

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 288-З
на проект решения Думы Мирнинского муниципального образования «О
бюджете Мирнинского муниципального образования на 2021 год и на
плановый период 2022 и 2023 годы»**

26.11.2020 г.

г. Тайшет

Утверждено Распоряжением
зам. председателя КСП
от 26.11.2020 г. № 715-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Тайшетского района «О бюджете Мирнинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжения председателя КСП от 18.11.2020г. № 669-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Мирнинского муниципального образования «О бюджете Мирнинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы.

При подготовке Заключения на проект решения Думы Мирнинского муниципального образования «О бюджете Мирнинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы» (далее – Заключение) учтены необходимость реализации положений послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной политики и налоговой политики Иркутской области, Мирнинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, показателей прогноза социально-экономического развития Мирнинского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г., использованы документы и материалы, представленные администрацией Мирнинского муниципального образования.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с рассматриваемым проектом муниципального правового акта, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе Мирнинского МО:

- копия постановления Мирнинского МО от 26.10.2020 г. № 77 «Об утверждении основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Мирнинского МО на 2021 и плановый период 2022-2023 го-

дов» (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики);

- копия решения Думы Мирнинского муниципального образования от 21.10.2020г. № 98 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Мирнинского муниципального образования»;

- копия Постановления администрации Мирнинского МО от 30.08.2016г. № 173 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Мирнинского муниципального образования»;

- копия Постановления администрации Мирнинского МО от 30.08.2016г. № 174 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Мирнинского муниципального образования»;

- копия Постановления администрации Мирнинского муниципального образования от 29.10.2018г. №53 «Об утверждении Порядка и утверждения бюджетного прогноза Мирнинского муниципального образования на долгосрочный период»;

- копия Постановления администрации Мирнинского муниципального образования от 31.01.2020г. №3а «Об утверждении бюджетного прогноза Мирнинского муниципального образования на долгосрочный период до 2028 года»;

- проект Постановления администрации Мирнинского муниципального образования «О внесении изменений в бюджетный прогноз Мирнинского муниципального образования на долгосрочный период»;

- копия Постановления администрации Мирнинского муниципального образования от 30.12.2014г. № 43 «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Мирнинского МО и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Мирнинского муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета»;

- Предварительные итоги социально-экономического развития Мирнинского муниципального образования за 9 месяцев 2020 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2020 год;

- копия постановления Мирнинского МО от 07.10.2020 г. № 55 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Мирнинского МО на 2021 - 2023 годы»;

- Прогноз основных характеристик бюджета Мирнинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Мирнинского МО «О бюджете Мирнинского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Мирнинского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Мирнинского МО в 2020 году.

**При проверке нормативно-правовой базы Мирнинского МО установлено:
КСП повторно отмечает:**

В нарушение абзаца второго статьи 184.2 БК РФ, Постановлением от 26.10.2020г № 77 *утверждены основные направления бюджетной и основные направления налоговой политики* Мирнинского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

КСП отмечает: Согласно п.3 Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета составление проекта местного бюджета основываются на:

- Бюджетном послании Президента РФ;

- прогнозе социально-экономического развития Мирнинского муниципального

образования;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики Мирнинского муниципального образования.

Данные нормы Положения не соответствуют нормам п.3 ст.5 Положения о бюджетном процессе Мирнинского муниципального образования, утвержденного решением Думы Мирнинского муниципального образования от 21.10.2020г. № 98.

КСП рекомендует:

- Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета привести в соответствие с Положением о бюджетном процессе в Мирнинском МО, утвержденным решением Думы от 21.10.2020 г. № 98.

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Мирнинского МО, параметров его основных показателей.

