

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 242-З

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Мирнинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Мирнинского муниципального образования на 2020-2027 годы», утвержденную постановлением администрации Мирнинского муниципального образования от 22.09.2020 г. № 50

22.10.2020 г.

Утверждено
Распоряжением
председателя КСП
от 22.10.2020 г. № 592-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», утвержденным решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020г. № 274;

- Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2020 г. № 387-р, на основании распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 22.10.2020 г. № 591-р о проведении экспертизы проекта постановления администрации Мирнинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Мирнинского муниципального образования на 2020-2027 годы», утвержденную постановлением администрации Мирнинского муниципального образования от 22.09.2020 г. № 50.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления администрации Мирнинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Мирнинского муниципального образования на 2020-2027 годы», утвержденную постановлением администрации Мирнинского муниципального образования от 22.09.2020 г. № 50.

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Мирнинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Мирнинского муниципального образования на 2020-2027 годы», утвержденную постановлением администрации Мирнинского муниципального образования от 22.09.2020 г. № 50.

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений в муниципальную программу;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", Мирнинского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия: с 22.10.2020 г. по 22.10.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района О.В. Королева.

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

Проект постановления администрации Мирнинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Мирнинского муниципального образования на 2020-2027 годы», утвержденную постановлением администрации Мирнинского муниципального образования от 22.09.2020 г. № 50 (далее – Проект постановления).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Основаниями для разработки программы являются:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- Бюджетный кодекс РФ;

- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ);
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Мирнинского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Мирнинского муниципального образования от 02.07.2020 г. № 34 (с изм. от 31.08.2020г. № 45а) (далее – Порядок);
- Перечень муниципальных программ Мирнинского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Мирнинского муниципального образования от 31.08.2020 г. № 47
- Устав Мирнинского муниципального образования.

В ходе проведения экспертизы установлено:

Проект постановления направлен в Контрольно-счетную палату Тайшетского района администрацией Мирнинского МО 21.10.2020 года.

В соответствии с частью 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ муниципальная программа является одним из документов стратегического планирования муниципального образования.

Статьей 3 вышеуказанного закона определено, что муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования;

Муниципальная программа должна разрабатываться исходя из положений Программы социально-экономического развития сельского поселения, разработанной на текущий финансовый год и плановый период, Программы социально-экономического развития сельского поселения, разработанной на долгосрочный период.

Муниципальная программа Мирнинского муниципального образования «Охрана окружающей среды на территории Мирнинского муниципального образования на 2020-2027 годы», утверждена постановлением администрации Мирнинского муниципального образования от 22.09.2020 г. № 50 (далее – муниципальная программа).

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

В соответствии с Методическими рекомендациями на муниципальном уровне разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

Постановлением администрации Юртинского городского поселения от 31.08.2020 г. № 47 утвержден Перечень муниципальных программ Мирнинского муниципального образования (далее - Перечень программ).

В Перечне муниципальных программ срок реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Мирнинского муниципального образования установлен на 2020-2027 годы,

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официаль-

ном сайте администрации Мирнинского муниципального образования.

Согласно п. 3.13 Порядка внесения изменений в муниципальную программу осуществляется в порядке, предусмотренном для ее утверждения.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что **Проекты документов стратегического планирования, каким является муниципальная программа, выносятся на общественное обсуждение** с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Проект постановления размещен на сайте муниципального образования, общественное обсуждение осуществляется.

Проектом постановления предлагается:

РАЗДЕЛ 1. «Характеристика текущего состояния: содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами»

1.1.ТБО изложить в следующей редакции:

Проблема удаления и обезвреживания твердых бытовых отходов в населенных пунктах Мирнинского муниципального образования, объем которых ежегодно возрастает, является одной из самых актуальных в плане поддержания санитарно-гигиенических условий проживания населения и охраны окружающей среды. Общее повышение уровня жизни привело к увеличению потребления товаров и, как следствие, упаковочных материалов разового пользования, что значительно сказалось на количестве ТБО.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация сбора и вывоза твердых бытовых отходов относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Необходимое количество контейнеров, подлежащих расстановке на обслуживаемом участке, зависит от годового накопления твердых бытовых отходов на участке, периодичности удаления отходов, вместимости контейнеров. Потребность контейнерных площадок по администрации составляет 20 единиц в 3-х населенных пунктах муниципального образования. В настоящее время определены земельные участки под размещение контейнерных площадок и присвоены адреса:

с. Мирный:

- ул. Берёзовая, 7А;
- ул. Больничная, 8А;
- ул. Набережная, 4А;
- ул. Победы, 10А;
- ул. Советская, 6А;
- ул. Зеленая, 6А;

- ул. Терешковой, 34А;
- ул. Чехова, 8А;
- ул. 24 Партсъезда, 5А;
- ул. 24 Партсъезда, 17А
- ул. Первомайская, 4А;
- ул. Лесная, 6А;
- ул. Кирова, 2А;
- ул. Шишино, 14А;
- ст. Черманчет:**
- ул. Вокзальная, 7Б;

п. Пея:

- ул. Лесная, 3А
- ул. Гаражная, 9А;
- ул. Заречная, 9А;
- ул. Заречная, 16А;
- ул. Капустина, 16А.

В связи с дефицитом бюджета муниципального образования администрация имеет возможность оборудовать от 3 до 5 площадок в год. В 2020 году администрация планирует подать документы на межевание из бюджета Мирнинского муниципального образования для мероприятий по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее - ТКО). За период 2020 года на территории администрации было выявлено 2 несанкционированных мест накопления ТКО. Большая доля несанкционированных свалок приходится на населенные пункты администрации: с. Мирный и п. Пея, которые находятся в 20 км. от общей свалки под ТКО с. Мирный.

До настоящего времени отсутствие контейнерных площадок приводит к нарушению экологического благополучия на территориях сельских поселений.

Основными проблемами в сфере сбора и вывоза отходов является:

- отсутствие оборудованных контейнерных площадок;
- формирование на территории поселения несанкционированных свалок;
- отсутствие управляющей компании в сфере ЖКХ (отсутствие квартплаты за коммунальные услуги).

В бюджете муниципального образования недостаточно финансовых средств на оборудование контейнерных площадок под ТКО. Администрация Мирнинского муниципального образования планирует создание таких площадок в течение 7 лет.

Формирование экологической культуры жителей Мирнинского муниципального образования, повышение уровня экологического воспитания и образования населения, особенно детей и подростков, являются залогом ответственного отношения граждан к окружающей среде. При этом без информирования населения обо всех аспектах охраны окружающей среды и рационального природопользования, без реализации права граждан на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды не произойдет радикальных изменений в его сознании и поведении.

Для комплексного решения указанных проблем разработана данная программа.

1.2. Внести изменения в Приложение №1 «Основные мероприятия муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Мир-

нинского муниципального образования на 2020-2027 годы», изложив в новой редакции».

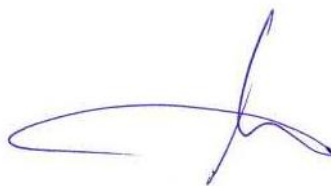
КСП отмечает: вносимые изменения в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Мирнинского муниципального образования на 2020-2027 годы», не влияют на целевые показатели (индикаторы), объемы финансирования и конечные результаты реализации муниципальной программы.

Выводы:

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Мирнинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Мирнинского муниципального образования на 2020-2027 годы», утвержденную постановлением администрации Мирнинского муниципального образования от 22.09.2020 г. № 50 Контрольно-счётная палата Тайшетского района предлагает:

- принять Проект постановления администрации Мирнинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Мирнинского муниципального образования на 2020-2027 годы».

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко