

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 284-З
на проект решения Думы Черчетского муниципального образования «О
бюджете Черчетского муниципального образования на 2021 год и на
плановый период 2022 и 2023 годы»**

25.11.2020 г.

г. Тайшет

Утверждено Распоряжением
зам. председателя КСП
от 25.11.2020 г. № 709-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Черчетского МО «О бюджете Черчетского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжения председателя КСП от 17.11.2020г. № 667-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Черчетского муниципального образования «О бюджете Черчетского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы.

При подготовке Заключения на проект решения Думы Черчетского муниципального образования «О бюджете Черчетского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы» (далее – Заключение) учтены необходимость реализации положений послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области, Черчетского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, показателей прогноза социально-экономического развития Черчетского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г., использованы документы и материалы, представленные администрацией Черчетского муниципального образования.

Экспертиза проекта бюджета Черчетского МО проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, объективности планирования доходов и расходов бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

В соответствии с абз.3 п. 4 ст.169 БК РФ «Проект бюджета городского, сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый

период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа городского, сельского поселения».

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с рассматриваемым проектом муниципального правового акта, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе Черчетского МО:

- копия постановления Черчетского МО от 09.11.2020 г. № 39 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Черчетского МО на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики);

- решение Думы Черчетского МО от 29.12.2016г. № 105 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Черчетском муниципальном образовании» (с измен. от 27.06.2017г. № 123, от 07.05.2018г. №23, от 10.10.2018г. № 27, от 30.09.2020г. № 88);

- постановление администрации Черчетского МО от 28.07.2014г. №25а «об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Черчетского муниципального образования и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Думу Черчетского МО одновременно с проектом местного бюджета»;

- постановление администрации Черчетского МО от 29.10.2018г. № 43 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Черчетского муниципального образования на долгосрочный период»;

- постановление администрации Черчетского МО от 21.01.2020г. № 4 «Об утверждении бюджетного прогноза Черчетского муниципального образования на долгосрочный период до 2028 года»;

- проект постановления администрации Черчетского МО «О внесении изменений в бюджетный прогноз Черчетского муниципального образования на долгосрочный период»;

- постановление администрации Черчетского МО от 02.11.2020г. № 38 «Об утверждении предварительных итогов социально-экономического развития Черчетского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый 2020 год »;

- Предварительные итоги социально-экономического развития Черчетского муниципального образования за 9 месяцев 2020 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2020 год;

- прогноз социально-экономического развития Черчетского муниципального образования на 2021-2023 годы;

- постановление администрации Черчетского МО от 19.08.2020г. № 30а «Об одобрении долгосрочного прогноза социально-экономического развития Черчетского муниципального образования на 2021-2023 годы»;

- постановление администрации Черчетского МО от 31.08.2016г. № 38 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Черчетского муниципального образования»;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Черчетского МО «О бюджете Черчетского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Черчетского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Черчетского МО в 2019 году;
- постановление администрации Черчетского МО от 31.08.2016г. № 38 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Черчетского муниципального образования»;
- копия Постановления администрации Черчетского МО от 28.07.2014г. № 25а «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Черчетского муниципального образования и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Черчетского МО одновременно с проектом местного бюджета».

КСП отмечает: Согласно п.3 Положения составление проекта местного бюджета основываются на:

- Бюджетном послании Президента РФ;
- прогнозе социально-экономического развития Черчетского муниципального образования;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики Черчетского муниципального образования.

Данные нормы Положения не соответствуют нормам п.3 ст.5 Положения о бюджетном процессе Черчетского муниципального образования, утвержденного решением Думы Черчетского муниципального образования от 29.12.2016г. №105.

КСП рекомендует:

- Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета привести в соответствие с Положением о бюджетном процессе в Черчетском МО, утвержденным решением Думы от 29.12.2016 г. № 105.

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Черчетского МО, параметров его основных показателей.

