

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Экспертное заключение № 294-3  
на проект решения Думы Венгерского муниципального образования «О  
бюджете Венгерского муниципального образования на 2021 год и на плановый  
период 2022 и 2023 годы»**

27.11.2020 г.

г. Тайшет

Утверждено Распоряжением  
зам.председателя КСП  
от 27.11.2020 г. № 723-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Венгерского МО «О бюджете Венгерского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжения председателя КСП от 20.11.2020г. № 693-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Венгерского муниципального образования «О бюджете Венгерского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы.

При подготовке Заключения на проект решения Думы Венгерского муниципального образования «О бюджете Венгерского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы» учтены необходимость реализации положений послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной политики и налоговой политики Иркутской области, использованы документы и материалы, представленные администрацией Венгерского муниципального образования.

Экспертиза проекта бюджета Венгерского МО проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, объективности планирования доходов и расходов бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

В соответствии с абз.3 п. 4 ст.169 БК РФ «Проект бюджета городского, сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа городского, сельского поселения».

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с рассматриваемым проектом муниципального правового акта, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ:

- копия решения Думы Венгерского МО от 30.01.2017г. № 96 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Венгерском муниципальном образовании» (с измен. от 27.06.2017г. № 110, от 05.11.2020 г. № 71);
- Прогноз основных характеристик бюджета Венгерского муниципального образования на 2021год и на плановый период 2022-2023 годов;
- пояснительная записка к проекту решения Думы Венгерского МО «О бюджете Венгерского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- верхний предел муниципального внутреннего долга Венгерского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
- постановление от 31.08.2016 г. № 39 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Венгерского муниципального образования»;
- проект постановления администрации Венгерского муниципального образования «О внесении изменений в бюджетный прогноз Венгерского муниципального образования на долгосрочный период»;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Венгерского МО в 2020 году;
- копия постановления администрации Венгерского МО от 30.10.2018г. № 28 «О внесении изменений в Решение думы Венгерского МО от 22.12.2014г. № 48 «Об утверждении муниципальной программы «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Венгерского МО на 2014-2024г.г.»;
- **копия решения администрации Венгерского муниципального образования от 30.11.2016 № 89 «Об утверждении муниципальной Программы «Комплексного развития систем транспортной инфраструктуры Венгерского МО на 2016-2026г.г.»;**

**КСП повторно отмечает:**

Согласно ст. 179 БК РФ муниципальные программы утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

**Муниципальная Программа «Комплексного развития систем транспортной инфраструктуры Венгерского МО на 2016-2026г.г.» утверждена решением администрации Венгерского муниципального образования, а не постановлением.**

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Венгерского МО, параметров его основных показателей.

В проекте решения Думы Венгерского МО «О бюджете Венгерского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», согласно ст. 184.1. Бюджетного кодекса РФ отражены необходимые показатели и характеристики (приложения):

- основные характеристики бюджета, в которых отражены общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета;
- доходы бюджета на 2021 год (Приложение № 1);
- прогнозируемые доходы на плановый период 2022 и 2023 годы (Приложение № 2);
- перечень главных администраторов доходов бюджета Венгерского МО (Приложении № 3);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Венгерского МО (Приложении № 4);
- распределение бюджетных ассигнований на 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ (Приложение № 5);
- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2022 и 2023 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение № 6);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год (Приложение № 7);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2022 и 2023 годы (Приложение № 8);
- ведомственная структура расходов бюджета «Венгерское сельское поселение» на 2021 год по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 9);
- ведомственная структура расходов бюджета «Венгерское сельское поселение» на плановый период 2022 и 2023 годы по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 10);
- программа муниципальных внутренних заимствований Венгерского МО на 2021 год (Приложение № 11);
- программа муниципальных внутренних заимствований Венгерского МО на плановый период 2022 и 2023 годы (Приложение № 12);
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Венгерского МО на 2021 год (Приложение №13).
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Венгерского МО на плановый период 2022 и 2023 годы (Приложение №14).

***В нарушение ст. 184.2 БК РФ, одновременно с проектом решения о бюджете в Думу Венгерского МО, не представлены документы:***

- ***Прогноз социально-экономического развития Венгерского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов;***
- ***Предварительные итоги социально-экономического развития Венгерского муниципального образования за 9 месяцев 2020 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2020год;***
- ***копия постановления Венгерского МО «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Венгерского МО на 2021-2023 годы»;***
- ***Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Венгерского муниципального образования и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Венгерского муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета»;***
- ***Постановление «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Венгерского муниципального образования на долгосрочный период»***

***КСП отмечает: В нарушение п.2 ст. 172 и ст. 184.2 БК РФ в Венгерском МО не разработаны основные направления бюджетной и налоговой политики Венгерского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и не утверждены Постановлением администрации Венгерского МО.***

***Основные направления бюджетной и налоговой политики Венгерского МО должны учитывать положения Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области.***

**Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета**

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии со ст. 172 БК РФ, ст.5 Положения о бюджетном процессе Венгерского МО составление проектов бюджетов основывается на:

**положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;**

**основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований;**

**прогнозе социально-экономического развития;**

**бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;**

**муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).**

В соответствии со статьей 11 Федерального закона N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28 июня 2014 года бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период относится к документам стратегического планирования, разрабатываемым в рамках прогнозирования.

Статьей 34 Федерального закона от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее - Закон N 172-ФЗ) предусмотрено, что разработка бюджетного прогноза, как одного из документов стратегического планирования, осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Статьей 170.1 БК РФ регламентируются вопросы организации долгосрочного бюджетного планирования, в том числе порядок представления бюджетного прогноза в представительный орган и срок его утверждения.

Одновременно указанной статьей установлено, что порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза, период действия, а также требования к его составу и содержанию устанавливаются местной администрацией с соблюдением требований настоящего Кодекса.

***Однако, в нарушение ст. 172 БК РФ, Положения о бюджетном процессе, администрацией Венгерского МО не утвержден Бюджетный прогноз на долгосрочный период.***

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии с материалами Министерства экономического развития РФ, на основе сценарных условий функционирования экономики РФ, согласно рекомендациям Министерства экономического развития РФ прогноз социально-экономического развития РФ разрабатывается в нескольких вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов.

***В нарушение ст.169 БК РФ, ст. 174.1 БК РФ, ст. 6 Положения о бюд-***

*жетном процессе Венгерского МО, прогноз социально-экономического развития Венгерского МО на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов не разработан, не одобрен и не представлен в КСП Тайшетского района, одновременно с проектом бюджета Венгерского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.*

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

*КСП района отмечает: проект бюджета Венгерского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы разработан в нарушение статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, в отсутствие:*

- 1) прогноза социально-экономического развития Венгерского МО на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов;*
- 2) бюджетного прогноза Венгерского муниципального образования на долгосрочный период;*
- 3) основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования.*

*В соответствии с п.4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» КСП рекомендует администрации Венгерского МО заключить соглашение с администрацией Тайшетского района в части разработки прогноза социально-экономического развития на среднесрочный период.*

#### **Общая характеристика проекта бюджета Венгерского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы**

Формирование основных параметров бюджета Венгерского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2021 года изменений, учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета на 2020 год.

Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов определяются нормативными актами местных администраций (ст. 184 БК РФ), срок внесения проекта решения о местном бюджете на рассмотрение представительного органа не может быть позднее 15 ноября текущего года (п. 1 ст. 185 БК РФ).

В соответствии с пунктом 1 ст.10 Положения о бюджетном процессе в Венгерском МО, утвержденного решением Думы Венгерского МО от 30.01.2017г. № 96, в 2020 году администрация Венгерского МО вносит проект решения о бюджете Венгерского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы на рассмотрение в Думу Венгерского МО не позднее 15 ноября.

Согласно ст.11 Положения не позднее дня следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу Муниципального образования председатель Думы Муниципального образования направляет их в КСО Муниципального образования на экспертизу.

**Проект бюджета Венгерского муниципального образования представлен в КСП Тайшетского района 13.11.2020 года.**

Согласно п. 3 ст. 10 Положения проект бюджета подлежит официальному опубликованию, выносится на публичные слушания в порядке, установленном решением Думы муниципального образования.

Согласно п.1 ст.5 Порядка организации и проведения публичных слушаний на территории Венгерского муниципального образования, утвержденного решением Думы Венгерского муниципального образования от 26.07.2018г. № 25 «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных слушаний на территории Венгерского муниципального образования» на публичные слушания в обязательном порядке выносятся:

- проект бюджета Венгерского МО и отчет о его исполнении;

Согласно ст. 13 Порядка правовой акт о назначении публичных слушаний и проект муниципального **правового акта, подлежащего обсуждению на публичных слушаниях, подлежат размещению на официальном сайте** администрации Венгерского МО на главной странице сайта.

Извещение о начале процедуры проведения публичного обсуждения проекта бюджета, а также сам проект бюджета Венгерского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, **не размещены на официальном сайте** администрации Венгерского МО.

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частью 1 ст.1 проекта бюджета Венгерского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,5,6,13,14 к проекту бюджета Венгерского МО.

Содержание проекта бюджета Венгерского МО соответствует п.2 ст. 10 Положения о бюджетном процессе.

#### Основные параметры местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

(тыс. руб.)

Основные параметры бюджета	2021 год	2022 год	2023 год
<b>Доходы, в том числе:</b>	<b>9007,3</b>	<b>7570,6</b>	<b>7629,7</b>
налоговые и неналоговые доходы	3550,5	3678,0	3883,1
безвозмездные перечисления	5456,8	3892,6	3746,6
<b>Расходы, в том числе:</b>	<b>9129,3</b>	<b>7692,6</b>	<b>7751,7</b>
условно утвержденные расходы		184,0	371,0
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,4	4,8
<b>Дефицит</b>	<b>122,0</b>	<b>122,0</b>	<b>122,0</b>
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,4	3,3	3,1
<b>Верхний предел муниципального долга</b>	122,0	244,0	366,0
<b>Резервный фонд</b>	5,0	5,0	5,0
% объема резервного фонда от общего объема расходов	0,05	0,06	0,06

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2021 году 122,0 тыс. руб., в 2022 г. – 122 тыс. руб. и в 2023 году – 122 тыс. руб. В соответствии со п. 3 ст. 92.1. БК РФ в Венгерском МО соблюдены установленные ограничения объема дефицита бюджета. Дефицит местного бюджета не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Отношение объема

дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит в 2021 году – 3,4%, в 2022 году 3,3% и в 2023 году – 3,1 %.

На 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы предусмотрен источник дефицита бюджета: кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2022 года 122,0 тыс. руб., на 01 января 2023 г. – 244,0 тыс. руб., на 1 января 2024 г. – 366,0 тыс. руб. (согласно п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ).

Главным администратором доходов бюджета Венгерского МО является муниципальное учреждение «Администрация Венгерского МО».

В соответствии со ст. 6 Решения Думы Венгерского МО предлагается установить в расходной части местного бюджета на 2021 год резервный фонд администрации МО в размере 5,0 тыс. руб. и на плановый период 2022 год 5,0 тыс. рублей, на 2023 год 5,0 тыс. руб.

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Статья **13 Проекта решения** не в полной мере соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации по следующим основаниям: В соответствии с п.2 ст.187 БК РФ ст.13 Проекта решения требует корректировки.

Согласно [ст. 187](#) БК РФ порядок рассмотрения решения о бюджете и его утверждения должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

В Проекте решения ст.13 изложено: «Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования, **но не ранее 1 января 2021** года».

**КСП предлагает** в Проекте решения ст.13 изложить в следующей редакции: «Настоящее решение вступает в силу **с 1 января 2021** года».

### **Доходная часть проекта бюджета Венгерского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы**

Доходы бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, а также предлагаемыми Правительством Российской Федерации изменениями, вступающими в действие с 1 января 2021 года.

В основу формирования доходов бюджета муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов заложены:

- ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования в 2020 году;
- прогнозные данные о поступлении доходов, представленные межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области;
- закона Иркутской области "Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

### **Показатели поступления доходов в бюджет поселения на 2020 - 2023 годы**

(тыс.рублей)

Показатель	2020 г оценка	2021 г прогноз	Темп роста %	2022 г прогноз	Темп роста %	2023 г прогноз	Темп роста %
Налоговые и неналоговые доходы	3 509,00	3 550,50	101,2	3 678,00	103,6	3 883,10	105,6
Безвозмездные поступления	6 926,10	5 456,80	78,8	3 892,60	71,3	3 746,60	96,2
Всего доходов	10 435,10	9 007,30	86,3	7 570,60	84,0	7 629,70	100,8

Доходы бюджета муниципального образования на 2021 год планируются в объеме 9007,3 тыс. рублей, что на 13,8% меньше оценки на 2020 год, налоговые и неналоговые доходы на 2021 год составят 3550,5 тыс. рублей, что на 1,2% больше уровня 2020 года.

Доходы бюджета муниципального образования на 2022 год планируются в объеме 7570,6 тыс. рублей, что на 16 % меньше оценки на 2021 год, налоговые и неналоговые доходы на 2022 год составят 3678 тыс. рублей, что на 3,6 % больше уровня 2021 года.

Доходы бюджета муниципального образования на 2023 год планируются в объеме 7629,7 тыс. рублей, что на 0,8% больше оценки на 2022 год, налоговые и неналоговые доходы на 2023 год составят 3883,1 тыс. рублей, что на 5,6% больше уровня 2022 года.

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Венгерского МО, поступающие в 2021 году и на плановый период 2022 и 2023 годов формируются за счет:

*1. налоговых доходов, в т.ч.:*

- доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ;

- доходов от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом РФ;

*2. неналоговых доходов, в т.ч.:*

- прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

- прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

*3. безвозмездных поступлений.*

### **Налоговые доходы**

Анализ оценки исполнения налоговых доходов за 2020 год и прогноз поступления в 2021-2023 г. представлен в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Факт 2019	Ожидаемые итоги 2020	Темп роста, %	Прогноз 2021 год	Темп роста, %	Прогноз 2022 год	Темп роста, %	Прогноз 2023 год	Темп роста, %
-------------------------	--------------	----------------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------



Налог на доходы физических лиц	<b>640,9</b>	617,0	96,3	673,0	109,1	686,0	101,9	705,0	102,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	<b>2560,8</b>	2769,9	108,2	2743,5	99,0	2855,0	104,1	3039,1	106,4
Налоги на имущество, в т.ч.	<b>136,4</b>	82,0	60,1	102,0	124,4	102,0	100	102,0	100
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	34,6	22,0	63,6	35,0	159,1	35,0	100	35,0	100
<i>Земельный налог</i>	101,8	60,0	58,9	67,0	111,7	67,0	100	67,0	100
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	188,7	10,5	5,6	5,0	47,6	6,0	120	6,0	100
Доходы от использования имущества	14,4	20,0	138,9	21,0	105	22,0	104,8	23,0	104,5
Гос.пошлина	8,0	6,0	75	6,0	100	7,0	116,7	8,0	114,3
Прочие неналоговые доходы	0	3,6	0	0,0	0	0	0	0	0
<b>Итого:</b>	<b>3549,2</b>	<b>3509,0</b>	<b>98,9</b>	<b>3550,5</b>	<b>101,2</b>	<b>3678,0</b>	<b>103,6</b>	<b>3883,1</b>	<b>105,6</b>

Налоговые доходы бюджета муниципального образования на 2021 год планируются в объеме 3550,5 тыс. рублей, что на 41,5 тыс. рублей или 1,2 % выше оценки на 2020 год.

Налоговые доходы бюджета муниципального образования на 2022 год планируются в объеме 3678,0 тыс. рублей, что на 127,5 тыс. рублей или 3,6% выше прогноза на 2021 год, и на 4,8 % выше оценки за 2020 год.

Налоговые доходы бюджета муниципального образования на 2023 год планируются в объеме 3883,1 тыс. рублей, что на 205,1 тыс. рублей или 5,6 % выше прогноза на 2022 год, и на 10,7 % выше оценки за 2020 год.

### **Особенности планирования поступлений в бюджет Венгерского муниципального образования по отдельным видам доходов**

*Формирование доходов бюджета Венгерского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено без учета прогноза социально-экономического развития Венгерского муниципального образования на 2021-2023 годы, т.к. Прогноз не разработан.*

#### ***Налог на доходы физических лиц***

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован с учетом данных главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на доходы физических лиц планируются на 2021 год в размере 673,0 тыс. рублей, в 2022 году в размере 686,0 тыс. рублей, в 2023 году в размере 705,0 тыс. рублей.

#### ***Акцизы по подакцизным товарам***

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2021 год в размере 2743,5 тыс. рублей, в 2022 году в размере 2855,0 тыс. рублей, в 2023 году в размере 3039,1 тыс. рублей.

### ***Налоги на имущество***

Прогноз налога на имущество на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на имущество планируются на 2021 год в размере 102,0 тыс. руб., в 2022 году в размере 102,0 тыс. руб., в 2023 году в размере 102,0 тыс. руб.

### ***Государственная пошлина***

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2021 год в размере 6 тыс. рублей, в 2022 году в размере 7 тыс. рублей, в 2023 году в размере 8 тыс. рублей:

### ***Неналоговые доходы***

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составят на 2021 год в размере 26 тыс. рублей, на 2022 год в размере 28 тыс. рублей, на 2023 год в размере 29 тыс. рублей:

- по доходам от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2021 год в размере 5 тыс. рублей, на 2022 год в размере 6 тыс. рублей, на 2023 год в размере 6 тыс. рублей;

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельского поселения на 2021 год в размере 21 тыс. рублей, на 2022 год в размере 22 тыс. рублей, на 2023 год в размере 23 тыс. рублей.

### ***Безвозмездные поступления***

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2021 год в размере 5456,8 тыс. рублей, что на 21,2% ниже, чем ожидается в 2020 году;

- на 2022 год в размере 3892,6 тыс. рублей, что на 28,7% ниже, чем ожидается в 2021 году;

- на 2023 год в размере 3746,6 тыс. рублей, что на 3,8% ниже, чем ожидается в 2022 году.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2021–2023 годы видов межбюджетных трансфертов. Кроме того, значительное снижение прогнозируемого объема безвозмездных поступлений на 2021 год к уровню 2020 года обусловлено предоставлением в текущем году значительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотаций, а также из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

## Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования в 2019 – 2022 годы

(тыс.рублей)

Показатель	2020 г оценка	2021 г прогноз	Темп роста %	2022 г прогноз	Темп роста %	2023 г прогноз	Темп роста %
<b>Безвозмездные поступления, из них:</b>	6 926,10	5 456,80	<b>78,8</b>	3 892,60	<b>71,3</b>	3 746,60	<b>96,2</b>
<b>Дотации, в том числе</b>	6 180,20	5 118,80	<b>82,8</b>	3 553,10	<b>69,4</b>	3 401,40	<b>95,7</b>
<i>из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	34,40	0,00	<b>0,0</b>	0,00	<b>0,0</b>	0,00	<b>0,0</b>
<i>из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	4 432,60	3 797,00	<b>85,7</b>	3 553,10	<b>93,6</b>	3 401,40	<b>95,7</b>
<i>Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.</i>	1 713,20	1 321,80	<b>77,2</b>	0,00	<b>0,0</b>	0,00	<b>0,0</b>
<i>из районного бюджета</i>	1 713,20	1 321,80	<b>77,2</b>	0,00	<b>0,0</b>	0,00	<b>0,0</b>
<b>Прочие субсидии, в том числе</b>	334,80	200,00	<b>59,7</b>	200,00	<b>100,0</b>	200,00	<b>100,0</b>
<i>субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив</i>	334,80	200,00	<b>59,7</b>	200,00	<b>100,0</b>	200,00	<b>100,0</b>
<b>Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты</b>	134,10	137,30	<b>102,4</b>	138,80	<b>101,1</b>	144,50	<b>104,1</b>
<b>Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности</b>	0,70	0,70	<b>100,0</b>	0,70	<b>100,0</b>	0,70	<b>100,0</b>
<b>Иные межбюджетные трансферты на восстановление мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества</b>	250,00	0,00	<b>0,0</b>	0,00	<b>0,0</b>	0,00	<b>0,0</b>
<b>Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений</b>	3,60	0,00	<b>0,0</b>	0,00	<b>0,0</b>	0,00	<b>0,0</b>
<b>Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов</b>	22,70	0,00	<b>0,0</b>	0,00	<b>0,0</b>	0,00	<b>0,0</b>

### Расходная часть бюджета Венгерского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

Прогноз расходов бюджета Венгерского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Венгерского муниципального образования.

ского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Венгерского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

На 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет действовать 2 муниципальных программы, охватывающие вопросы развития систем коммунальной и транспортной инфраструктуры Венгерского муниципального образования.

Объем программных расходов составит: в 2021 году – 1973,84 тыс. руб., в 2022 году – 1973,84 тыс. руб., 2023 году – 1973,84 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальных программ представлено в разрезе программ в таблице.

**Ресурсное обеспечение муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Венгерского муниципального образования на 2014-2024 годы»**

(тыс.рублей)

Наименование	КЦСР	Сумма		
		2021 год	2022 год	2023 год
<b>Муниципальные программы</b>		<b>1 973,84</b>	<b>1 973,84</b>	<b>1 973,84</b>
Муниципальная программа Венгерского муниципального образования "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Венгерского муниципального образования на 2014-2024 годы"	7700089999	19,50	19,50	19,50
<i>Мероприятие 1. Замена насосного оборудования и водоподъемных труб в скважинах. Ремонт и утепление павильонов артезианских скважин</i>	7700189999	19,50	19,50	19,50
Муниципальная программа Венгерского муниципального образования "Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Венгерского муниципального образования на 2016-2026 годы"	7800089999	1 954,34	1 954,34	1 954,34
<i>Мероприятие 1. Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в зимний (летний) период. Уличное освещение</i>	7800189999	1 954,34	1 954,34	1 954,34

**Основные показатели планируемых расходов бюджета Венгерского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы**

(тыс. руб.)

