

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 240-З

на проект постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования», утвержденный постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.12.2018 г. № 73 (в редакции постановления от 05.02.2019 г. № 4, от 15.03.2019г. № 29, от 17.04.2019г. № 39, от 19.12.2019г. № 99, от 16.01.2020г. № 2)

от 21.10.2020 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением председателя
КСП Тайшетского района
№ 588-р от 21.10.2020 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее - КСП) на проект постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования», утвержденный постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.12.2018 г. № 73 (в редакции постановления от 05.02.2019 г. № 4, от 15.03.2019г. № 29, от 17.04.2019г. № 39, от 19.12.2019г. № 99, от 16.01.2020г. № 2) подготовлено в соответствии с требованиями ст. 157 БК РФ;

- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положения «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020г. № 274;

- Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2020 г. № 387-р, на основании распоряжения председателя КСП от 21.10.2020 г. № 587-р на проведение экспертизы проекта постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования», утвержденного постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образова-

ния от 29.12.2018 г. № 73 (в редакции постановления от 05.02.2019 г. № 4, от 15.03.2019г. № 29, от 17.04.2019г. № 39, от 19.12.2019г. № 99, от 16.01.2020г. № 2).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования (далее – Проект Постановления), утвержденный постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.12.2018 г. № 73 (в редакции постановления от 05.02.2019 г. № 4, от 15.03.2019г. № 29, от 17.04.2019г. № 39, от 19.12.2019г. № 99, от 16.01.2020г. № 2);

- Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования» (далее – Перечень).

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения соответствия перечня муниципальных программ компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Старо-Акульшетского муниципального образования;

- проверить соответствие текстового содержания проекта Постановления требованиям действующего законодательства;

- выявление в Проекте Постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия: с 21.10.2020 г. по 21.10.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района О.В. Королева

Общие положения

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования.

Формами программно-целевого метода бюджетного планирования являются государственные, федеральные, региональные и муниципальные программы.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Закон № 172-ФЗ) **к полномочиям органов местного самоуправления** в сфере стратегического планирования относятся:

1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования **по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;**

- 3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;
- 4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", **разрабатываемым на уровне муниципального образования**, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) **муниципальная программа.**

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Государственные программы субъекта Российской Федерации, необходимые для реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и включаются в перечень государственных программ субъекта Российской Федерации.

Согласно ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ Перечень государственных программ субъекта Российской Федерации утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На муниципальном уровне разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

Положения новых пунктов **ст. 184.1** БК РФ применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Учитывая, что бюджет Старо-Акулышетского муниципального образования утверждается на три года, то составление бюджета на основании муниципальных программ является обязательным.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Проектом постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования, представленного в Контрольно-счетную палату Тайшетского района предлагается внести изменения в Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.12.2018 г. № 73 (в редакции постановления от 05.02.2019 г. № 4, от 15.03.2019г. № 29, от 17.04.2019г. № 39, от 19.12.2019г. № 99, от 16.01.2020г. № 2):

- добавить в Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования муниципальную программу «Благоустройство и содержание кладбищ на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020-2022 годы»

По результатам проведенного анализа проекта Постановления представленного в КСП следует:

- вносимые в постановление изменения обоснованы и не противоречат действующему законодательству.

Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте Постановления не выявлено.

Проект Перечня муниципальных программ сформирован администрацией Старо-Акульшетского муниципального образования на основании положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район» и Старо-Акульшетского муниципального образования предусматривающих реализацию муниципальных программ.

Перечень муниципальных программ содержит:

- наименование муниципальной программы;
- срок реализации;
- ответственный исполнитель;
- цель реализации.

В состав Перечня входят следующие муниципальные программы (таблица):

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Цель реализации
1	2	5
1	Муниципальная программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Старо-Акульшетского муниципального образования на 2018-2028 г.г.»	Развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры для обеспечения повышения качества жизни населения
2	Муниципальная программа «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Старо-Акульшетского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.»	Повышение качества решения вопросов местного значения, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления Старо-Акульшетского муниципального образования, осуществление переданных поселению государственных полномочий.
3	Муниципальная программа «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на	Совершенствование системы общественной безопасности и общественного порядка на территории Старо-

	территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы»	Акульшетского муниципального образования.
4	Муниципальная программа «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 г.г.»	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Старо-Акульшетского муниципального образования, усиление системы противопожарной защиты, создание необходимых условий для укрепления пожарной безопасности, снижение гибели, травматизма людей на пожарах
5	Муниципальная программа «Развитие культуры» на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2024 годы"	Создания комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности, создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата в сфере социального развития и преодоление существенных различий в уровне и качестве жизни сельского населения на территории Старо-Акульшетского муниципального образования
6	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Старо-Акульшетском муниципальном образовании на 2020-2022 годы»	Обеспечение условий для эффективной организации физической культуры и спорта для всестороннего физического и духовного развития населения Старо-Акульшетского муниципального образования, формирование потребности в регулярных занятиях физической культурой и спортом.
7	Муниципальная программа «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020-2024 годы»	Обеспечение жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Старо-Акульшетского муниципального образования.
8	Муниципальная программа «Благоустройство и содержание кладбищ на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020-2022 годы»	Приведение правового и технического состояния кладбищ на территории Старо-Акульшетского муниципального образования в соответствии с законодательством РФ.

Пунктом 13 статьи 6 Устава Старо-Акульшетского муниципального образования, п.п. 22 п. 1 статьи 14 Федерального закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определено, организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения, *относятся к вопросам местного значения поселения.*

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения условий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

КСП считает, внесение в Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования муниципальной программы «Благоустройство и содержание кладбищ на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020-2022 годы» актуально и не противоречит действующему законодательству.

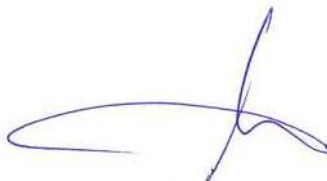
Выводы:

В ходе проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы проекта постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.12.2018 г. № 73 (в редакции постановления от 05.02.2019 г. № 4, от 15.03.2019г. № 29, от 17.04.2019г. № 39, от 19.12.2019г. № 99, от 16.01.2020г. № 2), следует отметить следующее:

- проект Постановления не противоречит законодательству Российской Федерации, Уставу Старо-Акульшетского муниципального образования;
- в проекте Постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, не установлено.

Проект Постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования», утвержденного постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.12.2018 г. № 73 (в редакции постановления от 05.02.2019 г. № 4, от 15.03.2019г. № 29, от 17.04.2019г. № 39, от 19.12.2019г. № 99) может быть рекомендован к принятию.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила: ведущий инспектор по
обеспечению деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В.*