

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Экспертное заключение № 290-З**  
**на проект Решения Думы Шелаевского муниципального образования «О**  
**бюджете Шелаевского муниципального образования на 2021 год и**  
**плановый период 2022 и 2023 годов»**

26.11.2020 г.

г. Тайшет

Утверждено  
распоряжением  
зам.председателя КСП от  
26.11.2020 г. №717-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Шелаевского муниципального образования «О бюджете Шелаевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжением председателя КСП от 25.11.2019 г. № 760-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Шелаевского муниципального образования «О бюджете Шелаевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

При подготовке Заключения на проект решения Думы Шелаевского муниципального образования «О бюджете Шелаевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» учтены необходимость реализации положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области, Шелаевского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, показателей Бюджетного прогноза и прогноза социально-экономического развития

Шелаевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, использованы документы и материалы, представленные администрацией Шелаевского муниципального образования.

Экспертиза проекта бюджета Шелаевского муниципального образования проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, объективности планирования доходов и расходов бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

В соответствии с абз.3 п. 4 ст.169 БК РФ «Проект бюджета городского, сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа городского, сельского поселения».

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, одновременно с проектом решения о бюджете в Думу Шелаевского муниципального образования представлены следующие документы:

- постановление администрации Шелаевского муниципального образования от 30.12.2019 г. № 79 «Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Шелаевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;
- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социальноэкономического развития Шелаевского МО за текущий финансовый;
- копия постановления администрации Шелаевского МО от 23.10.2020 г. № 60 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Шелаевского муниципального образования» с пояснительной запиской;
- пояснительная записка к проекту решения Думы Шелаевского муниципального образования «О бюджете Шелаевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Прогноз основных характеристик бюджета Шелаевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на конец очередного финансового года (на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода);
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Шелаевского муниципального образования в 2020 году;
- реестр источников доходов бюджета Шелаевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

Кроме того, администрацией Шелаевского муниципального образования были представлены следующие документы:

- Положение о бюджетном процессе;
- Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Шелаевского муниципального образования и порядка работы над документами и

материалами, представляемыми в Думу Шелаевского МО одновременно с проектом местного бюджета;

- Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Шелаевского МО на долгосрочный период;
- Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Шелаевского МО;
- Проект постановления «О внесении изменений в бюджетный прогноз Шелаевского муниципального образования на долгосрочный период до 2028 года;
- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Шелаевского муниципального образования.

**Наличие нормативно-правовой базы Шелаевского муниципального образования, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в муниципальном образовании, ее соответствие требованиям федерального и областного бюджетного законодательства.**

В соответствии со ст.ст. 154, 171 БК РФ, п.п. 1 ч.1 ст. 14 ФЗ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», ст. 5 Положения о бюджетном процессе Шелаевского муниципального образования (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного Решением Думы Шелаевского муниципального образования составление проекта местного бюджета поселения - является исключительной прерогативой администрации Шелаевского муниципального образования.

Порядок и сроки составления проекта районного бюджета, согласно п. 3 ст. 184 БК РФ, п.1 ст. 8 Положение о бюджетном процессе начинается с 1 июля года предшествующему очередному финансовому году.

Согласно ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В соответствии п.2 ст. 8 Положения о бюджетном процессе, утвержденного представительным органом, решение о начале работы над составлением проекта бюджета Шелаевского МО на очередной финансовый год и плановый период принимается администрацией муниципального образования в форме нормативно-правового акта, регламентирующего: сроки и процедуры разработки проекта бюджета Шелаевского МО на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом районного бюджета.

Постановлением администрации Шелаевского МО от 30.12.2014 г. утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета

Шелаевского МО, порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Шелаевского МО одновременно с проектом бюджета.

*КСП отмечает, что Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета было разработано в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Шелаевском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Шелаевского муниципального образования от 31.07.2014 г. № 62, которое уже утратило силу в связи с утверждением решением Думы от 28.07.2020 г. № 103 Положения о бюджетном процессе в Шелаевском МО.*

*Правовые нормы Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета не соответствуют правовым нормам Положения о бюджетном процессе в Шелаевском МО, утвержденным решением Думы от 28.07.2020 г. № 103*

Постановлением администрации Шелаевского МО от 29.08.2016 г. № 38 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Шелаевского муниципального образования.

*С проектом бюджета Думой Шелаевского МО представлено постановление администрации Шелаевского МО от 30.12.2019 г. № 79 «Об утверждении основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Шелаевского МО на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов». Данное постановление не актуально, так как отсутствуют направления бюджетной и налоговой политики Шелаевского МО на 2023 год.*

*КСП отмечает, что подготовка Основных направлений бюджетной и налоговой политики носит формальный характер.*

*Разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики Шелаевского муниципального образования осуществлена на основе Бюджетного послания Президента РФ Федеральному Собранию «О бюджетной политике, тогда как данный нормативно-правовой акт не актуальный.*

*Основные направления бюджетной и налоговой политики Шелаевского МО не учитывают положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области.*

Как и в предыдущие годы, бюджетная и налоговая политика в очередном трехлетнем периоде будет нацелена на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования, внедрение программно-целевого принципа управления финансами, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

Согласно ст. 174.2 БК РФ, планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение

действующих и принимаемых обязательств в порядке и соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

Согласно п.1 ст. 170.1 Бюджетного кодекса долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

В соответствии с п. 3 ст.5 Положения о бюджетном процессе в Шелаевском муниципальном образовании Бюджетный прогноз является одним из документов, на котором основывается составление проекта бюджета.

В составе документов к проекту бюджета в Думу МО Проект представлен проект постановления «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Шелаевского муниципального образования на период до 2024 год, что соответствует п. 2 ст.10 Положения о бюджетном процессе МО

В соответствии **со ст. 174.1** Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со ст. 185 БК РФ, ст.10 Положения о бюджетном процессе администрация муниципального образования вносит проект решения о бюджете на рассмотрение в Думу Шелаевского МО не позднее 15 ноября текущего года.

Согласно ст.11 Положения о бюджетном процессе не позднее дня, следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу МО председатель Думы МО направляет их в КСО муниципального образования.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в КСП проект бюджета поселения для проведения экспертизы направлен 12.11.2018 г.

В соответствии с п.3 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", п.3 ст. 10 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета и нормативно-правовой акт о проведении публичных слушаний проекта бюджета опубликованы на официальном сайте администрации Шелаевского МО.

*КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Шелаевского МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса Шелаевского муниципального образования, не в полной мере соответствует требованиям бюджетного законодательства.*

## **Параметры прогноза социально-экономического развития для составления проекта бюджета поселения**

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект местного бюджета в ШелаевскомМО составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии со ст. 172 БК РФ проект бюджета Шелаевского МО основывается на Послании Президента РФ, Бюджетном прогнозе и прогнозе социальноэкономического развития МО, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, муниципальных программах.

В соответствии со ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования разрабатывается на период не менее трех лет. Прогноз социальноэкономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Изменение прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета

Прогноз социально-экономического развития Шелаевского МО одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Прогноз социально-экономического развития Шелаевского МО на 2021-2023 годы одобрен постановлением администрации Шелаевского МО от 23.10.2020 г. № 60 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Шелаевского муниципального образования».

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Шелаевского муниципального образования до 2023 года сформированы с учетом анализа социально-экономического развития Шелаевского муниципального образования за 2018, 2019 годы, на основе анализа экономической ситуации за первое полугодие 2020 года, предварительной оценки развития экономики поселения в 2020 году и обобщения прогнозных показателей деятельности предприятий и организаций поселения.

Прогноз Шелаевского МО разработан в вариативной форме, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», однако в пояснительной записке не указан вариант развития территории.

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципального образования.

В состав Шелаевского муниципального образования входит один населенный пункт: с. Шелаево, численность населения на 2020 год составляет 655 человека, что на 8 человек меньше чем в 2019 году.