Наименование	РзПР	2019 г., факт	2020 г., оценка	% к факту 2019 г.	2021 г. прогноз	в % к оценке 2020 г.	2022г. прогноз	в % к плану 2021 г.	2023 г. прогноз	в % к плану 2022 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ</b>	<b>100</b>	<b>4313,1</b>	<b>4881,8</b>	<b>113,2</b>	<b>3904,7</b>	<b>80,0</b>	<b>2619,4</b>	<b>67,1</b>	<b>2492,6</b>	<b>95,2</b>
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	679,1	926,0	136,4	723,0	78,1	431,0	59,6	431,0	100
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104	3634,0	3950,1	108,7	3176,0	80,4	2182,7	68,7	2055,9	94,2
Резервные фонды	111	0	5,0	0	5,0	100	5,0	100	5,0	100
Другие общегосударственные расходы	113	0	0,7	0	0,7	100	0,7	100	0,7	100
<b>Национальная оборона</b>	<b>200</b>	<b>115,1</b>	<b>134,1</b>	<b>116,5</b>	<b>137,3</b>	<b>102,4</b>	<b>138,8</b>	<b>101,1</b>	<b>144,5</b>	<b>104,1</b>
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	203	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>300</b>	<b>0</b>	<b>70,0</b>	<b>0</b>	<b>50,0</b>	<b>71,4</b>	<b>1,0</b>	<b>2</b>	<b>1,0</b>	<b>100</b>
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	0	70,0	0	50,0	71,4	1,0	2	1,0	100
<b>Национальная экономика</b>	<b>400</b>	<b>1877,9</b>	<b>7482,5</b>	<b>398,4</b>	<b>2743,5</b>	<b>36,7</b>	<b>2855,0</b>	<b>104,1</b>	<b>3039,1</b>	<b>106,4</b>
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	1845,3	7371,5	399,5	2743,5	37,2	2855,0	104,1	3039,1	106,4
Другие вопросы в области национальной экономики	412	32,6	111,0	340,5	0	0	0	0	0	0
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>500</b>	<b>2266,2</b>	<b>888,5</b>	<b>39,2</b>	<b>510,9</b>	<b>57,5</b>	<b>435,7</b>	<b>85,3</b>	<b>433,6</b>	<b>99,5</b>
Коммунальное хозяйство	502	2243,3	248,1	11,1	395,9	159,6	235,7	59,5	233,6	99,1
Благоустройство	503	22,9	640,4	2796	115,0	17,9	200,0	173,9	200,0	100
<b>Культура, кинематография</b>	<b>800</b>	<b>1909,5</b>	<b>2030,6</b>	<b>106,3</b>	<b>1777,7</b>	<b>87,5</b>	<b>1453,5</b>	<b>81,8</b>	<b>1264,7</b>	<b>87,0</b>
Культура	801	1909,5	2030,6	103,6	1777,7	87,5	1453,5	81,8	1264,7	87,0
<b>Обслуживание государственного и муниципального долга</b>	<b>1300</b>	<b>0</b>	<b>9,0</b>	<b>0</b>	<b>5,2</b>	<b>57,8</b>	<b>5,2</b>	<b>100</b>	<b>5,2</b>	<b>100</b>
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	0	9,0	0	5,2	57,8	5,2	100	5,2	100
<b>Итого расходов</b>		<b>10481,8</b>	<b>15496,5</b>	<b>147,8</b>	<b>9129,3</b>	<b>58,9</b>	<b>7508,6</b>	<b>82,2</b>	<b>7380,7</b>	<b>98,3</b>

По расходам на 2021 год планируются бюджетные ассигнования в сумме 9129,3 тыс. рублей, что на 41,1 % или 6367,2 ниже оценки за 2020 год; на 2022 год расходы планируются в сумме 7508,6 тыс. рублей (без учета условно утвержден-

ных расходов в сумме 184,0 тыс. рублей), что на 17,8 % или 1620,7 тыс. рублей ниже показателей 2021 года; на 2023 год расходы планируются в сумме 7380,7 тыс. рублей (без учета условно утвержденных расходов в сумме 371,0 тыс. рублей), что на 127,9 тыс. рублей или 1,7 % ниже показателей 2022 года.

### **Распределение бюджетных ассигнований бюджета Венгерского муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов**

#### Раздел 01 «Общегосударственные расходы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2021 год в сумме 723,0 тыс.руб.(ниже установленного норматива), на 2022 год в сумме 431,0 тыс.руб., на 2023 год в сумме 431,0 тыс.руб.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» объем расходов на обеспечение деятельности Венгерского муниципального образования на 2021 год в сумме 3176,0 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 705,3 тыс. руб.;

- на 2022 год в сумме 2182,7 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 71,5 тыс. руб.;

- на 2023 год в сумме 2055,9 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс. руб.

По подразделу «Резервные фонды» объем расходов на образование резервных фондов Венгерского муниципального образования на 2021 год в сумме 5,0 тыс.руб., на 2022 год в сумме 5,0 тыс.руб., на 2023 год в сумме 5,0 тыс.рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета на 2021 год в сумме 0,7 тыс. руб., на 2022 год в сумме 0,7 тыс.руб. и на 2023 год в сумме 0,7 тыс.рублей на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

#### Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 «Национальная оборона» предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 год в сумме 137,3 тыс. руб., на 2022 год в сумме 138,8 тыс. руб., на 2023 год в сумме 144,5 тыс. руб.

#### Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

За счет средств местного бюджета предусмотрены расходы на мероприятия по приобретению огнетушителей и ранцев для тушения пожара на 2021 год в сумме 50,0 тыс. руб. на 2022 год в сумме 1 тыс.руб., на 2023 год в сумме 1 тыс.руб.

#### Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы:

-за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)* на мероприятия по муниципальной программе "Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Венгерского муниципального образования на 2016-2026 годы"

- на 2021 год в сумме 1954,34 тыс.рублей;
- на 2022 год в сумме 1954,34 тыс.рублей;
- на 2023 год в сумме 1954,34 тыс.рублей.

- за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)*:

- на 2021 год в сумме 789,16 тыс.рублей;
- на 2022 год в сумме 900,66 тыс.рублей;
- на 2023 год в сумме 1084,76 тыс.рублей.

#### Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Коммунальное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на 2021 год - 19,5 тыс.руб., на 2022 год – 19,5 тыс.руб., на 2023 год –19,5 тыс. руб. на мероприятия по муниципальной программе «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Венгерского муниципального образования на 2014-2024 годы»;

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (ремонт водонапорной скважины) на 2021 год в сумме 206,2 тыс. рублей (в том числе софинансирование 6,2 тыс.руб.), на 2022 год в сумме 206,2 тыс.рублей (в том числе софинансирование 6,2 тыс.руб.), на 2023 год в сумме 204,1 тыс.рублей (в том числе софинансирование 4,1 тыс.руб.).

- за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по ремонту водонапорной башни на 2021 год в сумме 170,2 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 10 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 10 тыс.рублей.

По подразделу «*Благоустройство*» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по благоустройству поселка и затраты по созданию и оборудованию контейнерных площадок на 2021 год в сумме 115 тыс.руб., на 2022 год – 200 тыс.руб., на 2023 год – 200 тыс. рублей

#### Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2021 год в сумме 1777,7 тыс. руб., на 2022 год в сумме 1453,5 тыс. руб., на 2023 год в сумме 1264,7 тыс. руб.

#### Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2021 год в сумме 5,2 тыс. руб. на 2022 год в сумме 5,2 тыс.руб., на 2023 год в сумме 5,2 тыс.руб.

#### **Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета**

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается

**обязательность перехода на программный принцип** составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Положения новых пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

На 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет действовать 2 муниципальных программы, охватывающие вопросы развития систем коммунальной и транспортной инфраструктуры Венгерского муниципального образования.

Объем программных расходов составит: в 2021 году – 1973,84 тыс. руб., в 2022 году – 1973,84 тыс. руб., 2023 году – 1973,84 тыс. руб.

**В текущем периоде 2020 года проекты муниципальных правовых актов о разработке, о внесении изменений в муниципальные программы в КСП для проведения финансово-экономической экспертизы не представлялись.**

#### **Выводы и предложения:**

1. Проект бюджета Венгерского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы разработан и представлен в нарушение статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, в отсутствие:

- прогноза социально-экономического развития Венгерского МО на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов;
- бюджетного прогноза Венгерского муниципального образования на долгосрочный период;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

2. Проект решения Думы Венгерского МО «О бюджете Венгерского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы, **может быть рассмотрен Думой Венгерского муниципального образования.**

Зам.председателя КСП  
Тайшетского района



Г.А. Дегилевич

*Подготовила:  
ведущий инспектор по обеспечению  
деятельности в аппарате КСП  
Тайшетского района Королева О.В.*