

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ИР-  
КУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Заключение № 238-З**

**на проект постановления администрации Бирюсинского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2021-2024 г.г.»**

20 октября 2020 г.

г. Тайшет

Утверждено  
Распоряжением председателя  
КСП Тайшетского района  
от 20.10.2020 г. № 585 -р

**Основанием для проведения мероприятия является:**

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2020 г. № 387-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 19.10.2020 г. № 571-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации Бирюсинского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2021- 2024 г.г.»

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- проект постановления администрации Бирюсинского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2021-2024 г.г.» (далее – Проект постановления);

- проект муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2021-2024 г.г.» (далее – Проект программы);

### **Цель экспертно - аналитического мероприятия:**

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета Зареченского муниципального образования.

### **Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:**

- соответствие целей, задач программы документам социально-экономического планирования, в том числе Стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования;

- соблюдение Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования, утвержденных постановлением администрации Зареченского МО;

- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- обоснованность и целесообразность выделения из муниципальной программы подпрограмм и мероприятий,

- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий другими действующими (принимаемыми) программами;

- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;

- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;

- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;

- обоснованность источников финансирования по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;

- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;

- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;

- механизм управления, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

**Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 19.10.2020 г. по 20.10.2020 г.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П.

**Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 04.06.2008 N 889 "О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики"
- Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
- Устав Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение»;
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденное постановлением администрации Бирюсинского городского поселения от 09.10.2018 г. № 472 (далее – Положение);
- Перечень муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2021 год, утвержденный постановлением администрации Бирюсинского городского поселения от 22.07.2020 г. № 388 (далее – Перечень муниципальных программ)
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации);

**В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:**

1. Проект постановления администрации Бирюсинского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2021-2024 г.г.» (далее – Проект постановления);
2. Проект муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2021-2024 г.г.» (далее – Проект программы);

3. Копия экспертного заключения №23 от 13.10.2020 г. по результатам внутренней экспертизы проекта муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2021-2024 г.г.»

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

Экспертиза проведена на предмет соответствия Проекта муниципальной программы требованиям бюджетного законодательства, Федеральному закону от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательству Иркутской области, Федеральному закону от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Уставу Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», Положению.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности относятся:

1) разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

2) установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций коммунального комплекса, цены (тарифы) на товары, услуги которых подлежат установлению органами местного самоуправления;

3) информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предусмотренных соответствующей муниципальной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

4) координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями;

5) осуществление иных полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

Согласно п. 8.2 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.08.2018) в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений обладают следующими полномочиями:

- утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" установлено, что муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенной стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" стратегия социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, Программе социально-экономического развития Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», полномочиям и сферам ответственности.

Администрацией Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2021-2024 г.г.», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, Положения администрацией Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» проводится общественное обсуждения проекта документа стратегического планирования (проекта муниципальной программы). В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования извещение о проведении публичного обсуждения проекта программы от 16.10.2020 г. и проект программы размещены на официальном сайте администрации Бирюсинского муниципального образования.

***Проанализировав Проект постановления КСП рекомендует в преамбуле Проекта постановления указать статью 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.***

*По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.*

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является отдел по вопросам ЖКХ, земельным, имущественным отношениям, градостроительству и благоустройству администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское

городское поселение».

Проект программы содержит паспорт Программы, необходимые содержательные разделы:

1. паспорт Программы;
2. характеристику текущего состояния сферы реализации Программы;
3. цель и задачи Программы, целевые показатели Программы, сроки реализации Программы;
4. обоснование выделения подпрограмм;
5. прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) казенными (бюджетными) учреждениями Бирюсинского городского поселения (далее - муниципальными учреждениями) в рамках Программы,
6. анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы,
7. ресурсное обеспечение Программы;
8. ожидаемые конечные результаты реализации Программы;

Проведен анализ соблюдения требований к содержанию Программ. Паспорт Программы содержит необходимые сведения об ответственном исполнителе и участниках программы, раскрывает механизм реализации Программы обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

Целью муниципальной программы является снижение затрат на потребление энергетических ресурсов, в том числе в социальной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве, включая население г. Бирюсинска, путем внедрения энергосберегающих осветительных приборов, энергоэффективного оборудования и технологий, улучшение условий и комфортности проживания граждан.

В процессе достижения поставленной цели необходимо решить следующую задачу: организация освещения улиц и улучшение технического состояния электрических линий уличного освещения, направленное на энергосбережение энергетических ресурсов.

Для решения поставленной задачи требуется выполнить следующее мероприятие: внедрение энергосберегающих светильников, в т.ч. на базе светодиодов.

Проект Программы имеет сведения о составе и значениях целевых показателей, которые представлены в положительной динамике.

По результатам проведенного анализа проекта Постановления представленного в КСП следует:

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы установлено, что муниципальная программа не имеет подпрограмм, объемы финансирования, предусмотренные паспортом программы, соответствуют объемам финансирования, указанных в мероприятиях программы.

Принятие данной программы влечет расходы бюджета Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» **в общей сумме 1200,0 тыс. рублей**, начиная с 2021 года, в связи с этим, бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы должны быть учтены при принятии бюджета Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 года.

Объем и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования муниципальной программы за счет местного бюджета– 1200,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2021 год - 300,0 тыс. рублей; 2022 год – 300,0 тыс. рублей; 2023 год – 300,0 тыс. рублей; 2024 год – 300,0 тыс. рублей.
--	--

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Положению.

Показатели паспорта программы соответствуют типовой форме паспорта, установленной Положением.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Положения не установлено.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

#### **Выводы и предложения:**

Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, Программе социально-экономического развития Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», полномочиям и сферам ответственности.

Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в проекте программы не выявлено.

Проект программы соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

По результатам проведенной экспертизы КСП района отмечает, что проект программы в полной мере соответствует Методическим рекомендациям и Положению о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ.

По результатам проведенной экспертизы КСП района отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта программы.

Результаты проведенного анализа проекта программы и документов, составляющих основу для утверждения муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2021 -2024 г.г.», дают основание для принятия представленного проекта программы в установленном порядке.

Председатель КСП  
Тайшетского района



О.Б. Шитенко