

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

Заключение № 275-З

Финансово – экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Профилактика правонарушений в Березовском муниципальном образовании на 2021-2023 годы»

13 ноября 2020 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП
от 13.11.2020 г. № 664-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями:

- ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;
- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2020 г. № 387-р, на основании распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 13.11.2020 г. № 663-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Профилактика правонарушений в Березовском муниципальном образовании на 2021-2023 годы»

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений в Березовском муниципальном образовании на 2021-2023 годы» (далее - Проект постановления);
- Проект муниципальной программы «Профилактика правонарушений в Березовском муниципальном образовании на 2021-2023 годы» (далее - Проект программы)

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета Березовского муниципального образования.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие целей, задач программы документам социально-экономического планирования, в том числе Стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования;
- соблюдение Порядка о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования, утвержденных постановлением администрации Березовского МО;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- обоснованность и целесообразность выделения из муниципальной программы подпрограмм и мероприятий;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий другими действующими (принимаемыми) программами;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 13.11.2020 г. по 13.11.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации";
- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";
- Устав Березовского муниципального образования;
- Порядок о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г.;
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации муниципального образования № 30 от 05.03.2019 г. (далее – Порядок);
- Перечень муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Березовского МО от 27.09.2019 г. № 57 (с изм. от 14.07.2020 г. № 48а);
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

В ходе проведения экспертизы установлено:

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации", п.15 ст. 14.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.08.2018) органы местного самоуправления вправе разрабатывать муниципальные программы в сфере профилактики правонарушений.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации", Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другими федеральными законами органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обладают следующими правами:

- 1) принимают муниципальные правовые акты в сфере профилактики правонарушений;
- 2) создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений;
- 3) принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- 4) обеспечивают взаимодействие лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на территории муниципального образования;
- 5) осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия;
- 6) реализуют иные права в сфере профилактики правонарушений.

Согласно п. 33 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.08.2018) к вопросам местного значения поселения относится оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Березовского муниципального образования разработана муниципальная программа осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Березовского муниципального образования от 27.09.2020г. № 57(с изм. от 14.07.2020 г. № 48а), что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Профилактика правонарушений в Березовском муниципальном образовании на 2021-2023 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, п. 3.7. Порядком на официальном сайте администрации Березовского муниципального образования размещен проект документа стратегического планирования (проект муниципальной программы)

Однако, КСП отмечает, что в нарушение п. 3.7 Порядка Уведомление о проведении общественного обсуждения Проекта программы не размещено на официальном сайте администрации Березовского муниципального образования.

Таким образом, можно сделать вывод, что общественное обсуждение проекта муниципальной программы не проводится.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Профилактика правонарушений в Березовском муниципальном образовании на 2021-2023 годы».

Программа социально-экономического развития Березовского муниципального образования (далее – ПСЭР) утверждена решением Думы Березовского муниципального образования на 2017-2022 годы (решение Думы от 31.08.2016 г. № 91/1, с изменениями от 12.11.2020 г. №107).

КСП отмечает, что цели, задачи, мероприятия и показатели Проекта муниципальной программы «Профилактика правонарушений в Березовском муниципальном образовании на 2021-2023 годы» отражены в ПСЭР.

По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Порядком определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В соответствии с Паспортом Программы:

Ответственным исполнителем муниципальной программы является заместитель главы администрации Березовского МО.

Цель Программы:

- своевременное выявление, пресечение фактов противоправных деяний, профилактика правонарушений и преступлений на муниципальном образовании;
- профилактика правонарушений среди лиц, склонных к противоправному поведению, детей состоящих на учете в подразделениях органов внутренних дел по делам несовершеннолетних, и их родителей, граждан, страдающих алкоголизмом и наркоманией, молодежи и детей школьного возраста.

Задачи программы:

- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- привлечение населения, общественных организаций к охране общественного порядка, пресечение противоправных проявлений;
- снижение распространения наркомании и алкоголизма в молодежной среде.

Ожидаемые конечные результаты Проекта программы:

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит к концу 2023 года позволить достигнуть следующих результатов:

- снижение количества правонарушений, совершенных на территории муниципального образования с 10 в 2020 году до 7 в 2023 году;
- увеличение числа жителей муниципального образования, охваченных мероприятиями по профилактике правонарушений, наркомании и алкоголизма, с привлечением к здоровому образу жизни с 210 в 2020 году до 300 в 2023 году;
- увеличение количества муниципальных объектов, обеспеченных системами видеонаблюдения, отвечающих современным требованиям с 0 в 2020 году до 3 в 2023 году.

Представленный Проект программы предусматривает общий объем финансирования за счет местного бюджета Березовского муниципального образования составляет 129,0 тыс. рублей, в том числе:

2021 год – 43,0 тыс.рублей;

2022 год – 43,0 тыс.рублей;

2023 год – 43,0 тыс.рублей.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2021-2023 годы.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Положению:

Показатели паспорта программы соответствуют типовой форме паспорта, установленной Порядком.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Порядка не установлено.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации Березовского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объёмам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

Выводы и предложения

По результатам проведённой экспертизы КСП района предлагает принять Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений в Березовском муниципальном образовании на 2021-2023 годы», с учетом замечаний и предложений.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила:
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Мароко М.П.*