

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО**  
**ОБРАЗОВАНИЯ – «ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН»**

---

**Заключение № 271-З**

**по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Тамтачетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тамтачетского муниципального образования на 2021-2023 годы».**

09.11. 2020 г.

Утверждено  
распоряжением  
председателя КСП  
от 09.11.2020 г. № 656-р

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями:

- ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Соглашения о передаче Контрольно-счётной палате Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;
- Устава Тамтачетского муниципального образования;
- Положения «О Контрольно-счётной палате Тайшетского района», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020г. № 274;
- Положением о бюджетном процессе в Тамтачетском муниципальном образовании;
- п.п.3.2 п.3 Плана работы КСП Тайшетского района, утвержденного председателем КСП Тайшетского района от 29.06.2020 г. № 387-р,  
на основании распоряжения председателя Контрольно-счётной палаты Тайшетского района на проведение экспертизы проекта постановления администрации Тамтачетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тамтачетского муниципального образования на 2021-2023 годы» от 06.11.2020 г. № 655-р.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект постановления администрации Тамтачетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тамтачетского муниципального образования на 2021-2023 годы» (далее – проект программы).

**Цель экспертно - аналитического мероприятия:**

- проверка соответствия проекта программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;

- проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при разработке проекта программы, в том числе проверка соблюдения требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ;

- выявление в проекте программы факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;

- анализ структуры проекта программы, оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию;

- анализ целевых индикаторов и показателей результативности;

- оценка эффективности планирования, использования финансовых ресурсов для достижения целей и реализации социально-экономических задач, предусмотренных проектом программы, в том числе оценка соотношения ожидаемых результатов с ресурсным обеспечением проекта программы;

- целесообразность принятия и реализации муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тамтачетского муниципального образования на 2021-2023 годы»

#### **Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:**

- анализ соответствия цели проекта Программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач цели проекта Программы;

- проверка четкости формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации проекта Программы;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- проверка взаимосвязанности программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих или принимаемых муниципальных программ;

- проверка соответствия программных мероприятий целям и задачам проекта Программы;

- проверка обоснованности объемов финансирования программных мероприятий;

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;

- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий.

#### **Срок начала и окончания проведения экспертно – аналитического мероприятия:**

с 06.11.2020 г. по 09.11.2020 г.

#### **Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Королева О.В.

#### **В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:**

1. Проект постановления администрации Тамтачетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности

на территории Тамтачетского муниципального образования на 2021-2023 годы» (далее - проект постановления);

2. Проект муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тамтачетского муниципального образования на 2021-2023 годы» (далее - проект программы).

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный Закон № 131- ФЗ);
- Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Закон Иркутской области от 03.11.2016 г. № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Областной закон 96-ОЗ);
- Закон Иркутской области от 07.10.2008г. № 78-ОЗ «О пожарной безопасности в Иркутской области»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Устав Тамтачетского муниципального образования;
- Порядок формирования, разработки и реализации муниципальных программ Тамтачетского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Тамтачетского муниципального образования от 10.04.2015 г. № 11 (далее – Порядок разработки муниципальных программ).

#### **В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

Проект программы направлен в Контрольно-счетную палату Тайшетского района администрацией Тамтачетского муниципального образования 06.11.2020 года.

Экспертиза проведена на предмет соответствия Проекта муниципальной программы требованиям бюджетного законодательства, Федеральному закону от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательству Иркутской области, Уставу Тамтачетского муниципального образования, Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Тамтачетского муниципального образования.

Проект программы разработан надлежащим органом местного самоуправления – администрацией Тамтачетского муниципального образования в пределах компетенции по решению вопросов местного значения, определенных Законом Иркутской области от 03.11.2016 г. «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

Проект программы разработан в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с Методическими рекомендациями на муниципальном уровне разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

***КСП отмечает, что администрацией Тамтачетского муниципального образования Перечень муниципальных программ не утвержден.***

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, Положения предусмотрено проведение общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования (проекта муниципальной программы).

