

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 228-3
Финансово – экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Безопасность дорожного движения в Зареченском муниципальном образовании на 2021-2023 годы»

12 октября 2020 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП
от 12.10.2020 г. № 544-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2020 г. № 387-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 12.10.2020 г. № 543-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Безопасность дорожного движения в Зареченском муниципальном образовании на 2021-2023 годы»

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Безопасность дорожного движения в Зареченском муниципальном образовании на 2021-2023 годы» (далее - Проект постановления);
- Проект муниципальной программы «Безопасность дорожного движения в Зареченском муниципальном образовании на 2021-2023 годы» (далее - Проект программы)

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета Зареченского муниципального образования.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие целей, задач программы документам социально-экономического планирования, в том числе Стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования;
- соблюдение Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования, утвержденных постановлением администрации Зареченского МО;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- обоснованность и целесообразность выделения из муниципальной программы подпрограмм и мероприятий,
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий другими действующими (принимаемыми) программами;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 12.10.2020 г. по 12.10.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».
- Федеральный закон от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"
- Закон Иркутской области от 03.11.2016 г. № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Устав Зареченского муниципального образования;
- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г.;
- Положение о порядке разработки и реализации муниципальных программ, утвержденное постановлением администрации Зареченского муниципального образования № 60 от 20.10.2015 г. (с изменениями от 06.02.2017 г. № 3) (далее - Положение);
- Перечень муниципальных программ Зареченского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Зареченского МО от 30.09.2020 г. № 81;
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

В ходе проведения экспертизы установлено:

Согласно п. 5 ст. 14 Федерального закона от 6.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Законом Иркутской области от 03.11.2016 г. № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» одним из вопросов местного значения сельского поселения является:

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок

(парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п.4 ст. 5 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ (ред. от 30.07.2019) "О безопасности дорожного движения" к полномочиям органов местного самоуправления городского поселения в области обеспечения безопасности дорожного движения относятся осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения, ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог и разработка первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах населенных пунктов городского поселения при осуществлении дорожной деятельности, включая принятие решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения в границах населенных пунктов городского поселения в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ (ред. от 30.07.2019) "О безопасности дорожного движения" в целях реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения разрабатываются федеральные, региональные и местные программы, направленные на сокращение количества дорожно-транспортных происшествий и снижение ущерба от этих происшествий. Федеральные, региональные и местные программы обеспечения безопасности дорожного движения финансируются за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" установлено, что муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" стратегия социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования

Программа(Стратегия) социально-экономического развития Зареченского муниципального образования (далее – ПСЭР) не размещена на официальном сайте Зареченского муниципального образования и не представлена по запросу КСП Тайшетского района.

Отсутствие ПСЭР нарушает принципы стратегического планирования, установленные статьей 7 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

КСП отмечает, что провести экспертизу на соответствие целей, задач программы документам социально-экономического планирования, в том числе Стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования не представляется возможным.

В соответствии с Методическими рекомендациями на муниципальном уровне разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

Администрацией Зареченского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Зареченского муниципального образования от 30.09.2020г. № 81.

Перечень содержит муниципальную программу «Безопасность дорожного движения в Зареченском муниципальном образовании на 2021-2023 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

КСП отмечает, в нарушение ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, п. 4 Порядка проведения публичного обсуждения Проекта муниципальной программы на официальном сайте администрации не размещена информация о проведении публичного обсуждения проекта муниципальной программы и Проект муниципальной программы не размещен.

Проанализировав Проект постановления КСП рекомендует в преамбуле Проекта постановления указать статью 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Безопасность дорожного движения в Зареченском муниципальном образовании на 2021-2023 годы».

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В соответствии с Паспортом Программы:

Основанием для разработки программы является:

-Федеральный закон № 131 от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации».

- Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

- Федеральный закон от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации»

-Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Зареченского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Зареченского муниципального образования 20.10.2015 г. № 60 (с изменениями от 06.02.2017 г. №3)»

КСП рекомендует по строке 3 проекта паспорта Программы указать следующие НПА:

- Ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью представленного проекта Программы является: Повышение защищенности от дорожно-транспортных происшествий детей и пешеходов. Развитие взаимодействия с населением. Расширение информационного влияния на участников дорожного движения.

Задачи муниципальной программы:

1. повышение уровня безопасности дорожного движения внутри населенных пунктов Зареченского муниципального образования,
2. предупреждение опасного поведения участников дорожного движения.

Решение задачи «Повышение уровня безопасности дорожного движения внутри населенных пунктов Зареченского муниципального образования» обеспечивается путем реализации мероприятий:

1) Изготовление и установка дублированных над проезжей частью дорожных знаков «Пешеходный переход», «Дети» в с. Заречное по ул. Ленина, ул. Молодежная, около детских учреждений: Зареченская средняя общеобразовательная школа, Зареченский детский сад.

2) Нанесение двцветной дорожной разметки «Пешеходный переход» (беложелтой) на проезжей части дорожного полотна в с. Заречное по ул. Ленина, ул. Молодежная, около детских учреждений: Зареченская средняя общеобразовательная школа, Зареченский детский сад.

Решение задачи «Предупреждение опасного поведения участников дорожного движения» обеспечивается путем реализации следующих мероприятий:

1) Освещение в средствах массовой информации в газете «Вестник» Зареченского муниципального образования, на официальном сайте администрации Зареченского муниципального образования.

2) Приобретение тематических буклетов для оформления стенда по обеспечению безопасности дорожного движения Зареченской сельской библиотеки.

Общий объем финансирования муниципальной программы – 115,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета Зареченского муниципального образования:

2021 год - 55,0 тыс. рублей;

2022 год - 30,0 тыс. рублей;

2023 год - 30,0 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета Зареченского муниципального образования подлежит ежегодному

уточнению в рамках формирования проекта бюджета Зареченского муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Зареченского муниципального образования:

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Положения не установлено.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации Зареченского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

КСП отмечает, что мероприятия Проекта программы, предлагаемые к реализации, являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения заявленных задач.


Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объёмам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

КСП отмечает актуальность и целесообразность принятия Проекта постановления.

Выводы и предложения

По результатам проведённой экспертизы КСП района предлагает принять Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Безопасность дорожного движения в Зареченском муниципальном образовании на 2021-2023 годы», с учетом замечаний и предложений.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила:
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Мароко М.П.*