В проекте решения Думы Черчетского МО «О бюджете Черчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», согласно ст. 184.1. Бюджетного кодекса РФ отражены необходимые показатели и характеристики (приложения):

- основные характеристики бюджета, в которых отражены общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета;
- доходы бюджета на 2021 год (Приложение № 1);
- прогнозируемые доходы на плановый период 2022 и 2023 годы (Приложение № 2);
- перечень главных администраторов доходов бюджета Черчетского МО (Приложении № 3);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Черчетского МО (Приложении № 4);
- распределение бюджетных ассигнований на 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ (Приложение № 5);
- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2022 и 2023 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение № 6);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год (Приложение № 7);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2022 и 2023 годы (Приложение № 8);
- ведомственная структура расходов бюджета «Черчетское сельское поселение» на 2021 год по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 9);
- ведомственная структура расходов бюджета «Черчетское сельское поселение» на плановый период 2022 и 2023 годы по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 10);
- программа муниципальных внутренних заимствований Черчетского МО на 2021 год (Приложение № 11);
- программа муниципальных внутренних заимствований Черчетского МО на плановый период 2022 и 2023 годы (Приложение № 12);
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Черчетского МО на 2021 год (Приложение №13).
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Черчетского МО на плановый период 2022 и 2023 годы (Приложение №14).

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ и ст.5 Положения о бюджетном процессе Черчетского МО формирование параметров проекта бюджета Черчетского МО в целях финансового обеспечения расходных обязательств основывается на Прогнозе социально-экономического развития Черчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы, а также основных направлениях бюджетной политики и налоговой политики.

В соответствии с п. 5 ст.11 федерального закона № 172-ФЗ от 28.06.2014 г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации»:

«5. К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальная программа.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и ис-

полнения бюджета, принципов бюджетного планирования, ориентированного на результат, повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается **обязательность перехода на программный принцип** составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Положения новых пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Расходы бюджета Черчетского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определены исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, на основании сметы расходов.

На 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будут действовать 4 муниципальные программы, охватывающие вопросы по профилактике правонарушений, пожарной безопасности, благоустройства и повышение безопасности дорожного движения в Черчетском муниципальном образовании.

Объем программных расходов составит: в 2021 году – 140,9 тыс. руб., в 2022 году – 139,1 тыс.руб., 2023 году – 100,0 тыс.руб.

Ресурсное обеспечение муниципальных программ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

(тыс.рублей)

Наименование	КЦСР	Сумма		
		2021 год	2022 год	2023 год
Муниципальные программы		140,9	139,1	100,0
Муниципальная программа Черчетского муниципального образования «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Черчетского муниципального образования на 2019 - 2021 г.г.»	4600089999	1,80	0,0	0,00
Муниципальная программа Черчетского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Черчетского муниципального образования на 2020 - 2022 годы»	4700089999	25,1	25,10	0,0
Муниципальная программа Черчетского муниципального образования "Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 годы"	7400089999	14,00	14,00	0,0

Муниципальная программа Черчетского муниципального образования "Повышение безопасности дорожного движения в Черчетском муниципальном образовании на 2019-2024 годы"	7800089999	100,00	100,00	100,00
---	------------	--------	--------	--------

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии с материалами Министерства экономического развития РФ, на основе сценарных условий функционирования экономики РФ, согласно рекомендациям Министерства экономического развития РФ прогноз социально-экономического развития РФ разрабатывается в нескольких вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов.

Организация процесса формирования прогнозов на всех уровнях возложена на Министерство экономического развития РФ, которое приказом от 30.06.2016 г. № 423 утвердило методические рекомендации по разработке прогноза социально-экономического развития РФ в целях методического обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по подготовке и предоставлению материалов, которыми должна руководствоваться администрация Черчетского МО.

В соответствии с п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Черчетского МО на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

В результате проверки прогноза социально-экономического развития Черчетского муниципального образования установлено:

- п.1 Постановления Черчетского МО от 19.08.2020 г. № 30а «Об одобрении долгосрочного прогноза социально-экономического развития Черчетского МО на 2021-2023 годы» одобрен прогноз социально-экономического развития Черчетского МО на 2021-2023 годы».

КСП отмечает: В соответствии с п.2 ст. 6 Положения о бюджетном процессе в Черчетском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Черчетского МО от 29.12.2016г. № 105, *прогноз социально-экономического развития Муниципального образования одобряется администрацией Муниципального образования одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета муниципального образования в Думу Муниципального образования.*

В нарушение п.2 ст. 6 Положения, прогноз СЭР Черчетского МО на 2021 год и плановый период 2022-2023годы одобрен 19.08.2020года.

Прогноз социально-экономического развития Черчетского МО разработан в двух вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов (факт 2019 г., оценка 2020г.).

В соответствии со сценарными условиями и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, разработанными Министерством экономического развития Россий-

ской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, одним из ключевых приоритетов социально-экономического развития выступают вопросы повышения уровня и качества жизни населения.

Показатели прогноза социально-экономического развития Черчетского муниципального образования на 2020-2022 годы, предварительных и ожидаемых итогов за 2019 год представлены в таблице:

Показатели	Факт 2019 г.	Оценка 2020 г. по про- гнозу	Ожи- даемая оценка 2020 г.	Прогноз			
				2021 г.		2022 г.	2023 г.
				1 вар.	2 вар.		
Выручка от реализации товаров (работ, услуг), млн.руб.	-	-	-	-	-	-	-
Численность постоянно-го населения, тыс. чело-век	0,383	0,383	Сведения отсутствуют	0,4	0,4	0,4	0,4
Среднесписочная чис-ленность работников по полному кругу организа-ций, чел.	-	-	Сведения отсутствуют	-	-	-	-
Среднемесячная начис-ленная заработная плата по полному кругу орга-низаций (руб.)	32141	34495	34495	34814	35176	35176	35176
Темп роста, %		107,3	100	100,9	101	100	100
Фонд заработной платы по полному кругу орга-низаций, млн. руб.	11,474	12,626	12,629	13,055	13,191	13,191	13,191
Темп роста, %		110	100	103,4	101	100	100

КСП отмечает:

1. Прогноз рассчитан без учета роста потребительских цен, индексации заработной платы.

2. Прогноз содержит в себе недоработки, представленная информация не соответствует действительности.

КСП отмечает, что исходя из среднесписочной численности работающих по полному кругу предприятий и фонда заработной платы, размер среднемесячной заработной платы не соответствует действительности.

КСП рекомендует: откорректировать Прогноз социально-экономического развития, внося изменения в прогноз социально-экономического развития Черчетского МО, с указанием выбранного варианта развития.

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо приводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

КСП отмечает, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отсутствует оценка существующей экономической ситуации, не приводится сопоставление параметров прогноза с ранее утвер-

жденными параметрами, не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, отсутствует сопоставление фактически достигнутых показателей Прогноза с ранее утвержденными (в предыдущем году) параметрами Прогноза с указанием причин и факторов их изменения, что указывает на несоблюдение ст. 173 БК РФ.

КСП отмечает формальный подход администрации Черчетского МО к составлению Прогноза социально-экономического развития и пояснительной записки к Прогнозу.

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

Общая характеристика проекта бюджета Черчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

Проект бюджета Черчетского МО сформирован в соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса РФ «составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период)» в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа сельского поселения, с учетом целей и задач, установленных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Черчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы, и в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 29.11.2017 N 209н (ред. от 13.05.2019).

Согласно ст. 174.2 БК РФ, планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств в порядке и соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Формирование основных параметров бюджета Черчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2021 года изменений, учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета на 2020 год.

В соответствии с пунктом 1 ст. 8 Положения о бюджетном процессе в Черчетском МО, утвержденного решением Думы Черчетского МО от 29.12.2016г. № 105, составление проекта бюджета Черчетского МО начинается с 1 июля года, предшествующего очередному финансовому году.

В соответствии с пунктом 1 ст.10 Положения о бюджетном процессе в Черчетском МО, утвержденного решением Думы Черчетского МО от 29.12.2016г. № 105, в 2020 году администрация Черчетского МО вносит проект решения о

бюджете Черчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы на рассмотрение в Думу Черчетского МО не позднее 15 ноября.

Согласно ст.11 Положения не позднее дня следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу Муниципального образования председатель Думы Муниципального образования направляет их в КСО Муниципального образования на экспертизу. Проект бюджета Черчетского муниципального образования **представлен в КСП Тайшетского района 11.11.2020 года.**

КСП отмечает: В нарушение ст. 11 Положения, согласно сопроводительного письма № 488 от 11.11.2020 года документы и материалы к проекту бюджета направлены в КСП администрацией Черчетского муниципального образования, а не Думой Черчетского муниципального образования.

