

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 244-З

Финансово – экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Благоустройство и содержание кладбищ на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020-2022 годы»

27 октября 2020 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП
от 27.10.2020 г. № 599-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2020 г. № 387-р, на основании распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 26.10.2020 г. № 598-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Благоустройство и содержание кладбищ на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020-2022 годы»

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство и содержание кладбищ на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020-2022 годы» (далее - Проект постановления);

- Проект муниципальной программы «Благоустройство и содержание кладбищ на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020-2022 годы» (далее - Проект программы)

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие Проекта программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;

- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;
- целесообразность принятия и реализации муниципальной программы
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам;
- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;
- соответствие целей, задач программы Программе социально-экономического развития Старо-Акульшетского МО;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
- выявление в Проекте постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 26.10.2020 г. по 27.10.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Королева О.В.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»

- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";
- Устав Старо-Акульшетского муниципального образования;
- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г.;
- Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования № 37 от 05.04.2016 г. (далее - Положение);
- Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципально-го образования, утвержденный постановлением администрации Старо-Акульшетского МО от 29.12.2018 г. № 73 (с изм. от 19.19.2019 г. № 99, от 16.01.2020г. № 2, от 23.10.2020г. № 66);
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

Общие положения

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и муниципальные программы. К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 172-ФЗ), **разрабатываемым на уровне муниципального образования**, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) **муниципальная программа.**

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что **Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение** с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, слу-

жебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

В ходе проведения экспертизы установлено:

Согласно п.п.22 п. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) к вопросам местного значения сельского поселения относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения условий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Старо-Акульшетского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.12.2018 г. № 73 (с изм. от 19.12.2019 г. № 99, от 16.01.2019г. № 2, от 23.10.2020г. № 66), что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Благоустройство и содержание кладбищ на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020-2022 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

В нарушение ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, Положением не предусмотрено проведение общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования (проекта муниципальной программы) и размещения его на сайте в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования.

КСП отмечает, что Проект муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Старо-Акульшетского муниципального образования, однако, уведомление о проведении общественного обсуждения Проекта программы не размещено на официальном сайте администрации Старо-Акульшетского муниципального образования. Общественное обсуждение не проводится.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуются разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенной стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Благоустройство и содержание кладбищ на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020-2022 годы».

По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Старо-Акульшетского МО.

Цель Программы – приведение правового и технического состояния кладбищ на территории Старо-Акульшетского муниципального образования в соответствии с законодательством РФ.

Задачи программы:

1. Оформление в установленном порядке земельных участков под существующими кладбищами;
2. Проведение мероприятий по благоустройству и санитарному содержанию кладбищ.

Ожидаемые конечные результаты Проекта программы:

- 1) Увеличение количества оформленных земельных участков под кладбища до 2 ед;
- 2) Увеличение количества разработанных планов-схем кладбищ до 2 ед;
- 3) Увеличение количества контейнерных мусорных площадок до 4 ед;
- 4) Увеличение протяженности ограждения кладбища до 400 м;
- 5) Увеличение протяженности отремонтированных дорог, подъездных путей до 1000 м;

Представленный Проект программы предусматривает общий объем финансирования в сумме 1235,0 тыс. руб., в том числе:

- 2020 год – 5,00 тыс. рублей;
- 2021 год – 1025 тыс. рублей;
- 2022 год – 205 тыс. рублей.

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2020-2022 годы.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Положению о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования и их формирования и реализации, утвержденному постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования № 37 от 05.04.2016 г.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Положения не установлено.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрация Старо-Акульшетского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

КСП отмечает, что мероприятия Проекта программы, предлагаемые к реализации, являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения заявленных задач.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объёмам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

КСП отмечает актуальность и целесообразность принятия Проекта постановления.

Выводы:

По результатам проведённой экспертизы КСП Тайшетского района отмечает, что Проект программы соответствует Методическим рекомендациям, а также положениям отраслевых документов стратегического планирования.

При разработке Проекта муниципальной программы соблюдены требования ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в Проекте Программы не выявлено.

Текстовое содержание проекта Программы соответствует требованиям действующего законодательства.

Проект Программы соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Старо-Акульшетского муниципального образования.

По результатам проведённой экспертизы КСП района отмечает целесообразность и актуальность подготовленного Проекта Программы.

Проект постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство и содержание кладбищ на территории Старо-Акульшетского муниципального обра-

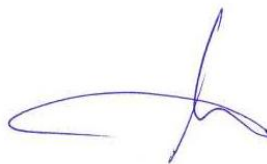
зования на 2020-2022 годы» может быть рекомендован к принятию в установленном порядке.

Предложения

КСП Тайшетского района предлагает:

Внести изменения в Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования и предусмотреть проведение общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования (проекта муниципальной программы) и размещения его на сайте в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко