

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 299-З
на проект Решения Думы Борисовского муниципального образования
«О бюджете Борисовского муниципального образования на 2021 год и
плановый период 2022 и 2023 годов»**

27.11.2020 г.

г. Тайшет

Утверждено
Распоряжением зам.председателя КСП
от 27.11.2020 г. № 729-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Борисовского муниципального образования «О бюджете Борисовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжением председателя КСП от 20.11.2020 г. № 679-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Борисовского муниципального образования «О бюджете Борисовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

При подготовке Заключения на проект решения Думы Борисовского муниципального образования «О бюджете Борисовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» учтены необходимость реализации положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области, Борисовского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, показателей Бюджетного прогноза и прогноза социально-экономического развития Борисовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, использованы документы и материалы, представленные администрацией Борисовского муниципального образования.

Экспертиза проекта бюджета Борисовского муниципального образования проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, объективности планирования доходов и расходов бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст.10 Положения о бюджетном процессе Борисовского МО, одновременно с проектом решения о бюджете в Думу Борисовского муниципального образования представлены следующие документы:

- Проект постановления «О внесении изменений в бюджетный прогноз Борисовского муниципального образования на долгосрочный период»

- Предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Борисовского МО за текущий финансовый год;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Борисовского муниципального образования «О бюджете Борисовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- Прогноз основных характеристик бюджета Борисовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на конец очередного финансового года (на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Борисовского муниципального образования в 2020 году;

- реестр источников доходов бюджета Борисовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В нарушение ст. 184.2 БК РФ, п.2 ст.10 Положения о бюджетном процессе Борисовского МО с проектом решения о бюджете в Думу Борисовского муниципального образования не представлены следующие документы:

- прогноз социально-экономического развития Борисовского муниципального образования на 2021 - 2023 г.г.;

- основные направления бюджетной и налоговой политики Борисовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

Кроме того, по запросу КСП администрацией Борисовского муниципального образования были представлены следующие документы:

- Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Думы Борисовского муниципального образования от 29.12.2016 г. № 90 (далее – Положение о бюджетном процессе);

- Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Борисовского муниципального образования и порядка работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Борисовского МО одновременно с проектом местного бюджета;

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Борисовского муниципального образования.

Наличие нормативно-правовой базы Борисовского муниципального образования, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в муниципальном образовании, ее соответствие требованиям федерального и областного бюджетного законодательства.

В соответствии со ст.ст. 154, 171 БК РФ, п.п. 1 ч.1 ст. 14 ФЗ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», ст. 5 Положения о бюджетном процессе Борисовского муниципального образования (составление проекта местного бюджета поселения - является исключительной прерогативой администрации Борисовского муниципального образования).

Порядок и сроки составления проекта районного бюджета, согласно п. 3 ст. 184 БК РФ, п.1 ст. 8 Положение о бюджетном процессе начинается с 1 июля года предшествующему очередному финансовому году.

Согласно ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Решением Думы Борисовского муниципального образования от 29.12.2016 года № 90 утверждено Положение о бюджетном процессе в Борисовском муниципальном образовании.

КСП отмечает, что некоторые правовые нормы Положения о бюджетном процессе не соответствуют правовым нормам, установленным Бюджетным кодексом РФ и требуют внесения изменений.

В соответствии **п.2 ст. 8** Положения о бюджетном процессе, утвержденного представительным органом, решение о начале работы над составлением проекта бюджета Борисовского МО на очередной финансовый год и плановый период **принимается администрацией муниципального образования в форме нормативно-правового акта**, регламентирующего: сроки и процедуры разработки проекта бюджета Борисовского МО на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом районного бюджета.

Постановлением администрации Борисовского МО от 23.12.2015 г. №61 утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Борисовского МО и порядке работы над документами и материалами, представленными в Думу Борисовского МО одновременно с проектом местного.

КСП отмечает, что Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета было разработано в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Борисовском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Борисовского муниципального образования от 25.09.2014 г. № 37, которое

уже утратило силу в связи с утверждением решения Думы от 29.12.2016 г. №90 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Борисовском МО.

Таким образом, правовые нормы Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета не соответствуют правовым нормам Положения о бюджетном процессе в Борисовском МО, утвержденного решением Думы от 25.09.2014 г. № 37.

Постановлением администрации Борисовского МО от 18.11.2019 г. № 36 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Борисовского муниципального образования.

С проектом бюджета Думой Борисовского МО представлено постановление администрации Борисовского МО от 10.10.2017 г. № 65 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Борисовского МО на 2017 и плановый период 2018 и 2020 годов».

Данный нормативно-правовой акт является не актуальным.

КСП отмечает: В нарушение п.2 ст. 172 и ст. 184.2 БК РФ в Борисовском МО не разработаны основные направления бюджетной и налоговой политики Борисовского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Борисовского МО должны учитывать положения Послания Президента РФ Федеральному Собранию, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области.

КСП рекомендует разработать основные направления бюджетной и налоговой политики Борисовского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с учетом положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области.

Согласно п.1 ст. 170.1 Бюджетного кодекса долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

В соответствии с п. 3 ст.5 Положения о бюджетном процессе в Борисовском муниципальном образовании, Бюджетный прогноз является одним из документов, на котором основывается составление проекта бюджета.

В соответствии с пунктом 2 ст.10 Положения о бюджетном процессе МО с проектом бюджета МО в Думу муниципального образования предоставлен проект постановления «О внесении изменений в бюджетный прогноз МО на долгосрочный период».

Согласно **ст. 174.2 БК РФ**, планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств в порядке и соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

В соответствии **со ст. 174.1** Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект местного бюджета в Березовском МО составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии со ст. 172 БК РФ проект бюджета Борисовского МО основывается на Послании Президента РФ Федеральному Собранию, бюджетном прогнозе и прогнозе социально-экономического развития МО, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, муниципальных программах.

В соответствии со ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Борисовского МО одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

КСП отмечает, что в нарушение ст.173 БК РФ, п. 3 ст. 4, ст. 6 Положения о бюджетном процессе Борисовского МО, прогноз социально-экономического развития Борисовского МО на 2020 год и плановый период 2021-2023 годов не одобрен постановлением администрации Борисовского МО, пояснительная записка к Прогнозу не представлена.

В нарушение ст. 173 БК РФ администрацией Борисовского МО представлена форма Прогноза, где отражены фактические данные за 2020, 2021 годы, что не соответствует действительности и прогноз на 2022-2024 годы.

В соответствии со ст. 173 БК РФ, ст. 6 Положения о бюджетном процессе Прогноз социально-экономического развития Борисовского МО разрабатывается в порядке, установленном администрацией Борисовского муниципального образования путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо приводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социальноэкономического развития муниципалитета.

В предварительных итогах социально-экономического развития Борисовского МО за истекший период текущего финансового года и ожидаемых итогах социально-экономического развития за текущий финансовый 2020 год отсутствуют показатели уровня жизни населения, такие как среднесписочная численность работающих, среднемесячная заработная плата, уровень зарегистрированной безработицы, фонд оплаты труда.

Таким образом, подготовленный Прогноз социально-экономического развития и предварительные итоги социально-экономического развития Борисовского МО за истекший период текущего финансового года и ожидаемых итогах социально-экономического развития за текущий финансовый 2019 год не могут быть использован для расчета параметров бюджета в части налоговых и неналоговых доходов.

КСП района рекомендует:

- **Разработать и одобрить прогноз социально-экономического развития Борисовского МО на 2021-2023 годы и пояснительную записку к прогнозу.**
- **Скорректировать предварительные итоги социально-экономического развития Борисовского МО за истекший период текущего финансового года (9 мес.2020 г.) и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый 2020 год.**

В соответствии со ст. 185 БК РФ, ст.10 Положения о бюджетном процессе администрация муниципального образования вносит проект решения о бюджете на рассмотрение в Думу Борисовского МО не позднее 15 ноября текущего года.

Согласно ст.11 Положения о бюджетном процессе не позднее дня, следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу МО председатель Думы МО направляет их в КСО муниципального образования.

В соответствии со ст. 11 Положения о бюджетном процессе в КСП проект бюджета поселения для проведения экспертизы направлен 13.11.2020 г.

В соответствии с п.3 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", п.3 ст. 10 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета подлежит официальному опубликованию, выносится на публичные слушания в порядке, установленном решением Думы МО.

В нарушение п.3 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федера-

ции", п.3 ст. 10 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета и нормативно-правовой акт о проведении публичных слушаний проекта бюджета не опубликованы на официальном сайте администрации Борисовского МО.

КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Борисовского МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса Борисовского муниципального образования, не в полной мере соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Анализ проекта решения о местном бюджете

Формирование основных параметров бюджета Борисовского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета за 2019 год.

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частями 1,2 ст.1 проекта бюджета Борисовского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,5,6,13,14 к проекту бюджета Борисовского МО.

Основные параметры местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

(тыс. руб.)

Основные параметры бюджета	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы, в том числе:	7109,7	5615,7	5559,5
налоговые и неналоговые доходы	2414,1	2489,3	2581,9
безвозмездные перечисления	4695,6	3126,4	2977,6
Расходы, в том числе:	7193,7	5699,7	5643,5
условно утвержденные расходы		135,0	265,0
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,4	4,8
Дефицит	-84,0	-84,0	-84,0
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,5	3,4	3,3
Верхний предел муниципального долга	42,0	84,0	126,0
Резервный фонд	5,0	5,0	5,0

Доходы бюджета Борисовского муниципального образования запланированы на 2021 год в сумме – 7109,7 тыс. руб., на 2022 год – 5615,7 тыс. руб., на 2023 год – 5559,5 тыс. руб.

Расходы бюджета запланированы на 2021 год в сумме 7193,7 тыс. руб., на 2022 год - 5699,7 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме

135,0 тыс. руб. на 2023 год - 5643,5 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 265 тыс. руб.

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2021 году – 84,0 тыс. руб. в 2022 году – 84,0 тыс. руб. и в 2023 г. – 84,0 тыс. руб.

Проектом бюджета установлен резервный фонд в 2021 году –1,0 тыс. руб. в 2022 году – 1,0 тыс. руб. и в 2023 г. – 1,0 тыс. руб.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2022 года – 84,0 тыс. руб., на 01 января 2023 г. – 168,0 тыс. руб, на 1 января 2023 г. – 252,0 тыс. руб.

Главным администратором доходов бюджета Борисовского муниципального образования является муниципальное учреждение «Администрация Борисовского муниципального образования».

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Анализ доходной части бюджета Борисовского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Согласно пояснительной записки к Проекту бюджета доходы бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, а также предлагаемыми Правительством Российской Федерации изменениями, вступающими в действие с 1 января 2021 года.

В основу формирования доходов бюджета муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов заложены:

- прогноз социально-экономического развития Борисовского муниципального образования на 2021-2023 годы;
- ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования в 2021 году;
- прогнозные данные о поступлении доходов, представленные межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области;
- закона Иркутской области "Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Борисовского муниципального образования, поступающие в 2019-2022 г. формируются за счет:

- 1) *налоговых доходов, в том числе:*

- а) доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- б) доходов от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2) *неналоговых доходов, в том числе:*

а) прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100 процентов;

б) прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100 процентов;

в) прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100 процентов;

г) невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100 процентов;

3) *безвозмездных поступлений.*

Показатели поступления доходов в местный бюджет в 2019-2023 г.г.

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Факт 2019 г.	Ожидаемые итоги 2020 г.	Темп роста, %	Прогноз 2021 год	Темп роста, %	Прогноз 2022 год	Темп роста, %	Прогноз 2023 год	Темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы	2493,0	2338,2	93,8	2414,1	103,2	2489,3	103,1	2581,9	103,7
Налог на доходы физических лиц	1037,7	909,0	87,6	1077,0	118,5	1098,0	101,9	1102,0	100,4
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1317,0	1347,5	102,3	1334,7	99,1	1388,9	104,1	1478,5	106,5
Налоги на совокупный доход	6,5	7,0	107,7	2,0	28,6	2,0	100,0	1,0	50,0
Налог на имущество физических лиц	6,7	7,5	111,9	7,0	93,3	7,0	100,0	7,0	100,0
Земельный налог	66,0	2,6	3,9	-10,0	-384,6	-10,0	100,0	-10,0	100,0
Гос.пошлина	0,8	1,0	125,0	0,4	40,0	0,4	100,0	0,4	100,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	58,3	60,0	102,9	3,0	5,0	3,0	100,0	3,0	100,0
Прочие неналоговые доходы		3,6							
Безвозмездные поступления, из них:	5948,8	7954,5	133,7	4695,6	59,0	3126,4	66,6	2977,6	95,2

Дотации	5371,4	6195,9	115,3	4357,6	70,3	2786,9	64,0	2632,4	94,5
Субсидии	294,4	646,1	219,5	200	31,0	200	100,0	200	100,0
Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ		0,7		0,7	100,0	0,7	100,0	0,7	100,0
Иные межбюджетные трансферты	147,3	958,1	650,4						
Доходы бюджетов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	20,6	19,6	95,1		0,0				
Всего доходов	8441,8	10292,7	121,9	7109,7	69,1	5615,7	79,0	5559,5	99,0

В соответствии с п. 1 ст. 1 Решения Думы Борисовского муниципального образования предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Борисовского муниципального образования по доходам:

- на 2021 г. в сумме 7109,7 тыс. руб. или 69,1 % к оценке 2020 г. (снижение на 3138,0 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4695,6 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 66,0%, темп роста к оценке текущего года – 59,0% .

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Борисовского муниципального образования по доходам на плановый период 2022 и 2023 годов.

- на 2022 г. в сумме 5615,7 тыс. руб. или 79,0 % к плану 2020 г. (снижение на 1494,0 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3126,4 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 55,7%, темп роста к плану текущего года – 66,6% ;

- на 2023 г. в сумме 5559,5 тыс. руб. или 99,0% к плану 2022 г. (снижение на 56,2 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 2977,6 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 53,6 %, темп роста к плану текущего года – 95,2%

**Особенности планирования поступлений в бюджет
Борисовского муниципального образования по отдельным видам доходов
Налоговые доходы**

Налог на доходы физических лиц

Планируемые поступления налога на доходы физических лиц в бюджет Борисовского муниципального образования на 2019-2021 годы рассчитаны по данным главного администратора – МИ ФНС № 6 по Иркутской области, **но не учитывают показателей прогноза социально-экономического развития Борисовского муниципального образования на 2021-2023 годы ввиду его отсутствия.**

Поступления налога на доходы физических лиц планируются на 2021 год в размере 1076,0 тыс. рублей, на 2022 год в размере 1098,0 тыс. рублей, на 2023 год в размере 1102,0 тыс. рублей.

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2021 год в размере 1334,7 тыс. рублей, на 2022 год в размере 1388,9 тыс. рублей, на 2023 год в размере 1478,5 тыс. рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налогов на имущество на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налогов на имущество планируются на 2021 год в размере 7 тыс. рублей, на 2022 год в размере 7 тыс. рублей, на 2023 год в размере 7 тыс. рублей.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2021 год в размере 0,4 тыс. рублей, на 2022 год в размере 0,4 тыс. рублей, на 2023 год в размере 0,4 тыс. рублей.

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составят на 2021 год в размере 3,0 тыс. рублей, на 2022 год в размере 3,0 тыс. рублей, на 2023 год в размере 3,0 тыс. рублей:

- по доходам от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2021 год в размере 3 тыс. рублей, на 2022 год в размере 3 тыс. рублей, на 2023 год в размере 3 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на 2020 – 2023 годы представлен в таблице.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования в 2020 – 2023 годы

(тыс.рублей)

Показатель	2020 оценка	2021 прогноз	Темп роста %	2022 прогноз	Темп роста %	2023 прогноз	Темп роста %
Безвозмездные поступления, из них:	7 954,50	4 695,60	59	3 126,40	66,6	2 977,60	95,2
Дотации, в том числе	6 195,90	4 357,60	70,3	2 786,90	64	2 632,40	94,5
<i>из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	4 726,10	3 016,60	63,8	2 786,90	92,4	2 632,40	94,5
<i>Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.</i>	1 469,80	1 341,00	91,2	0	0	0	0
<i>из областного бюджета</i>	0	0	0	0	0	0	0
<i>из районного бюджета</i>	6 195,90	4 357,60	70,3	2 786,90	64	2 632,40	0
Прочие субсидии, в том числе	646,1	200	31	200	0	200	0
<i>Субсидия местным бюджетам на мероприятия по сносу (демонтажу) зданий, сооружений, в том числе многоквартирных домов, которые признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области</i>	224,5	0	0	0	0	0	0
<i>субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив</i>	421,6	200	47,4	200	0	200	0
Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области, из них:	958,08	0	0	0	0	0	0
<i>Иные межбюджетные трансферты на обследование жилых помещений в индивидуальных и многоквартирных жилых домах, пострадавших в результате</i>	305,28	0	0	0	0	0	0

чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области, из них:							
Иные межбюджетные трансферты на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области	652,8	0	0	0	0	0	0
<i>из областного бюджета</i>	305,28	2 200,00	720,6	200	0	200	0
<i>из районного бюджета</i>	652,8	0	0	0	0	0	0
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	134,1	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	0,7	0,7	100	0,7	100	0,7	100

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2021 год в размере 4695,6 тыс. рублей, что на 41% ниже, чем ожидается в 2020 году;

-на 2022 год в размере 3126,4 тыс. рублей, что на 33,4% ниже, чем ожидается в 2021 году;

-на 2023 год в размере 2977,6 тыс. рублей, что на 4,7% ниже, чем ожидается в 2022 году.

Значительное снижение прогнозируемого объема безвозмездных поступлений на 2021 год к уровню 2020 года обусловлено предоставлением в текущем году значительной финансовой помощи из областного бюджета Иркутской области в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2021–2023 годы видов межбюджетных трансфертов.

Анализ расходной части бюджета Борисовского МО

В соответствии со ст. 65 БК РФ формирование расходов бюджета Борисовского МО осуществляется в соответствии с расходными обязательствами за счет средств соответствующих бюджетов.

Прогноз расходов бюджета Борисовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Борисовского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Борисовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

В соответствии с п.п.1,2 ст. 1 Решения Думы Борисовского муниципального образования предлагается утвердить по расходам на 2021 год в сумме 7193,7 тыс. руб.; на 2022 год - 5699,7 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 135,0 тыс. руб. на 2023 год - 5643,5 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 265,0 тыс. руб.

Исполнение расходной части местного бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими данными (тыс. руб.).

