

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Экспертное заключение № 227-3**  
**Финансово – экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Зареченском муниципальном образовании на 2021-2023 годы»**

8 октября 2020 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением  
председателя КСП  
от 08.10.2020 г. № 536-р

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2020 г. № 387-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 07.10.2020 г. № 531-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Зареченском муниципальном образовании на 2021-2023 годы»

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Зареченском муниципальном образовании на 2021-2023 годы» (далее - Проект постановления);
- Проект муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Зареченском муниципальном образовании на 2021-2023 годы» (далее - Проект программы)

**Цель экспертно - аналитического мероприятия:**

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета Зареченского муниципального образования.

### **Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:**

- соответствие целей, задач программы документам социально-экономического планирования, в том числе Стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования;
- соблюдение Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования, утвержденных постановлением администрации Зареченского МО;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- обоснованность и целесообразность выделения из муниципальной программы подпрограмм и мероприятий;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий другими действующими (принимаемыми) программами;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

### **Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 07.10.2020 г. по 08.10.2020 г.

### **Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П.

### **Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»
- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Устав Зареченского муниципального образования;
- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г.;
- Положение о порядке разработки и реализации муниципальных программ, утвержденное постановлением администрации Зареченского муниципального образования № 60 от 20.10.2015 г. (с изменениями от 06.02.2017 г. № 3) (далее - Положение);
- Перечень муниципальных программ Зареченского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Зареченского МО от 30.09.2020 г. № 81;
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

### **В ходе проведения экспертизы установлено:**

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2020) в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся:

- 1) определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;
  - 1.1) развитие школьного спорта и массового спорта;
  - 1.2) присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона;
- 2) популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

3) организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

4) утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований, в том числе включающих в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации комплекса ГТО;

5) организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;

6) содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

6.1) осуществление контроля за соблюдением организациями, созданными муниципальными образованиями и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6.2) развитие детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд муниципальных образований и участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;

6.3) наделение некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО;

7) осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами муниципальных образований полномочий.

Согласно п. 14 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.08.2018), п. 16 ст. 6 Устава муниципального образования одним из вопросов местного значения муниципального образования является обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Зареченского муниципального образования разработана муниципальная программа осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Зареченского муниципального образования от 30.09.2020г. № 81, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Зареченском муниципальном образовании на 2021-2023 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

КСП отмечает, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ на официальном сайте администрации размещена информация о проведении публичного обсуждения проекта муниципальной программы от 06.10.2020 г.

***Однако, в нарушение п. 4 Порядка проведения публичного обсуждения Проекта муниципальной программы Проект муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Зареченского муниципального образования.***

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Зареченском муниципальном образовании на 2021-2023 годы».

***Программа социально-экономического развития Зареченского муниципального образования (далее – ПСЭР) не размещена на официальном сайте Зареченского муниципального образования и не представлена по запросу КСП Тайшетского района, поэтому провести экспертизу на соответствие целей, задач программы документам социально-экономического планирования, в том числе Стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования не представляется возможным.***

*По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.*

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В соответствии с Паспортом Программы:

Основанием для разработки программы является:

-Федеральный закон № 131 от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации».

-Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Зареченского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Зареченского муниципального образования 20.10.2015 г. № 60 (с изменениями от 06.02.2017 г. №3)»

*КСП рекомендует по строке 3 проекта паспорта Программы указать следующие НПА:*

-Федеральный закон № 329-ФЗ от 04.12.2007 года «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

*Ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

Ответственным исполнителем муниципальной программы является старший инспектор администрации Зареченского МО.

*Цель Программы – Обеспечение условий для эффективной организации физической культуры и спорта для всестороннего физического и духовного развития населения. Формирование у населения, особенно у детей и молодежи, устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом, здоровому образу жизни.*

*Задачи программы:*

1.Обеспечение доступности занятия физической культурой и спортом.

2. Совершенствование физкультурно-спортивной работы по месту жительства и в организациях.

3. Пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2021-2023 годы.

*Ожидаемые конечные результаты Проекта программы:*

1. Увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом до 25% к 2023 году.

2. Увеличение единовременной пропускной способности спортивных сооружений до 40 человек в 2023 году.

3. Увеличение числа жителей, участвующих в запланированных спортивно-массовых мероприятиях до 100 человек к 2023 году.

Представленный Проект программы предусматривает объем финансирования за счет средств местного бюджета в сумме 365,0 тыс. руб., в том числе:

2021 г - 5,00 тыс. руб.,

2022 г - 5,00 тыс. руб.,

2023 г - 5,00 тыс. руб.,

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Зареченского муниципального образования:

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Положения не установлено.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрация Зареченского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

КСП отмечает, что мероприятия Проекта программы, предлагаемые к реализации, являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения заявленных задач.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

КСП отмечает актуальность и целесообразность принятия Проекта постановления.

## Выводы и предложения

По результатам проведённой экспертизы КСП района предлагает принять Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Зареченском муниципальном образовании на 2021-2023 годы», с учетом замечаний и предложений.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила:  
ведущий инспектор по обеспечению  
деятельности в аппарате КСП  
Тайшетского района Мароко М.П.*