В соответствии с п.3 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", п.3 ст. 10 Положения о бюджетном процессе проект бюджета подлежит официальному опубликованию, выносится на публичные слушания в порядке, установленном решением Думы Муниципального образования. Проект бюджета и постановление администрации Черчетского МО о проведении публичных слушаний проекта бюджета опубликованы на официальном сайте администрации Черчетского МО

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частью 1 ст.1 проекта бюджета Черчетского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,5,6,13,14 к проекту бюджета Черчетского МО.

Содержание проекта бюджета Черчетского МО соответствует п.2 ст. 9 Положения о бюджетном процессе.

Основные параметры местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

(тыс. руб.)

Основные параметры бюджета	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы, в том числе:	5135,2	3767,4	3734,5
налоговые и неналоговые доходы	651,2	670,8	695,7
безвозмездные перечисления	4484,0	3096,6	3038,8
Расходы, в том числе:	5157,2	3789,4	3756,5
условно утвержденные расходы		87,0	171,0
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,3	4,6
Дефицит	22,0	22,0	22,0
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,4	3,3	3,2
Верхний предел муниципального долга	22,0	44,0	66,0
Резервный фонд	5,0	5,0	5,0

% объема резервного фонда от общего объема расходов	0,1	0,1	0,1
---	-----	-----	-----

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2021 году 22,0 тыс. руб., в 2022 г. – 22 тыс. руб. и в 2023 году – 22 тыс. руб. В соответствии со п. 3 ст. 92.1. БК РФ в Черчетском МО соблюдены установленные ограничения объема дефицита бюджета. Дефицит местного бюджета не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит в 2021 году – 3,4%, в 2022 году 3,3% и в 2023 году – 3,2 %.

На 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы предусмотрен источник дефицита бюджета: кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2022 года 22,0 тыс. руб., на 01 января 2023 г. – 44,0 тыс. руб., на 1 января 2024 г. – 66,0 тыс. руб. (согласно п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ).

Главным администратором доходов бюджета Черчетского МО является муниципальное учреждение «Администрация Черчетского МО».

В соответствии со ст. 3 Решения Думы Черчетского МО предлагается установить доходы бюджета муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022-2023г.г. по классификации доходов бюджетов Российской Федерации согласно приложениям 1,2 к настоящему решению.

В соответствии со ст. 6 Решения Думы Черчетского МО предлагается установить в расходной части местного бюджета на 2021 год резервный фонд администрации МО в размере 5,0 тыс. руб. и на плановый период 2022 год 5 тыс. рублей, на 2023 год 5,0 тыс. руб.

Статья **13 Проекта решения** не в полной мере соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации по следующим основаниям: В соответствии с п.2 ст.187 БК РФ ст.13 Проекта решения требует корректировки.

Согласно [ст. 187](#) БК РФ порядок рассмотрения решения о бюджете и его утверждения должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

В Проекте решения ст.13 изложено: «Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования, **но не ранее 1 января 2021** года».

КСП предлагает в Проекте решения ст.13 изложить в следующей редакции: «Настоящее решение вступает в силу **с 1 января 2021** года».

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Доходная часть проекта бюджета Черчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

Прогноз доходов бюджета Черчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы осуществлен на основании оценки исполнения налоговых и неналоговых доходов в 2020 году, проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы», а также проекта решения Думы Тайшетского района «О бюджете Тайшетского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы».

Показатели поступления доходов в местный бюджет в 2019-2023 г.г.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	2019 г, факт	2020г, оценка	Темп роста/снижения, %	2021г., прогноз	Темп роста/снижения, %	2022г., прогноз	Темп роста/снижения, %	2023 г. прогноз	Темп роста/снижения, %
Налоговые и неналоговые доходы	727,0	741,4	102	651,2	87,8	670,8	103,0	695,7	103,7
Безвозмездные поступления, из них:	4872,6	5395,0	110,7	4484,0	83,1	3096,6	69,1	3038,8	98,1
Дотации, в том числе	4641,1	5044,4	108,7	446,0	82,2	2757,1	66,5	2693,6	97,7
<i>из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	36,6	212,7	581,1	244,8	115,1	188,9	77,2	237,4	125,7
<i>из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	2889,5	3876,0	134,1	2643,3	68,2	2568,2	97,2	2456,2	95,6
<i>Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.</i>	1715,0	955,7	55,7	1257,9	131,6	0,0	0	0,0	0
<i>из районного бюджета</i>	1715,0	955,7	55,7	1257,9	131,6	0,0	0	0,0	0
Прочие субсидии, в том числе	100,0	200,0	200	200,0	100	200,0	100	200,0	100
<i>субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив</i>	100,0	200	200	200,0	100	200,0	100	200,0	100
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об ад-	0	0,7	0	0,7	100	0,7	100	0,7	100

