

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Заключение № 245-З**

**Финансово – экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2021-2023 годы»**

27 октября 2020 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением  
председателя КСП  
от 27.10.2020 г. № 600-р

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2020 г. № 387-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 26.10.2020 г. № 597-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2021-2023 годы»

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2021-2023 годы» (далее - Проект постановления);
- Проект муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2021-2023 годы» (далее - Проект программы)

**Цель экспертно - аналитического мероприятия:**

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета Новобирюсинского муниципального образования.

## **Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:**

- соответствие целей, задач программы документам социально-экономического планирования, в том числе Стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования;
- соблюдение Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования, утвержденных постановлением администрации Новобирюсинского МО;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- обоснованность и целесообразность выделения из муниципальной программы подпрограмм и мероприятий,
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий другими действующими (принимаемыми) программами;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

**Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 26.10.2020 г. по 27.10.2020 г.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П.

**Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации";
- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";
- Устав Новобирюсинского муниципального образования;
- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г.;
- Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования № 103 от 03.10. 2020 г. (далее - Положение);
- Перечень муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Новобирюсинского МО от 22.10.2020 г. № 111;
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

### **В ходе проведения экспертизы установлено:**

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

Администрацией Новобирюсинского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования от 22.10.2020г. № 111, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Повышение эффективности бюджетных расходов в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2021-2023 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

*В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных*

*положениях документов стратегического планирования, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, Положением на официальном сайте администрации Новобирюсинского муниципального образования проводится общественное обсуждение проекта документа стратегического планирования (проекта муниципальной программы)*

*Извещение о проведении общественного обсуждения Проекта программы с 26.10.2020 г. до 05.11.2020 г. и Проект муниципальной программы размещены на официальном сайте администрации Новобирюсинского муниципального образования во вкладке «Архив новостей»*

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Повышение эффективности бюджетных расходов в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2021-2023 годы».

Программа социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования (далее – ПСЭР) утверждена решением Думы Новобирюсинского муниципального образования на 2017-2022 годы (решение Думы от 31.08.2016 г. № 91/1).

***КСП отмечает, что муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2021-2023 годы» не нашла отражения в ПСЭР, что является нарушением принципа сбалансированности системы стратегического планирования, определенного ст. 7 Федерального закона №172-ФЗ, который означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.***

***По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.***

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В соответствии с Паспортом Программы:

Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Новобирюсинского МО.

***Цель Программы – повышение эффективности бюджетных расходов в Новобирюсинском муниципальном образовании.***

***Задачи программы:***

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета в среднесрочной перспективе.

2. Повышение эффективности распределения средств местного бюджета.

***Ожидаемые конечные результаты Проекта программы:***

- Достижение исполнения первоначальных плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам.

- Принятие расходных обязательств местного бюджета в соответствие с доходными источниками.

Представленный Проект программы предусматривает общий объем финансирования за счет средств областного и местного бюджета в сумме 7,5 тыс. руб., в том числе:

2021 г. – 2,5 тыс. руб.;

2022 г. – 2,5 тыс. руб.;

2023 г. – 2,5 тыс. руб., в том числе

За счет средств областного бюджета в сумме 0 тыс. руб., в том числе

2021 г. – 0 тыс. руб.;

2022 г. – 0 тыс. руб.;

2023 г. – 0 тыс. руб.

За счет средств местного бюджета в сумме 7,5 тыс. руб., в том числе

2021 г. – 2,5 тыс. руб.;

2022 г. – 2,5 тыс. руб.;

2023 г. – 2,5 тыс. руб.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2021-2023 годы.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Положению о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Новосибирского муниципального образования и их формирования и реализации, утвержденному постановлением администрации Новосибирского муниципального образования № 103 от 03.10. 2020 г.:

Показатели паспорта программы соответствуют типовой форме паспорта, установленной Положением.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Положения не установлено.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрация Новосибирского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

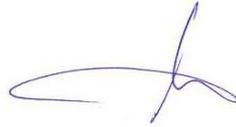
КСП отмечает, что мероприятия Проекта программы, предлагаемые к реализации, являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения заявленных задач.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

## Выводы и предложения

По результатам проведённой экспертизы КСП района предлагает принять Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2021-2023 годы», с учетом замечаний и предложений.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила:  
ведущий инспектор по обеспечению  
деятельности в аппарате КСП  
Тайшетского района Мароко М.П.*