***КСП отмечает, В нарушение ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, Положения, Проект муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Тамтачетского муниципального образования, уведомление о проведении общественного обсуждения Проекта программы не размещено на официальном сайте администрации Тамтачетского муниципального образования.***

*Рассмотрев проект решения Думы Тамтачетского мо КСП района рекомендует:*  
- в преамбуле постановления добавить слова «Законом Иркутской области от 03.11.2016 г. № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», Порядком формирования, разработки и реализации муниципальных программ Тамтачетского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Тамтачетского муниципального образования от 10.04.2015 г. № 11.

Администрацией Тамтачетского МО разработан Порядок формирования, разработки и реализации муниципальных программ Тамтачетского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Тамтачетского муниципального образования от 10.04.2015 г. № 11.

Главами 1-7 Порядка определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В ходе анализа структуры проекта Программы оценивалось наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализировалось соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

*Пунктом 13 главы 4 Порядка разработки программ установлены следующие структурные элементы муниципальной программы:*

- 1) паспорт Программы;
- 2) характеристику текущего состояния сферы реализации Программы;
- 3) цель и задачи Программы, целевые показатели Программы, сроки реализации Программы;
- 4) обоснование выделения подпрограмм;
- 5) прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) казенными (бюджетными) учреждениями Тамтачетского муниципального образования (далее - муниципальными учреждениями) в рамках Программы;
- 6) анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы;
- 7) ресурсное обеспечение Программы;
- 8) ожидаемые конечные результаты реализации Программы;
- 9) главы, содержащие сведения по каждой Подпрограмме.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы установлено:

1. Текстовое содержание проекта Программы не в полной мере соответствует Порядку разработки программ и требованиям действующего законодательства.

2. Планируемые задачи, паспорта разрабатываемой программы, не соответствуют целям и задачам программы и поставленной проблеме.

3. Необходимо каждой задаче присвоить нумерацию, в связи с тем, что при формировании бюджета на 2021-2023 годы соответствующей муниципальной программе будет присвоена целевая статья, в которой код задачи целевой статьи должен соответствовать номеру задачи по соответствующей муниципальной программе (подпрограмме). Данное требование установлено приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65-н, в целях выполнения одного из принципов бюджетной системы РФ как прозрачность (открытость):

Задача 1

Задача 2

**И т.д. и к каждой задаче определенные мероприятия.**

Также КСП Тайшетского района отмечает необходимость установления целевых показателей для конкретной задачи, чтобы можно было провести более четкую оценку эффективности реализации муниципальной программы. Мероприятия муниципальной программы, указанные в приложении 2 к разрабатываемой программе, не конкретизируют задачу, для выполнения которой проводятся данные мероприятия, а также невозможно отследить на выполнение каких целевых показателей направлено то или иное мероприятие. Таким образом, при организации контроля за выполнением Программы может возникнуть риск в оценке результативности мероприятий Программы.

#### **Выводы:**

По результатам проведенной экспертизы КСП района отмечает следующее:

1. При разработке проекта муниципальной программы соблюдены требования статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

2. Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в проекте программы не выявлено.

3. Представленный проект муниципальной программы взаимоувязан с Программой социально-экономического развития поселения и Генеральным планом поселения.

4. Проект программы не в полной мере соответствует Методическим рекомендациям по разработке программ, а также Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Тамтачетского МО:

- в программе отсутствуют конкретные объекты, на которые запланированы работы;

- целевые показатели муниципальной программы не взаимоувязаны с задачами программы, с показателями характеризующими достижение цели и ее ресурсным обеспечением.

В разрезе приведенных в Заключении фактов и выводов, Контрольно-счетная палата Тайшетского района считает, что утверждение муниципальной программы в представленном варианте невозможно.

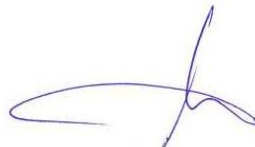
#### **Предложения:**

1. В преамбуле постановления добавить слова «Законом Иркутской области от 03.11.2016 г. № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», Порядком формирования, разработки и реализации муниципальных программ Тамтачетского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Тамтачетского муниципального образования от 10.04.2015 г. № 11.

2. Проект муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тамтачетского муниципального образования на 2021-2023 годы» доработать с учетом замечаний и представить на повторную экспертизу.

3. Утвердить Перечень муниципальных программ Тамтачетского муниципального образования.

Председатель КСП  
Тайшетского района



О.Б. Шитенко