министративных правонарушений, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности									
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	16,4	15,8	96,3	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Всего доходов	5599,6	6136,4	109,6	5135,2	83,7	3767,4	73,4	3734,5	99,1

В соответствии с п. 1 ст. 1 Решения Думы Черчетского МО предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета по доходам Черчетского МО:

- на 2021 г. в сумме 5135,2 тыс. руб. или 83,7 % к оценке 2020 г. (снижение на 1001,2 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4484,0 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 87,3%, темп роста к оценке текущего года – 83,1% (снижение на 911,0 тыс. руб.).

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Черчетского МО по доходам на плановый период 2022 и 2023 годов.

- на 2022 г. в сумме 3767,4 тыс. руб. или 73,4% к плану 2021 г. (уменьшение на 1367,8 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3096,6 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 82,2%, темп роста к плану 2021 г. – 69,1% (уменьшение на 1387,4 тыс. руб.);

на 2023 г. в сумме 3734,5 тыс. руб. или 99,1 % к плану 2022 г. (уменьшение на 32,9 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3038,8 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 81,4%, темп роста к плану текущего года – 98,1% (уменьшение на 57,8 тыс. руб.).

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Черчетского МО, поступающие в 2021 году и на плановый период 2022-2023г.г. формируются за счет:

1. налоговых доход, в т.ч.:

- доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ;

- доходов от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом РФ;

2. неналоговых доходов, в т.ч.:

- прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100%;
- прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100%;
- прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100%;
- невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

3. *безвозмездных поступлений.*

Анализ темпов роста по налоговым и неналоговым доходам

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Факт 2019	Ожидаемые итоги 2020	Темп роста, %	Прогноз 2021 год	Темп роста, %	Прогноз 2022 год	Темп роста, %	Прогноз 2023 год	Темп роста, %
Налог на доходы физических лиц	198,4	191,0	96,3	194,0	101,6	198,0	102,1	198,0	100
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	439,0	449,2	102,3	370,7	82,5	385,8	104,1	410,7	106,4
Единый сельскохозяйственный налог	0	0,7	0	1,0	142,8	1,0	100	1,0	100
Налоги на имущество, в т.ч.	80,1	90,0	112,4	75,0	83,3	75,0	100	75,0	100
Налог на имущество физических лиц	31,8	27,0	84,9	25,0	92,6	25,0	100	25,0	100
Земельный налог	48,3	63,0	130,4	50,0	79,4	50,0	100	50,0	100
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	6,0	6,5	108,3	6,5	100	7,0	107,7	7,0	100
Гос.пошлина	3,5	4,0	114,3	4,0	100	4,0	100	4,0	100
Итого:	727,0	741,4	102,0	651,2	87,8	670,8	103	695,7	103,7

Особенности планирования поступлений в бюджет Черчетского муниципального образования по отдельным видам доходов

Налог на доходы физических лиц

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован с учетом данных главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на доходы физических лиц планируются на 2021 год в размере 194,0 тыс. рублей, в 2022 году в размере 198,0 тыс. рублей, в 2023 году в размере 198,0 тыс. рублей.

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2021 год в размере 370,7 тыс. рублей, в 2022 году в размере 385,8 тыс. рублей, в 2023 году в размере 410,7 тыс. рублей.

Единый сельскохозяйственный налог

Прогноз единого сельскохозяйственного налога на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления единого сельскохозяйственного налога на 2021 год в размере 1 тыс. рублей, на 2022 год в размере 1 тыс. рублей, на 2023 год в размере 1 тыс. рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налога на имущество на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на имущество планируются на 2021 год в размере 75,0 тыс. рублей, в 2022 году в размере 75,0 тыс. рублей, в 2023 году в размере 75,0 тыс. рублей.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2021 год в размере 4 тыс. рублей, в 2022 году в размере 4 тыс. рублей, в 2023 году в размере 4 тыс. рублей:

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении по доходам от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2021 год в размере 6,5 тыс. рублей, в 2022 году в размере 7,0 тыс. рублей, в 2023 году в размере 7,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2021 год в размере 4484,0 тыс. рублей, что на 16,9% ниже, чем ожидается в 2020 году;

- на 2022 год в размере 3096,6 тыс. рублей, что на 30,9% ниже, чем ожидается в 2021 году;

- на 2023 год в размере 3038,8 тыс. рублей, что на 1,9% ниже, чем ожидается в 2022 году.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов РФ в соответствии с проектом федерального бюджета на 2020-2022 годы видов межбюджетных трансфертов. Кроме того, значительное снижение прогнозируемого объема безвозмездных поступлений на 2021 год к уровню 2020 года обусловлено предоставлением в текущем году значительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотаций, а также из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Субвенции на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету

на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты:

- на 2021 год в сумме 137,3 тыс. рублей.(+2,4% к уровню 2020 года);
- на 2022 год в сумме 138,8 тыс. рублей.(+1,1% к уровню 2021 года);
- на 2023 год в сумме 144,5 тыс. рублей.(+4,1% к уровню 2022 года).

Субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности:

- на 2021 год в сумме 0,7 тыс. рублей.(100% к уровню 2020 года);
- на 2022 год в сумме 0,7 тыс. рублей.(100% к уровню 2021 года);
- на 2023 год в сумме 0,7 тыс. рублей.(100% к уровню 2022 года).

Расходная часть бюджета Черчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

Объем и структура расходов бюджета Черчетского МО на 2021 сформированы с учетом возможностей доходной базы и установленными расходными обязательствами.

Прогноз расходов бюджета Черчетского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Черчетского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Черчетского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры

Основные показатели планируемых расходов бюджета Черчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

(тыс. руб.)

Наименование	РзПР	2019 г., факт	2020 г., оценка	% к факту 2019 г.	2021 г. прогноз	в % к оценке 2020 г.	2022 г. прогноз	в % к плану 2021 г.	2023 г. прогноз	в % к плану 2022 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Общегосударственные вопросы	100	2964,5	3601,2	121,5	2997,1	83,2	2064,7	68,9	2018,4	97,7

Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	561,3	732,0	130,4	462,0	63,1	388,0	84,0	388,0	100
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104	2402,3	2852,4	118,7	2517,6	88,3	1671,0	66,4	1624,7	97,2
Резервные фонды	111	0	5,0	0	5,0	100	5,0	100	5,0	100
Другие общегосударственные расходы	113	0,9	11,8	1311	12,5	105,9	0,7	5,6	0,7	100
Национальная оборона	200	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Мобилизационная и вневоинская подготовка	203	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	300	18,2	29,5	162,1	25,1	85,1	25,1	100	0,0	0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	18,2	29,5	162,1	25,1	85,1	25,1	100	0,0	0
Национальная экономика	400	43,8	1568,4	3581	370,7	23,6	385,8	104,1	410,7	106,4
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	33,3	1568,4	4710	370,7	23,6	385,8	104,1	410,7	106,4
Другие вопросы в области национальной экономики	412	10,5	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	93,9	139,5	148,6	149,0	106,8	119,0	79,9	45,0	37,8
Коммунальное хозяйство	502	47,0	82,1	174,7	92,0	112,1	5,0	5,4	5,0	100
Благоустройство	503	46,9	57,4	122,4	57,0	99,3	114,0	200	40,0	35,1
Культура, кинематография	800	1706,5	1733,2	101,6	1187,1	68,5	888,1	74,8	886,0	99,8
Культура	801	1706,5	1733,2	101,6	1187,1	68,5	888,1	74,8	886,0	99,8
Социальная политика	10	255,2	352,0	137,9	290,0	82,4	80,0	27,6	80,0	100
Пенсионное обеспечение	1	255,2	352,0	137,9	290,0	82,4	80,0	27,6	80,0	100
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	0	1,8	0	0,9	50	0,9	100	0,9	100
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	0	1,8	0	0,9	50	0,9	100	0,9	100
Итого расходов		5197,2	7559,7	145,4	5157,2	68,2	3702,4	71,8	3585,5	96,8

В соответствии с п.1,2 ст. 1 Решения Думы Черчетского МО предлагается утвердить по расходам на 2021 год в сумме 5157,2 тыс. руб. и плановый период

- 2022 год в сумме 3789,4 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 87,0 тыс. рублей

- 2023 год в сумме 3756,5 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 171,0 тыс. рублей

Раздел 01 «Общегосударственные расходы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2021 год в сумме 462,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 388,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 388,0 тыс. рублей.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» объем расходов на обеспечение деятельности Черчетского муниципального образования:

- на 2021 год в сумме 2517,6 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 568,7 тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме 1671,0 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 71,5 тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме 1624,7 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс. рублей.

По подразделу «Резервные фонды» объем расходов на образование резервных фондов Черчетского муниципального образования на 2021 год в сумме 5 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 5 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 5 тыс. рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств:

- областного бюджета на 2021 год в сумме 0,7 тыс. руб., на 2022 год в сумме 0,7 тыс. руб. и на 2023 год в сумме 0,7 тыс. рублей на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности;

- местного бюджета на 2021 год в сумме 1,8 тыс. руб., на 2022 год в сумме 0 тыс. руб., на 2023 год в сумме 0 тыс. руб. на мероприятия по муниципальной программе «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Черчетского муниципального образования на 2019-2021г.г.»;

- местного бюджета на 2021 год – 10 тыс. руб., на 2022 год – 0 тыс. руб., на 2023 год – 0 тыс. руб. на приобретение подарков ветеранам ВОВ.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 «Национальная оборона» предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 год в сумме 137,3 тыс. руб., на 2022 год 138,8 руб., на 2023 год в сумме 144,5 тыс. руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

За счет средств *местного бюджета* предусмотрены расходы на мероприятия по муниципальной программе «Пожарной безопасности на территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 годы» на 2021 год в размере 25,1 тыс. рублей, на 2022 год в размере 25,1 тыс. рублей, на 2023 год в размере 0 тыс. рублей
(тыс.рублей)

Наименование	Сумма		
	2021 год	2022 год	2023 год
Муниципальная программа Черчетского муниципального образования «Пожарной безопасности на территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 годы»	25,1	25,1	0
Мероприятие 1. Обновление минерализованных полос. Техническое обслуживание сирены S-40	25,1	25,1	0

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы на мероприятия по муниципальным программам: «Повышение безопасности дорожного движения в Черчетском муниципальном образовании на 2019-2024 годы»:

- за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)*:

- на 2021 год в сумме 100 тыс. рублей;
- на 2022 год в сумме 100 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме 100 тыс. рублей.

- за счет средств *муниципального дорожного фонда*:

- на 2021 год в сумме 270,7 тыс. рублей;
- на 2022 год в сумме 285,8 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме 310,7 тыс. рублей.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Коммунальное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по содержанию и обслуживанию водонапорных башен на 2021 год в сумме 92,0 тыс. руб., на 2022 год в сумме 5,0 тыс. руб., на 2023 год в сумме 5,0 тыс. руб..

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по муниципальной программе "Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 годы" на 2021 год - 14 тыс.руб., на 2022 год – 14 тыс.руб., на 2023 год – 0 тыс. рублей;

- за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по благоустройству поселка и затраты по созданию и оборудованию контейнерных площадок на 2021 год в сумме 43 тыс.руб., на 2022 год – 100 тыс.руб., на 2023 год – 40,0 тыс. рублей

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муници-

пального образования на 2021 год в сумме 883 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 684 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 684 тыс.рублей;

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (приобретение оргтехники для проведения мероприятий в учреждении культуры) на 2021 год в сумме 204,1 тыс. рублей (в том числе софинансирование 4,1 тыс.руб.), на 2022 год в сумме 204,1 тыс.рублей (в том числе софинансирование 4,1 тыс.руб.), на 2023 год в сумме 202 тыс.рублей (в том числе софинансирование 2 тыс.руб.).

Раздел 10 «Социальная политика»

По подразделу «Пенсионное обеспечение» за счет средств местного бюджета предусмотрены пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы на 2021 год в сумме 290,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 80,0 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 80,0 тыс.рублей.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2021 год в сумме 0,9 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 0,9 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 0,9 тыс.рублей.

Выводы и предложения:

1. Проект бюджета Чететского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.
2. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта решения Думой Чететского муниципального образования *с учетом указанных рекомендаций и предложений.*

Зам.председателя КСП
Тайшетского района



Г.А. Дегилевич

*Подготовила
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В..*