В проекте решения Думы Мирнинского МО «О бюджете Мирнинского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», согласно ст. 184.1. Бюджетного кодекса РФ отражены необходимые показатели и характеристики (приложения):

- основные характеристики бюджета, в которых отражены общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета;

- доходы бюджета на 2021 год (Приложение № 1);

- прогнозируемые доходы на плановый период 2022 и 2023 годы (Приложение № 2);

- перечень главных администраторов доходов бюджета Мирнинского МО (Приложении № 3);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Мирнинского МО (Приложении № 4);

- распределение бюджетных ассигнований на 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ (Приложение № 5);

- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2022 и 2023 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение № 6);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год (Приложение № 7);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2022 и 2023 годы (Приложение № 8);

- ведомственная структура расходов бюджета «Мирнинского сельского поселения» на 2021 год по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 9);

- ведомственная структура расходов бюджета «Мирнинского сельского поселения» на плановый период 2022 и 2023 годы по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 10);

- программа муниципальных внутренних заимствований Мирнинского МО на 2021 год (Приложение № 11);

- программа муниципальных внутренних заимствований Мирнинского МО на плановый период 2022 и 2023 годы (Приложение № 12);

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Мирнинского МО на 2021 год (Приложение №13).

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Мирнинского МО на плановый период 2022 и 2023 годы (Приложение №14).

КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Мирнинского МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в Мирнинском МО, соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ и ст.10 Положения о бюджетном процессе Мирнинского МО формирование параметров проекта бюджета Мирнинского МО в целях финансового обеспечения расходных обязательств основывается на Прогнозе социально-экономического развития Мирнинского на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы, а также основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В соответствии с п. 5 ст.11 федерального закона № 172-ФЗ от 28.06.2014 г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации»:

«5. К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальная программа.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета, принципов бюджетного планирования, ориентированного на результат, повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается **обязательность перехода на программный принцип** составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наибо-

лее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

На 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в Мирнинском МО будут действовать 1 муниципальные программы, охватывающая вопросы по охране окружающей среды в Мирнинском муниципальном образовании.

Объем программных расходов составит: в 2021 году – 422,1 тыс. руб., в 2022 году – 427,1 тыс. руб., 2023 году – 432,1 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Наименование	КЦСР	Сумма (тыс.рублей)		
		2021 год	2022 год	2023 год
Муниципальные программы		422,1	427,1	432,1
Муниципальная программа Мирнинского муниципального образования "Охрана окружающей среды на территории Мирнинского муниципального образования на 2020-2027 годы"	7300089999	422,1	427,1	432,1
<i>Мероприятие . Устройство контейнерных площадок, приобретение контейнеров под ТКО, содержание контейнерных площадок.</i>	<i>7300172971</i>	<i>422,1</i>	<i>427,1</i>	<i>432,1</i>

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии с материалами Министерства экономического развития РФ, на основе сценарных условий функционирования экономики РФ, согласно рекомендациям Министерства экономического развития РФ прогноз социально-экономического развития РФ разрабатывается в нескольких вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов.

Организация процесса формирования прогнозов на всех уровнях возложена на Министерство экономического развития РФ, которое приказом от 30.06.2016 г. № 423 утвердило методические рекомендации по разработке прогноза социально-экономического развития РФ в целях методического обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по подготовке и предоставлению материалов, которыми должна руководствоваться администрация Мирнинского МО.

В соответствии с п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Мирнинского МО на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой из-

менение основных характеристик проекта бюджета.

В результате проверки прогноза социально-экономического развития Мирнинского муниципального образования установлено:

- п.1 Постановления Мирнинского МО от 07.10.2020 г. № 55 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Мирнинского МО» одобрен прогноз социально-экономического развития Мирнинского МО на 2021-2023 годы.

Прогноз социально-экономического развития Мирнинского МО на 2019-2023 годы разработан в соответствии со ст.173 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, на основе анализа социально-экономической ситуации поселения, представленных данных предприятиями и организациями.

Прогноз социально-экономического развития Мирнинского муниципального образования на 2021-2023г.г. разработан в трех вариантах.

Показатели прогноза социально-экономического развития Мирнинского муниципального образования на 2021-2023 годы, предварительных и ожидаемых итогов за 2020 год представлены в таблице:

Показатели	Факт 2019 г.	Оценка 2020 г. по про- гнозу	Ожи- даемая оценка 2020 г.	Прогноз				
				2021 г.			2022 г.	2023 г.
				1 вар.	2 вар.	3 вар.		
Выручка от реализации товаров (работ, услуг), млн. руб.	60,0	61,0	61,0	62,0	62,0	62,0	62,0	62,0
Численность постоянного населения, тыс. человек	1021	1015	-	1015	1015	1015	1000	1000
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, чел.	80	80	80	85	85	85	80	80
Среднемесячная начисленная заработная плата по полному кругу организаций (руб.)	18250	18500	19500	20000	20000	20000	20000	20000
Темп роста, %		101,4	105,4	102,6	100	100	100	100
Фонд заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб.	27,5	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0
Темп роста, %		109,1	100	100	100	100	100	100

КСИ отмечает:

В соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса прогноз социально-экономического развития является основой для составления проекта бюджета.

1. В Прогнозе, как и в прошлые годы, отсутствует сопоставление ранее утвержденных данных с предлагаемыми значениями на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Прогноз рассчитан без учета роста потребительских цен, индексации заработной платы.

3. Прогноз содержит в себе недоработки, представленная информация

не соответствует действительности, не заполнены все необходимые разделы (доходный потенциал территории).

4. КСП отмечает, что исходя из среднесписочной численности работающих по полному кругу предприятий и фонда заработной платы, размер среднемесячной заработной платы не соответствует действительности.

5. Отражены недостоверные данные по среднемесячной заработной плате работников малых предприятий (115 550 руб., 120 000 руб.).

КСП рекомендует: откорректировать Прогноз социально-экономического развития, внося изменения в прогноз социально-экономического развития Мирнинского МО, с указанием выбранного варианта развития.

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо приводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

КСП отмечает, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приводится сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, отсутствует сопоставление фактически достигнутых показателей Прогноза с ранее утвержденными (в предыдущем году) параметрами Прогноза с указанием причин и факторов их изменения, что указывает на несоблюдение ст. 173 БК РФ.

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

Общая характеристика проекта бюджета Мирнинского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

Проект бюджета Мирнинского МО сформирован в соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса РФ «составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период)» в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа сельского поселения, с учетом целей и задач, установленных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Мирнинского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы, и в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н (в ред. от 12.10.2016 г.).

Формирование основных параметров бюджета Мирнинского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2021 года изменений. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета на 2020 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Мирнинского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы.

В соответствии с пунктом 1 ст. 8 Положения о бюджетном процессе в Мирнинском МО, утвержденного решением Думы Мирнинского МО от 21.10.2020г. № 98, составление проекта бюджета Мирнинского МО начинается с 1 июля года, предшествующего очередному финансовому году.

В соответствии с пунктом 1 ст.10 Положения о бюджетном процессе, в 2020 году администрация Мирнинского МО вносит проект решения о бюджете Мирнинского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы на рассмотрение в Думу Мирнинского МО не позднее 15 ноября.

Согласно ст.11 Положения не позднее дня следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу Муниципального образования председатель Думы Муниципального образования направляет их в КСО Муниципального образования на экспертизу. Проект бюджета Мирнинского муниципального образования представлен в КСП Тайшетского района **12.11.2020 года**.

КСП отмечает: В нарушение ст. 11 Положения, согласно сопроводительного письма № 1061 от 11.11.2020 года документы и материалы к проекту бюджета направлены в КСП администрацией Мирнинского муниципального образования, а не Думой Мирнинского муниципального образования.

Проект бюджета Мирнинского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, размещен на официальном сайте администрации Мирнинского МО.

Согласно п. 3 ст. 10 Положения проект бюджета подлежит официальному опубликованию, выносится на публичные слушания в порядке, установленном решением Думы муниципального образования. Извещение о начале процедуры проведения публичного обсуждения проекта бюджета Мирнинского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, размещено на официальном сайте администрации Мирнинского МО.

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частью 1 ст.1 проекта бюджета Мирнинского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,5,6,13,14 к проекту бюджета Мирнинского МО.

Содержание проекта бюджета Мирнинского МО соответствует п.2 ст.10 Положения о бюджетном процессе.

Основные параметры местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

(тыс. руб.)

Основные параметры бюджета	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы, в том числе:	8271,8	7078,0	7080,4
налоговые и неналоговые доходы	2564,1	2634,3	2787,9
безвозмездные перечисления	5707,7	4443,7	4292,5
Расходы, в том числе:	8361,8	7168,0	7170,4
условно утвержденные расходы		171,0	341,0
Дефицит	90,0	90,0	90,0
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,5	3,4	3,2
Верхний предел муниципального долга	90,0	180,0	270,0

Резервный фонд	5,0	5,0	5,0
% объема резервного фонда от общего объема расходов	0,06	0,07	0,07

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2021 году 90,0 тыс. руб., в 2022 г. – 90 тыс. руб. и в 2023 году –90,0 тыс. руб. В соответствии со п. 3 ст. 92.1. БК РФ в Мирнинском МО соблюдены установленные ограничения объема дефицита бюджета. Дефицит местного бюджета не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит в 2021 году – 3,5%, в 2022 году 3,4% и в 2023 году – 3,2 %.

На 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы предусмотрен источник дефицита бюджета: кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2022 года 90,0 тыс. руб., на 01 января 2023 г. – 180,0 тыс. руб., на 1 января 2024 г. – 270,0 тыс. руб. (согласно п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ).

Главным администратором доходов бюджета Мирнинского МО является муниципальное учреждение «Администрация Мирнинского МО».

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Статья **13 Проекта решения** не в полной мере соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации по следующим основаниям: В соответствии с п.2 ст.187 БК РФ ст.13 Проекта решения требует корректировки.

Согласно [ст. 187](#) БК РФ порядок рассмотрения решения о бюджете и его утверждения должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

В Проекте решения ст.13 изложено: «Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования, **но не ранее 1 января 2021** года».

КСП предлагает в Проекте решения ст.13 изложить в следующей редакции: «Настоящее решение вступает в силу **с 1 января 2021** года».

Доходная часть проекта бюджета Мирнинского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

Прогноз доходов бюджета Мирнинского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы осуществлен на основании оценки исполнения налоговых и неналоговых доходов в 2020 году, проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы», а также проекта решения Думы Тайшетского района «О бюджете Тайшетского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы».

Показатели поступления доходов в местный бюджет в 2019-2023 г.г.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	2019 г, факт	2020г, оценка	Темп роста/снижения, %	2021г., прогноз	Темп роста/снижения, %	2022г., прогноз	Темп роста/снижения, %	2023 г. прогноз	Темп роста/снижения, %
					к оценке 2020г		к прогнозу 2021 г.		к прогнозу 2022 г.
Налоговые и неналоговые доходы	2943,9	2721,6	92,4	2564,1	94,2	2634,3	102,7	2787,9	105,8
Безвозмездные поступления, из них:	6956,3	7257,0	104,3	5707,7	78,6	4443,7	77,8	4292,5	96,6
Дотации, в том числе	6530,3	6572,3	100,6	5355,1	81,5	4089,6	76,4	3932,7	96,2
<i>Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, в том числе:</i>	4844,2	5665,6	116,9	4348,7	76,7	4089,6	94,0	3932,7	96,2
<i>Из областного бюджета</i>	575,2	484,2	84,2	531,0	109,7	259,2	48,8	0,0	0
<i>Из районного бюджета</i>	4269,0	5181,4	121,4	3817,7	73,7	3830,4	100,3	3932,7	102,7
<i>Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов</i>	1686,1	906,7	53,8	1006,4	111,0	0,0	0	0,0	0
Прочие субсидии, в том числе	294,3	527,3	179,2	214,6	40,7	214,6	100	214,6	100
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	0	0,7	0	0,7	100	0,7	100	0,7	100
Доходы бюджетов сельских поселений от	16,6	22,6	136,1						

возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов				0,0	0	0,0	0	0,0	0
Всего доходов	9900,2	9978,6	100,8	8271,8	82,9	7078,0	85,6	7080,4	100

В соответствии с п. 1 ст. 1 Решения Думы Мирнинского МО предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Мирнинского МО по доходам:

- на 2021г. в сумме 8271,8 тыс. руб. или 82,9 % к оценке 2020 г. (уменьшение на 1706,8 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 5707,7 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 69%, темп роста к оценке текущего года – 78,6% (уменьшение на 1549,3 тыс. руб.).

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Мирнинского МО по доходам на плановый период 2022 и 2023 годов.

- на 2022 г. в сумме 7078,0 тыс. руб. или 85,6 % к плану 2021 г. (уменьшение на 1193,8 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4443,7 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 62,8%, темп роста к плану текущего года – 77,8% (уменьшение на 1264 тыс. руб.);

на 2023 г. в сумме 7080,4 тыс. руб. или 100 % к плану 2022 г. (уменьшение на 2,4 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4292,5 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 60,6%, темп роста к плану текущего года – 96,6 % (уменьшение на 151,2 тыс. руб.).

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Мирнинского МО, поступающие в 2021 году формируются за счет:

1. налоговых доходов, в т.ч.:

- доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ;

- доходов от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом РФ;

2. неналоговых доходов, в т.ч.:

- прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

- прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нор-

мативу 100%;

3. безвозмездных поступлений.

Анализ темпов роста по налоговым и неналоговым доходам

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Факт 2019	Ожидаемые итоги 2020	Отклонение, %	Прогноз 2021 год	Отклонение, %	Прогноз 2022 год	Отклонение, %	Прогноз 2023 год	Отклонение, %
Налог на доходы физических лиц	1537,2	1326,3	86,3	1397,0	105,3	1425,0	102	1509,0	105,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1243,8	1272,7	102,3	1038,1	81,6	1080,3	104,1	1149,9	106,4
Налоги на имущество, в т.ч.	109,0	85,0	78	106,0	124,7	106,0	100	106,0	100
Налог на имущество физических лиц	12,7	12,0	94,5	13,0	108,3	13,0	100	13,0	100
Земельный налог	96,3	73,0	75,8	93,0	127,4	93,0	100	93,0	100
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	21,0	18,0	85,7	18,0	100	18,0	100	18,0	100
Штрафы, санкции	19,9	6,0	30,2	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Прочие неналоговые доходы	0	3,6	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Гос.пошлина	13,0	10,0	76,9	5,0	50	5,0	100	5,0	100
Итого:	2943,9	2721,6	92,4	2564,1	94,2	2634,3	102,7	2787,9	105,8

Особенности планирования поступлений в бюджет Мирнинского муниципального образования по отдельным видам доходов

Налог на доходы физических лиц

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с учетом данных главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на доходы физических лиц планируются на 2021 год в размере 1397,0 тыс. рублей, в 2022 году в размере 1425,0 тыс.рублей, в 2023 году в размере 1509,0 тыс.рублей.

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2021 год в размере 1038,1 тыс. рублей, в 2022 году в размере 1080,3 тыс.рублей, в 2023 году в размере 1149,9 тыс.рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налогов на имущество на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налогов на имущество планируются на 2021 год в размере 106 тыс. рублей, в 2022 году в размере 106 тыс. рублей, в 2023 году в размере 106 тыс. рублей.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2021 год в размере 5,0 тыс. рублей, в 2022 году в размере 5,0 тыс. рублей, в 2023 году в размере 5,0 тыс. рублей:

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составят на 2021 год в размере 18,0 тыс. рублей, в 2022 году в размере 18,0 тыс. рублей, в 2023 году в размере 18,0 тыс. рублей:

- по доходам от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2021 год в размере 18 тыс. рублей, в 2022 году в размере 18 тыс. рублей, в 2023 году в размере 18 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2021 год в размере 5707,7 тыс. рублей, что на 21,4% ниже, чем ожидается в 2020 году;

- на 2022 год в размере 4443,7 тыс. рублей, что на 22,2% ниже, чем ожидается в 2021 году;

- на 2023 год в размере 4292,5 тыс. рублей, что на 3,4% ниже, чем ожидается в 2022 году.

Субвенции на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты:

- на 2021 год в сумме 137,3 тыс. рублей.(102,4% к уровню 2020 года);
- на 2022 год в сумме 138,8 тыс. рублей.(101,1% к уровню 2021 года);
- на 2023 год в сумме 144,5 тыс. рублей.(104,1% к уровню 2022 года).

Субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности:

- на 2021 год в сумме 0,7 тыс. рублей (100% к уровню 2020 года);
- на 2022 год в сумме 0,7 тыс. рублей.(100% к уровню 2021 года);
- на 2023 год в сумме 0,7 тыс. рублей.(100% к уровню 2022 года).

Расходная часть бюджета Мирнинского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

Прогноз расходов бюджета Мирнинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Мирнинского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Мирнинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

Основные показатели планируемых расходов бюджета Мирнинского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

(тыс. руб.)

Наименование	РзПР	2019 г., факт	2020 г., оценка	% к факту 2019 г.	2021 г. прогноз	в % к оцен- ке 2020 г.	2022г. прогноз	в % к плану 2021 г.	2023 г. прогноз	в % к плану 2022 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	100	5421,4	5654,7	104,3	4140,7	73,2	3272,2	79,0	3256,1	99,5
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	853,6	1024,6	120,0	828,0	80,8	828,0	100	828,0	100
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104	4567,8	4614,4	101,0	3307,0	71,7	2438,5	73,7	2422,4	99,3
Резервные фонды	111	0	5,0	0	5,0	100	5,0	100	5,0	100
Другие общегосударственные расходы	113	0	10,7	0	0,7	6,5	0,7	100	0,7	100
Национальная оборона	200	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Мобилизационная и вневоинская подготовка	203	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	300	105,0	30,0	28,6	50,0	166,7	15,0	30	15,0	100

Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	105,0	30,0	28,6	50,0	166,7	15,0	30	15,0	100
Национальная экономика	400	401,6	2924,5	728,2	1038,1	35,5	1080,3	104,1	1149,9	106,4
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	324,3	2779,5	857,1	1038,1	37,3	1080,3	104,1	1149,9	106,4
Другие вопросы в области национальной экономики	412	77,3	145,0	187,6	0	0	0	0	0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	279,2	192,7	69,0	388,8	201,8	436,8	112,3	249,0	57,0
Коммунальное хозяйство	502	267,2	180,7	67,6	160,0	88,5	436,8	273	249,0	57,0
Благоустройство	503	12,0	12,0	100	228,8	5,2	0	0	0	0
Охрана окружающей среды	600	0	60,0	0	422,1	703,5	427,1	101,2	432,1	101,2
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	605	0	60,0	0	422,1	703,5	427,1	101,2	432,1	101,2
Культура, кинематография	800	2443,2	2538,0	103,9	2181,0	85,9	1623,0	74,4	1579,0	97,3
Культура	801	2443,2	2538,0	103,9	2181,0	85,9	1623,0	74,4	1579,0	97,3
Физическая культура и спорт		0	532,7	0	0	0	0	0	0	0
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	0	6,8	0	3,8	55,9	3,8	100	3,8	100
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	0	6,8	0	3,8	55,9	3,8	100	3,8	100
Итого расходов		8765,5	12073,5	137,7	8361,8	69,3	6997,0	83,7	6829,4	97,6

В соответствии с п.1,2 ст. 1 Решения Думы Мирнинского МО предлагается утвердить по расходам на 2021 год в сумме 8361,8 тыс. руб. и плановый период

- 2022 год в сумме 7168,0 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 171,0 тыс. рублей
- 2023 год в сумме 7170,4 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 341 тыс. рублей

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2021 год в сумме 828,0 тыс. руб., ниже предусмотренного норматива. Годовой норматив формирования расходов на оплату труда глав МО, согласно Письма Министерства и занятости Иркутской области от 14.10.2020г. № 02-74-623/20 составляет 972 295 руб., на 2022 год в сумме 828,0 тыс. руб., на 2023 год в сумме 828,0 тыс. руб.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» объем расходов на обеспече-

ние деятельности Мирнинского муниципального образования - на 2021 год в сумме 3307,0 тыс.рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 701,0 тыс.рублей;

-на 2022 год в сумме 2438,5 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс. рублей;

-на 2022 год в сумме 2422,4 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс. рублей;

По подразделу «Резервные фонды» предусмотрены расходы на 2021 год в сумме 5,0 тыс.рублей, на 2022 год – 5,0 тыс.рублей, на 2023 год -5,0 тыс.рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств:

- областного бюджета на 2021 год – 0,7 тыс.рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 0,7 тыс. рублей на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 **«Национальная оборона»** предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 год в сумме 137,3 тыс. руб., на 2022 год в сумме 138,8 тыс. руб., на 2023 год в сумме 144,5 тыс. руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

За счет средств *местного бюджета* предусмотрены расходы на:

- мероприятия по обустройству минерализованных полос на территории муниципального образования на 2021 год в сумме 50,0 тыс. руб., на 2022 год в сумме 15,0 тыс. руб., на 2023 год в сумме 15,0 тыс. руб.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)*:

- на 2021 год в сумме 1038,1 тыс. рублей;
- на 2022 год в сумме 1080,3 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме 1149,9 тыс. рублей

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Коммунальное хозяйство» предусмотрены расходы:

-за счет местного бюджета на содержание и обслуживание водонапорных башен на 2021 год в сумме 160,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 220,0 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 30,0 тыс.рублей;

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (ремонт водоколонок) на 2022 год в сумме 216,8 тыс.рублей (в том числе софинансирование 2,2 тыс.руб.). на 2023 год в сумме 219,0 тыс.рублей (в том числе софинансирование 4,4 тыс.руб.).

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на оплату транспортного налога на 2021 год в сумме 12,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 0 тыс. рублей;

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (реставрация памятника) на 2021 год в сумме 216,8 тыс. рублей (в том числе софинансирование 2,2 тыс.руб.).

Раздел 06 «Охрана окружающей среды»

По подразделу «Охрана окружающей среды» За счет средств *местного бюджета* предусмотрены расходы на 2021 год - 422,1 тыс. руб., на 2022 год – 427,1 тыс. руб., на 2023 год – 432,1 тыс. рублей на мероприятия по муниципальной программе «Охрана окружающей среды на территории Мирнинского муниципального образования на 2020 - 2027 годы»

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы на выплату заработной платы и содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2021 год в сумме 2181,0 тыс. руб., на 2022 год в сумме 1623,0 тыс. руб., на 2023 год в сумме 1579,0 тыс. руб.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2021 год в сумме 3,8 тыс. руб., на 2022 год в сумме 3,8 тыс. руб., на 2023 год в сумме 3,8 тыс. руб.

Выводы и предложения:

1. Проект бюджета Мирнинского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.

2. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта решения Думой Мирнинского муниципального образования *с учетом указанных рекомендаций и предложений.*

Зам.председателя КСП
Тайшетского района



Г.А. Дегилевич

*Подготовила
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В.*