На территории Шелаевского муниципального образования в 2021-2023 г.г. будут осуществлять свою деятельность следующие бюджетные учреждения:

МКОУ «Шелаевская СОШ», наполняемостью 77 человек, с количеством работающих 18 человека, МКДОУ «Шелаевский детский сад», наполняемостью 34 ребенка, работающих 14 человек, Шелаевский фельдшерский пункт, всего работающих – 2 человека, МКУК «Шелаевский СДК» вместимостью 200 посадочных мест в его структуре Шелаевская сельская библиотека, всего работающих 4 человека.

Учреждения, организации: работает одно сельскохозяйственное предприятие ООО «Виктория», 5 торговых точек, отделение почтовой связи.

Экономика Шелаевского муниципального образования представлена одним сельскохозяйственным предприятием ООО «Виктория» с численностью работников 3 человека. Выручка от реализации продукции в 2020 году составила 0,52 млн. руб., что на 0,78 млн. руб. (40%) ниже чем 2019 году. Основными видами выпускаемой продукции в 2020 г. являются: мясо -5,6 т., молоко -22 т.

Среднемесячная заработанная плата по полному кругу организаций в 2020 году составляет 18334,67 руб. в том числе по отраслям: сельское хозяйство -4 333 руб., государственное управление и обеспечение военной безопасности -19 860 руб., образование -26 700 руб., здравоохранение и предоставление социальных услуг -27 100 руб., деятельность в области культуры -20 015 руб.

Среднесписочная численность работающих по полному кругу организаций в 2020 году составляет 69 чел. или 10,5% от численности населения, в том числе по отраслям: сельское хозяйство -3 чел., государственное управление и обеспечение военной безопасности -10 чел., образование -372 чел., здравоохранение и предоставление социальных услуг -4 чел., деятельность в области культуры -4 чел.

Официально зарегистрированных безработных 0 человек.

Строительство муниципального жилья в 2021-2023 г.г. на территории муниципального образования не планируется в связи с отсутствием финансирования и высокودотационным бюджетом.

Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2021-2023 годы представлены в таблице:

Показатели	Факт 2019 г.	Оценка 2020 г. по прогнозу	Ожидаемая оценка 2020 г.	Прогноз		
				2021 г.	2022 г.	2023 г.

Численность постоянного населения, тыс. человек	0,7	0,7		0,7	0,7	0,7
Выручка от реализации продукции, работ, услуг в действующих ценах, млн. руб	1,3	1,9	1,9	2,2	2,6	2,9
Прибыль прибыльных предприятий, млн. руб	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, тыс. чел.	58,0	50,0	50,0	51,0	51,0	51,0
Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социально-	27,1	32,7	32,7	32,2	32,2	32,3
Выплаты социального характера) по полному кругу организаций (руб.)						
Темп роста %		120,8	120,8	98,2	100,2	100,2
Фонд заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб	18,9	19,6	19,6	19,7	19,7	19,8

КСП отмечает, что в **нарушение ст. 173 БК РФ**, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приводится сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, не сопоставляются фактически достигнутые показатели Прогноза с ранее утвержденными (в предыдущем году) параметрами Прогноза с указанием причин и факторов их изменений.

**КСП района рекомендует откорректировать пояснительную записку к прогнозу социально-экономического развития Шелаевского МО.**

### Анализ проекта решения о местном бюджете

Доходы бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, а также предлагаемыми Правительством Российской Федерации изменениями, вступающими в действие с 1 января 2021 года.

Формирование основных параметров бюджета Шелаевского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства.

Основные параметры местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

(тыс. руб.)

Основные параметры бюджета	2021 год	2022 год	2023 год
<b>Доходы, в том числе:</b>	<b>7675,8</b>	<b>6372,9</b>	<b>6330,2</b>
налоговые и неналоговые доходы	1219,0	1256,1	1309,9
безвозмездные перечисления	6456,8	5116,8	5020,3



<b>Расходы, в том числе:</b>	<b>7717,8</b>	<b>6414,9</b>	<b>6372,2</b>
условно утвержденные расходы		152,0	302,0
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,4	4,8
<b>Дефицит</b>	<b>-42,0</b>	<b>-42,0</b>	<b>-42,0</b>
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,4	3,3	3,2
<b>Верхний предел муниципального долга</b>	<b>42,0</b>	<b>84,0</b>	<b>126,0</b>
<b>Резервный фонд</b>	<b>5,0</b>	<b>5,0</b>	<b>5,0</b>

Доходы бюджета Шелаевского муниципального образования запланированы на 2021 год в сумме – 7675,8 тыс. руб., на 2022 год – 6372,9 тыс. руб., на 2023 год – 6330,2 тыс. руб.

