацию муниципальных программ.

Перечень муниципальных программ содержит:

- наименование муниципальной программы;
- срок реализации;
- ответственный исполнитель;
- цель реализации.

В Перечень муниципальных программ Зареченского муниципального образования включены следующие муниципальные программы:

№	Наименование муниципальной программы	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Цель реализации
1	2	3	4	5

1	Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Зареченском муниципальном образовании на 2021-2023 годы"	2021-2023 гг.	Старший инспектор администрации Зареченского муниципального образования Стрижнева И.Е.	Обеспечение условий для эффективной организации физической культуры и спорта для всестороннего физического и духовного развития населения. Формирование у населения, особенно у детей и молодежи, устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом, здоровому образу жизни.
2	Муниципальная программа "Безопасность дорожного движения в Зареченском муниципальном образовании на 2021-2023 годы"	2021-2023 гг.	Старший инспектор администрации Зареченского муниципального образования Стрижнева И.Е.	Повышение защищенности от дорожно-транспортных происшествий детей и пешеходов. Развитие взаимодействия с населением. Расширение информационного влияния на участников дорожного движения.
3	Муниципальная программа "Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Зареченского муниципального образования на 2021-2023 годы"	2021-2023 гг.	Старший инспектор администрации Зареченского муниципального образования Стрижнева И.Е.	Развитие транспортной инфраструктуры, сбалансированное и скоординированное с иными сферами жизнедеятельности поселения.
4	Муниципальная программа "Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Зареченского муниципального образования на 2021-2023 годы"	2021-2023 гг.	Старший инспектор администрации Зареченского муниципального образования Стрижнева И.Е.	Улучшение состояния общественного порядка на территории Зареченского муниципального образования.

КСП отмечает, что Федеральным законом от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ внесены изменения в ч. 3 ст. 14 «Вопросы местного значения городского, сельского поселения» Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

К вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 20 (в части принятия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями), 21, 28, 30, 33 части 1 ст. 14 № 131-ФЗ. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

Таким образом, ч.3 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, Законом Иркутской области от 03.11.2016 N 96-ОЗ (ред. от 24.12.2019) "О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 19.10.2016 N 43/12-ЗС) за органами местного самоуправления сельских поселений Тайшетского района закреплены следующие полномочия:

- 1) составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- 4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;
- 5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 6) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;
- 7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;
 - 7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;
 - 7.2) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;
- 9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
- 10) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 11) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- 12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- 13) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;
 - 13.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;

- 14) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;
- 15) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;
- 17) формирование архивных фондов поселения;
- 18) участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов;
- 19) утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами;
- 20) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах поселения, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений, направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома (далее - уведомление о планируемом строительстве) параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов на земельных участках, расположенных на территориях поселений, принятие в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленными правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или обязатель-

ными требованиями к параметрам объектов капитального строительства, установленными федеральными законами (далее также - приведение в соответствие с установленными требованиями), решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

21) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

22) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

24) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

26) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

28) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

30) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

31) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

33) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

33.1) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

34) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

37) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;

38) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения;

39) участие в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" в выполнении комплексных кадастровых работ.

По результатам проведенного анализа проекта Постановления представленного в КСП следует:

- муниципальные программы, входящие в Перечень муниципальных программ Зареченского муниципального образования, соответствуют компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Зареченского муниципального образования;

- факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте Постановления не выявлено.

- утверждение Перечня муниципальных программ Зареченского муниципального образования» актуально и не противоречит действующему законодательству.

Выводы и предложения:

В ходе проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы проекта постановления администрации Зареченского муниципального образования «Об утверждении Перечня муниципальных программ Зареченского муниципального образования» следует отметить следующее:

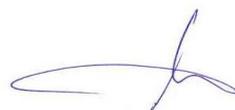
- проект Постановления не противоречит законодательству Российской Федерации, Уставу Зареченского муниципального образования;

- в проекте Постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, не установлено;

- текстовое содержание проекта Положения соответствует требованиям действующего законодательства.

По результатам проведённой экспертизы Контрольно-счетная палата предлагает принять проект Постановления администрации Зареченского муниципального образования «Об утверждении Перечня муниципальных программ Зареченского муниципального образования»

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко