

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 270-3
Финансово – экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2021-2023 годы»

30 октября 2020 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП
от 30.10.2020 г. № 650-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями:

- ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;
- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2020 г. № 387-р;
- распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 27.10.2020 г. № 603-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2021-2023 годы»

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2021-2023 годы» (далее - Проект постановления);
- Проект муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2021-2023 годы» (далее - Проект программы)

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета Новобирюсинского муниципального образования.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие целей, задач программы документам социально-экономического планирования, в том числе Стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования;
- соблюдение Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования, утвержденных постановлением администрации Новобирюсинского МО;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- обоснованность и целесообразность выделения из муниципальной программы подпрограмм и мероприятий;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий другими действующими (принимаемыми) программами;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 27.10.2020 г. по 30.10.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2020):
 - Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
 - Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";
 - Устав Новобирюсинского муниципального образования;
 - Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г.;
 - Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования № 103 от 03.10. 2020 г. (далее - Положение);
 - Перечень муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Новобирюсинского МО от 22.10.2020 г. № 111;
 - Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

В ходе проведения экспертизы установлено:

В целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2020) к полномочиям органов местного самоуправления относятся:

1) определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;

- 1.1) развитие школьного спорта и массового спорта;
- 1.2) присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей в соответствии со [статьей 22](#) настоящего Федерального закона;
- 2) популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;
- 3) организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;
- 4) утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований, в том числе включающих в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации комплекса ГТО;
- 5) организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;
- 6) содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- 6.1) осуществление контроля за соблюдением организациями, созданными муниципальными образованиями и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 6.2) развитие детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд муниципальных образований и участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;
- 6.3) наделение некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО;
- 7) осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами муниципальных образований полномочий.

Одним из вопросов местного значения городского поселения согласно ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 20.07.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.08.2020)14) является обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

Администрацией Новобирюсинского муниципального образования разработана муниципальная программа осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования от 22.10.2020г. № 111, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2021-2023

годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, Положением на официальном сайте администрации Новобирюсинского муниципального образования проводится общественное обсуждение проекта документа стратегического планирования (проекта муниципальной программы)

Извещение о проведении общественного обсуждения Проекта программы с 26.10.2020 г. до 05.11.2020 г. и Проект муниципальной программы размещены на официальном сайте администрации Новобирюсинского муниципального образования во вкладке «Архив новостей»

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2021-2023 годы».

Программа социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования (далее – ПСЭР) утверждена решением Думы Новобирюсинского муниципального образования на 2017-2022 годы (решение Думы от 31.08.2016 г. № 91/1).

КСП отмечает, что задачи, мероприятия и показатели Проекта муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2021-2023 годы» отражены в ПСЭР.

По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В соответствии с Паспортом Программы:

Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Новобирюсинского МО.

Цель Программы – Создание условий для развития физической культуры и спорта на территории Новобирюсинского муниципального образования.

Задачи программы:

1. Формирование у населения Новобирюсинского муниципального образования, особенно у детей и молодежи, устойчивого интереса к занятиям физической культурой и спортом, здоровому образу жизни.

2. Повышение уровня подготовленности спортсменов для выступления на межмуниципальных, районных и областных соревнованиях.

3. Совершенствование инфраструктуры и материально-технической базы для занятия физической культурой и спортом.

По итогам реализации муниципальной программы ожидается достижение следующих показателей (индикаторов) и социально значимых результатов:

1. Увеличение проведенных спортивно-массовых мероприятий на территории Новобирюсинского муниципального образования до 10 мероприятий;

2. Увеличение проведенных спортивных соревнований, организованных силами МКУК «Новобирюсинский Дом Досуга и Творчества» до 8;

3. Увеличение завоеванных медалей (кубков) по всем видам спорта на официальных районных соревнованиях до 10;

4. Увеличение лиц, прошедших спортивную подготовку на этапах спортивной подготовки до 60 человек;

5. Повышение уровня населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом до 5,5%

6. Увеличение проведения работ по ремонту и строительству спортивных сооружений и площадок до 2 объектов в год;

7. Увеличения обеспеченности спортивным оборудованием, инвентарем и формой до 100%.

Представленный Проект программы предусматривает объем финансирования за счет средств местного бюджета в сумме 495,0 тыс. руб., в том числе:

2021 г - 135,00 тыс. руб.,

2022 г - 180,00 тыс. руб.,

2023 г - 180,00 тыс. руб.,

Срок реализации муниципальной программы определен на 2021-2023 годы.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования № 103 от 03.10. 2020 г.:

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Положения не установлено.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрация Новобирюсинского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

КСП отмечает, что мероприятия Проекта программы, предлагаемые к реализации, являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения заявленных задач.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

КСП отмечает актуальность и целесообразность принятия Проекта постановления.

Выводы и предложения

По результатам проведенной экспертизы КСП района предлагает принять Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2021-2023 годы», с учетом замечаний и предложений.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила:
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Мароко М.П.*