Расходы бюджета запланированы на 2021 год в сумме 7717,8 тыс. руб., на 2022 год - 6414,9 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 152,0 тыс. руб. на 2023 год - 6372,2 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 302,0 тыс. руб.

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2021 году – 42,0 тыс. руб. в 2022 году – 42,0 тыс. руб. и в 2023 г. – 42,0 тыс. руб.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2022 года – 42,0 тыс. руб., на 01 января 2023 г. – 84,0 тыс. руб, на 1 января 2024 г. – 126,0 тыс. руб.

Главным администратором доходов бюджета Шелаевского муниципального образования является муниципальное учреждение «Администрация Шелаевского муниципального образования».

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

### **Анализ доходной части бюджета Шелаевского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Доходы бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, а также предлагаемыми Правительством Российской Федерации изменениями, вступающими в действие с 1 января 2020 года.

В основу формирования доходов бюджета муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов заложены:

- прогноз социально-экономического развития Шелаевского муниципального образования на 2021-2023 годы;
- ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования в 2020 году;

- прогнозные данные о поступлении доходов, представленные межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области;
- проекта закона Иркутской области "Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов".

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Шелаевского муниципального образования, поступающие в 2021-2023 г. формируются за счет:

1) *налоговых доходов, в том числе:*

а) доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;

б) доходов от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2) *неналоговых доходов, в том числе:*

а) прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100 процентов;

в) прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100 процентов;

г) прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100 процентов;

д) невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100 процентов;

3) *безвозмездных поступлений;*

Показатели поступления доходов в местный бюджет в 2019-2023 г.г.

Наименование доходов	Факт 2019 г.	Ожидаемые итоги 2020 г.	Темп роста, %	Прогн оз 2021 год	Темп роста, %	Прогн оз 2022 год	Темп роста, %	Прогноз 2023 год	Темп роста, %
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>1257,6</b>	<b>1258,6</b>	<b>100,1</b>	<b>1219,0</b>	<b>96,9</b>	<b>1256,1</b>	<b>103,0</b>	<b>1309,9</b>	<b>104,3</b>
Налог на доходы физических лиц	313,0	321,0	102,6	325,0	101,2	332,0	102,2	336,0	101,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	804,8	748,6	93,0	741,5	99,1	771,6	104,1	821,4	106,5
Налог на имущество физических лиц	23,6	36,0	152,9	23,0	63,9	23,0	100,0	23,0	100,0
Земельный налог	46,3	72,9	157,5	90,0	123,4	90,0	100,0	90,0	100,0
Гос.пошлина	6,0	6,0	100,0	1,0	16,7	1,0	100,0	1,0	100,0
Доходы от использования имущества		8,5		8,5	100,5	8,5	100,0	8,5	100,0

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	64,0	62,0	96,9	30,0	48,4	30,0	100,0	30,0	100,0
Прочие неналоговые доходы		3,6							
<b>Безвозмездные поступления, из них:</b>	<b>7329,3</b>	<b>7850,2</b>	<b>107,1</b>	<b>6456,8</b>	<b>82,3</b>	<b>5116,8</b>	<b>79,2</b>	<b>5020,3</b>	<b>98,1</b>
Дотации	7022,8	7403,2	105,4	6118,8	82,7	4777,3	78,1	4675,1	97,9
Субсидии	176,4	292,2	165,6	200	68,4	200	100,0	200	100,0
Субвенции на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ		0,7		0,7	100,0	0,7	100,0	0,7	100,0
Доходы бюджетов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	15	19,99	133,3		0,0				
<b>Всего доходов</b>	<b>8586,9</b>	<b>9108,8</b>	<b>106,1</b>	<b>7675,8</b>	<b>84,3</b>	<b>6372,9</b>	<b>83,0</b>	<b>6330,2</b>	<b>99,3</b>

В соответствии с п. 1 ст. 1 Решения Думы Шелаевского муниципального образования предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Шелаевского муниципального образования по доходам:

- на 2021 г. в сумме 7675,8 тыс. руб. или 84,3 % к оценке 2020 г. (снижение на 1433,0 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 6456,8 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 84,1 %, темп роста к оценке текущего года – 82,3% (снижение на 1393,4 тыс. руб.).

