

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 243-З

Финансово – экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы»

26 октября 2020 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП
от 26.10.2020 г. № 596-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2020 г. № 387-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 22.10.2020 г. № 594-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы»

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы» (далее - Проект постановления);
- Проект муниципальной программы «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы» (далее - Проект программы)

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, подтверждение

обоснованности размера расходного обязательства для бюджета Новобирюсинского муниципального образования.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие целей, задач программы документам социально-экономического планирования, в том числе Стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования;
- соблюдение Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования, утвержденных постановлением администрации Новобирюсинского МО;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- обоснованность и целесообразность выделения из муниципальной программы подпрограмм и мероприятий;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий другими действующими (принимаемыми) программами;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 22.10.2020 г. по 26.10.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации";
- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";
- Устав Новобирюсинского муниципального образования;
- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г.;
- Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования № 103 от 03.10. 2020 г. (далее - Положение);
- Перечень муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Новобирюсинского МО от 22.10.2020 г. № 111;
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

В ходе проведения экспертизы установлено:

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации", п.15 ст. 14.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.08.2018) органы местного самоуправления вправе разрабатывать муниципальные программы в сфере профилактики правонарушений.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации", Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации", другими федеральными законами органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обладают следующими правами:

- 1) принимают муниципальные правовые акты в сфере профилактики правонарушений;
- 2) создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений;
- 3) принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- 4) обеспечивают взаимодействие лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на территории муниципального образования;
- 5) осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия;
- 6) реализуют иные права в сфере профилактики правонарушений.

Согласно п. 33 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.08.2018) к вопросам местного значения городского поселения относится оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Новобирюсинского муниципального образования разработана муниципальная программа осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования от 22.10.2020г. № 111, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, Положением на официальном сайте администрации Новобирюсинского муниципального образования проводится общественное обсуждение проекта документа стратегического планирования (проекта муниципальной программы)

Извещение о проведении общественного обсуждения Проекта программы с 23.10.2020 г. до 01.11.2020 г. и Проект муниципальной программы размещены на официальном сайте администрации Новобирюсинского муниципального образования во вкладке «Архив новостей»

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных

правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы».

Программа социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования (далее – ПСЭР) утверждена решением Думы Новобирюсинского муниципального образования на 2017-2022 годы (решение Думы от 31.08.2016 г. № 91/1).

КСП отмечает, что муниципальная программа «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы» не нашла отражения в ПСЭР, что является нарушением принципа сбалансированности системы стратегического планирования, определенного ст. 7 Федерального закона №172-ФЗ, который означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В соответствии с Паспортом Программы:

Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Новобирюсинского МО.

Цель Программы – Совершенствование системы общественной безопасности и общественного порядка на территории Новобирюсинского муниципального образования.

Задачи программы:

- снижение уровня преступности, укрепление законности и правопорядка;
- профилактика правонарушений среди несовершеннолетних;
- профилактика употребления и распространения психотропных веществ и наркотических средств.

Ожидаемые конечные результаты Проекта программы:

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит к концу 2023 года позволить достигнуть следующих результатов:

- 1) увеличить количество публикаций, направленных на предупреждение преступлений и правонарушений, пропаганду здорового образа жизни до 18 ед.;
- 2) увеличить количество рейдов, направленных на предупреждение преступлений, защиту жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан Новобирюсинского муниципального образования до 18 ед.;

3) снизить число незаконных мигрантов незаконно находящихся на территории муниципального образования Новобирюсинского муниципального образования до 4 чел.;

4) увеличить количество несовершеннолетних, принявших участие в профилактических мероприятиях направленных на профилактику безнадзорности до 90 чел.;

5) снизить количество несовершеннолетних детей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в ПДН до 0 чел.;

6) увеличить количество рейдов по защите детей от фактов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие до 30 ед.;

7) снизить количество рецидивных преступлений среди несовершеннолетних до 0 ед.;

8) обеспечить участие молодежи в профилактических антинаркотических мероприятиях не менее 120 человек ежегодно;

9) увеличить количество участников конкурсов по профилактике употребления ПАВ среди учащихся общеобразовательных учреждений до 120 чел.

10) снизить количество лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества в не медицинских целях до 20 чел.;

11) создание общественной добровольной дружины на территории Новобирюсинского муниципального образования до 1 ед.;

Представленный Проект программы предусматривает общий объем финансирования составляет 3,15 тыс. рублей, в том числе:

2021 год – 1,05 тыс.рублей;

2022 год – 1,05 тыс.рублей;

2023 год – 1,05 тыс.рублей.

Объем финансирования за счет средств Российской Федерации (далее - федеральный бюджет) составляет 0,0 тыс. рублей, в том числе:

2021 год – 0,0 тыс.рублей;

2022 год – 0,0 тыс.рублей;

2023 год – 0,0 тыс.рублей.

Объем финансирования за счет средств бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) составляет 0,0 тыс. рублей, в том числе:

2021 год – 0,0 тыс.рублей;

2022 год – 0,0 тыс.рублей;

2023 год – 0,0 тыс.рублей.

Объем финансирования за счет средств бюджета муниципального образования "Тайшетский район" (далее – районный бюджет) составляет 0,0 тыс. рублей, в том числе:

2021 год – 0,0 тыс.рублей;

2022 год – 0,0 тыс.рублей;

2023 год – 0,0 тыс.рублей.

Объем финансирования за счет средств Новобирюсинского муниципального образования (далее - местный бюджет) составляет 3,15 тыс. рублей, в том числе:

2021 год – 1,05 тыс.рублей;

2022 год – 1,05 тыс.рублей;

2023 год – 1,05 тыс.рублей.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2017-2021 годы.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Положению:

Показатели паспорта программы соответствуют типовой форме паспорта, установленной Положением.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Положения не установлено.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации Новобирюсинского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объёмам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

Выводы и предложения

По результатам проведённой экспертизы КСП района предлагает принять Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы», с учетом замечаний и предложений.

Председатель Контрольно-счетной палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила:
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Мароко М.П.*