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Шелаевского муниципального образования по доходам на плановый период 2022 и 2023 годов:

- на 2022 г. в сумме 6372,9 тыс. руб. или 83,0 % к плану 2021 г. (снижение на 1302,9 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 5116,8 тыс. руб., удельный вес

в доходах бюджета составит 80,3 %, темп роста к плану текущего года – 79,2% (уменьшение на 1340,0 тыс. руб.);

- на 2023 г. в сумме 6330,2 тыс. руб. или 99,3 % к плану 2022 г. (снижение на 42,7 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 5020,3 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 79,3 %, темп роста к плану текущего года – 98,1% (снижение на 96,5 тыс. руб.).

### **Особенности планирования поступлений в бюджет Шелаевского муниципального образования по отдельным видам доходов**

#### ***Налог на доходы физических лиц***

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Шелаевского муниципального образования на 2021 - 2023 годов, с учетом данных главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на доходы физических лиц планируются на 2021 год в размере 325 тыс. рублей, на 2022 год в размере 332 тыс.рублей, на 2023 год в размере 336 тыс.рублей.

#### ***Акцизы по подакцизным товарам***

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2021 год в размере 741,5 тыс. рублей, на 2022 год в размере 771,6 тыс.рублей, на 2023 год в размере 821,4 тыс.рублей.

#### ***Налоги на имущество***

Прогноз налогов на имущество на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налогов на имущество планируются на 2021 год в размере 113 тыс. рублей, на 2022 год в размере 113 тыс.рублей, на 2023 год в размере 113 тыс.рублей.

#### ***Государственная пошлина***

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2021 год в размере 1 тыс. рублей, на 2022 год в размере 1 тыс.рублей, на 2023 год в размере 1 тыс.рублей.

### ***Неналоговые доходы***

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составят на 2021 год в размере 38,5 тыс. рублей, на 2022 год в размере 38,5 тыс.рублей, на 2023 год в размере 38,5 тыс.рублей:

- по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки на 2021 год в размере 8,5 тыс. рублей, в 2022 году в размере 8,5 тыс.рублей, в 2023 году в размере 8,5 тыс.рублей;

- по доходам от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2021 год в размере 30 тыс. рублей, на 2022 год в размере 30 тыс.рублей, на 2023 год в размере 30 тыс.рублей.

### ***Безвозмездные поступления***

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на 2020 – 2023 годы представлен в таблице.

Показатель	2020 г оценка	2021 г прогноз	Темп роста %	2022 г прогноз	Темп роста %	2023 г прогноз	Темп роста %
Безвозмездные поступления	7 850,20	6 456,80	82,25	5 116,80	79,25	5 020,30	98,11
Дотации, в том числе	7 403,20	6 118,80	82,65	4 777,30	78,08	4 675,10	97,86
из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	343,00	333,50	97,23	307,80	92,29	320,40	104,09
из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	4 738,50	4 658,30	98,31	4 469,50	95,95	4 354,70	97,43
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.	2 321,70	1 127,00	48,54	0,00	0,00	0,00	0,00
из районного бюджета	2 321,70	1 127,00	48,54	0,00	0,00	0,00	0,00
Прочие субсидии, в том числе	292,20	200,00	68,45	200,00	0,00	200,00	0,00
субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив	292,20	200,00	68,45	200,00	0,00	200,00	0,00
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	134,10	137,30	102,39	138,80	101,09	144,50	104,11
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях,	0,70	0,70	100,00	0,70	100,00	0,70	100,00

предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности							
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	20,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2021 год в размере 6456,8 тыс. рублей, что на 17,7% ниже, чем ожидается в 2020 году;

- на 2022 год в размере 5116,8 тыс. рублей, что на 20,7% ниже, чем ожидается в 2021 году;

- на 2023 год в размере 5020,3 тыс. рублей, что на 1,9% ниже, чем ожидается в 2022 году.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2021–2023 годы видов межбюджетных трансфертов. Кроме того, значительное снижение прогнозируемого объема безвозмездных поступлений на 2021 год к уровню 2020 года обусловлено предоставлением в текущем году значительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотаций, а также из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

### **Анализ расходной части бюджета Шелаевского МО**

Прогноз расходов бюджета Шелаевского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Шелаевского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Шелаевского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

Исполнение расходной части местного бюджета на 2019-2023 годы в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.).

Наименование	РзП Р	Факт 2019 г.	Ожидаемые итоги 2020 г.	Темп роста, %	Прогноз 2021 год	Темп роста, %	Прогноз 2022 год	Темп роста, %	Прогноз 2023 год	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ</b>	<b>100</b>	<b>4837,6</b>	<b>5620,8</b>	<b>116,2</b>	<b>4456,2</b>	<b>79,3</b>	<b>3550,7</b>	<b>79,7</b>	<b>3431,5</b>	<b>96,6</b>
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	659,3	932,6	141,4	742,0	79,6	734,0	98,9	734,0	100,0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104	4178,3	4682,5	112,1	3708,5	79,2	2811,0	75,8	2691,8	95,8
Резервные фонды	111		5,0	0,0	5,0	100,0	5,0	100,0	5,0	100,0
Другие общегосударственные расходы	113		0,7		0,7	100,0	0,7	100,0	0,7	100,0
<b>Национальная оборона</b>	<b>200</b>	<b>115,1</b>	<b>134,1</b>	<b>116,5</b>	<b>137,3</b>	<b>102,4</b>	<b>138,8</b>	<b>101,1</b>	<b>144,5</b>	<b>104,1</b>
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	203	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>300</b>	<b>42,0</b>	<b>54,8</b>	<b>0,0</b>	<b>50,0</b>	<b>0,0</b>	<b>1,0</b>	<b>0,0</b>	<b>1,0</b>	<b>0,0</b>
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	42	54,8	0,0	50,0	0,0	1,0	0,0	1,0	0,0
<b>Национальная экономика</b>	<b>400</b>	<b>203,1</b>	<b>2530,7</b>	<b>1246,0</b>	<b>741,5</b>	<b>29,3</b>	<b>771,6</b>	<b>104,1</b>	<b>821,4</b>	<b>106,5</b>
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	111,0	2410,7	2171,8	741,5	30,8	771,6	104,1	821,4	106,5
Другие вопросы в области национальной экономики	409	92,1	120,0	130,3		0,0				
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>500</b>	<b>40,8</b>	<b>214,0</b>	<b>524,5</b>	<b>200,5</b>	<b>93,7</b>	<b>111,5</b>	<b>55,6</b>	<b>111,5</b>	<b>100,0</b>
Благоустройство	503	40,8	214,0	524,5	200,5	93,7	111,5	55,6	111,5	100,0
<b>Культура, кинематография</b>	<b>800</b>	<b>2282,1</b>	<b>2728,2</b>	<b>119,5</b>	<b>2130,5</b>	<b>78,1</b>	<b>1687,5</b>	<b>79,2</b>	<b>1558,5</b>	<b>92,4</b>
Культура	801	2282,1	2728,2	119,5	2130,5	78,1	1687,5	79,2	1558,5	92,4

Обслуживание государственного муниципального долга	10	0	3,3		1,78	0	1,78	0	1,78	0
Обслуживание государственного муниципального долга		0	3,3		1,8	0,0	1,8	0	1,8	0
<b>Итого расходов</b>		<b>7520,7</b>	<b>11285,9</b>	<b>150,1</b>	<b>7717,8</b>	<b>68,4</b>	<b>6262,9</b>	<b>81,1</b>	<b>6070,2</b>	<b>96,9</b>

В соответствии с п.1,2 ст. 1 Решения Думы Шелаевского муниципального образования предлагается утвердить по расходам на 2021 год в сумме 7717,8 тыс. руб. и плановый период:

- 2022 год в сумме 6414,9 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 152,0 тыс. рублей и на 2023 год – 6372,2 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 302,0 тыс. рублей.

### **Распределение бюджетных ассигнований бюджета Шелаевского муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов**

#### **Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

*По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2021 год в сумме 742,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 734,0 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 734,0 тыс.рублей.

В связи со снижением безвозмездных поступлений в местный бюджет, обусловленным наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2021–2023 годы видов межбюджетных трансфертов, фонд оплаты труда главы муниципального образования на 2021-2023 годы запланирован не в полном объеме.

*По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* предусмотрен объем расходов на обеспечение деятельности ОМСУ:

-на 2021 год в сумме 3708,5 тыс.рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 685,8 тыс.рублей;

-на 2022 год в сумме 2811,0 тыс.рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 71,5 тыс.рублей;

-на 2023 год в сумме 2691,8 тыс.рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс.рублей.

*По подразделу «Другие общегосударственные вопросы»* предусмотрены расходы за счет средств:

- областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 0,7 тыс. руб. ежегодно, из них на осуществление областного



государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

## **Раздел 02 «Национальная оборона»**

По разделу 02 **«Национальная оборона»** предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 год в сумме 137,3 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 138,8 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 144,5 тыс.рублей.

## **Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

**По подразделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрены расходы за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по обустройству минерализованных полос на территории муниципального образования на 2021 год в сумме 50,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 1,0 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 1,0 тыс.рублей.

## **Раздел 04 «Национальная экономика»**

**По подразделу «Дорожное хозяйство»** предусмотрены расходы:

- за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)*:

- на 2021 год в сумме 741,5 тыс.рублей;
- на 2022 год в сумме 771,6 тыс.рублей;
- на 2023 год в сумме 821,4 тыс.рублей.

## **Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

**По подразделу «Благоустройство»** предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по огораживанию мест захоронения на территории муниципального образования на 2021 год в сумме 150,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 61,0 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 61,0 тыс.рублей;

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (реставрация памятника) на 2021 год в сумме 50,5 тыс. рублей (в том числе софинансирование 0,5 тыс. руб.), на 2022 год в сумме 50,5 тыс.рублей (в том числе софинансирование

0,5 тыс. руб.), на 2023 год в сумме 50,5 тыс.рублей (в том числе софинансирование 0,5 тыс. руб.).

## **Раздел 08 «Культура и кинематография»**

### ***По подразделу «Культура»***

- за счет средств местного бюджета выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2021 год в сумме 1979 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 1536,0 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 1407 тыс.рублей;

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (ремонт здания СДК) на 2021 год в сумме 151,5 тыс. рублей (в том числе софинансирование 1,5 тыс. руб.), на 2022 год в сумме 151,5 тыс.рублей (в том числе софинансирование 1,5 тыс. руб.), на 2023 год в сумме 151,5 тыс.рублей (в том числе софинансирование 1,5 тыс. руб.).

## **Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»**

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2021-2023 г.г. в сумме 1,8 тыс. руб. ежегодно.

## **Источники финансирования дефицита бюджета**

Исходя из запланированных доходов и расходов местного бюджета, дефицит в 2021 году составит 42,0 тыс. руб. или 3,4 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в 2022 году в сумме 42,0 рублей или 3,3 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в 2023 году в сумме 42,0 рублей или 3,2 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

### **6.Муниципальный долг**

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит:

- по состоянию на 1 января 2021 года в размере 42 000 рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей;
- по состоянию на 1 января 2022 года в размере 84 000 рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей;
- по состоянию на 1 января 2023 года в размере 126 000 рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей.

## Выводы:

1. Проект бюджета Шелаевского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не в полной мере соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.

2. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта решения Думой Шелаевского муниципального образования, **с учетом указанных рекомендаций и предложений.**

Зам. председателя КСП  
Тайшетского района



Г.А. Дегилевич

*Подготовила  
ведущий инспектор по обеспечению деятельности  
в аппарате КСП  
Тайшетского района Мароко М.П.*