Наименование	РзПР	Факт 2019 г.	Ожидаемые итоги 2020 г.	Темп роста, %	Прогноз 2021 год	Темп роста, %	Прогноз 2022 год	Темп роста, %	Прогноз 2023 год	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	100	4210,5	5380,3	127,8	3535,6	65,7	2355,8	66,6	2074,3	88,1
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	706,5	1202,9	170,3	796,4	66,2	696,8	87,5	597,4	85,7
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104	3467,0	3748,2	108,1	2727,5	72,8	1647,3	60,4	1465,2	88,9
Обеспечение проведения выборов и референдумов	107		377,5		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Резервные фонды	111		5,0	0,0	1,0	20,0	1,0	100,0	1,0	100,0
Другие общегосударственные расходы	113	37,0	46,7	126,2	10,7	22,9	10,7	100,0	10,7	100,0
Национальная оборона	200	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Мобилизационная и вневоинская подготовка	203	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	300	181,5	1641,4	0,0	110,0	0,0	50,0	0,0	50,0	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	181,5	1641,4	0,0	110,0	0,0	50,0	0,0	50,0	0,0
Национальная экономика	400	2004,1	1471,7	73,4	1334,7	90,7	1388,9	104,1	1478,5	106,5
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	2004,1	1471,7	73,4	1334,7	90,7	1388,9	104,1	1478,5	106,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	90,0	30,7	34,1	306,0	996,7	211,0	69,0	211,0	100,0

Благоустройство	503	90,0	30,7	34,1	306,0	996,7	211,0	69,0	211,0	100,0
Культура, кинематография	800	2560,6	2005,1	78,3	1766,5	88,1	1416,6	80,2	1416,6	100,0
Культура	801	2560,6	2005,1	78,3	1766,5	88,1	1416,6	80,2	1416,6	100,0
Обслуживание государственного муниципального долга	10	0	6		3,57	0	3,57	0	3,57	0
Обслуживание государственного муниципального долга		0	6		3,6	0,0	3,6	0	3,6	0
Итого расходов		9161,8	10669,3	116,5	7193,7	67,4	5564,7	77,4	5378,5	96,7

**Распределение бюджетных ассигнований бюджета Борисовского
муниципального образования по разделам и подразделам
классификации расходов бюджетов**

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2021 год в сумме 796,4 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 696,8 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 597,4 тыс.рублей.

В связи со снижением безвозмездных поступлений в местный бюджет, обусловленным наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2021–2023 годы видов межбюджетных трансфертов, фонд оплаты труда главы муниципального образования на 2021-2023 годы запланирован не в полном объеме.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусмотрен объем расходов на обеспечение деятельности ОМСУ:

-на 2021 год в сумме 2727,5 тыс.рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 598,1 тыс.рублей;

-на 2022 год в сумме 1647,3 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0,0 тыс.рублей;

-на 2023 год в сумме 1465,2 тыс.рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0,0 тыс.рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств:

- областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 0,7 тыс. руб. ежегодно на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных пра-

вонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности:

- *местного бюджета* на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 10 тыс. рублей на проведение праздничных мероприятий.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 *«Национальная оборона»* предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 год в сумме 137,3 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 138,8 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 144,5 тыс.рублей.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По подразделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены расходы на противопожарные мероприятия на 2021 год в сумме 110,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 50,0 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 50,0 тыс.рублей.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы на дорожную деятельность:

- за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)*:

- на 2021 год в сумме 1334,7 тыс.рублей;
- на 2022 год в сумме 1388,9 тыс.рублей;
- на 2023 год в сумме 1478,5 тыс.рублей.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы:

- на благоустройство поселка за счет субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2021 год - в сумме 206,0 тыс.руб. (в том числе софинансирование 6,0 тыс.руб.), 2022 год - в сумме 206,0 тыс.руб. (в том числе софинансирование 6,0 тыс.руб.), 2023 год - в сумме 206,0 тыс.руб. (в том числе софинансирование 6,0 тыс.руб.);

- на проведение ремонта детской спортивной площадки на 2021 год в сумме 100,0 тыс. руб.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправ-

ления муниципального образования на 2021 год в сумме 1766,5 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 1416,6 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 1416,6 тыс. рублей.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2021-2023 год в сумме 3,6 тыс. рублей ежегодно.

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается **обязательность перехода на программный принцип** составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Положения новых пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

В нарушение ст.ст. 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Борисовского МО муниципальные программы не разработаны.

Источники финансирования дефицита бюджета

Исходя из запланированных доходов и расходов местного бюджета, дефицит в 2021 году составит 84,0 тыс. руб. или 3,5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в 2022 году в сумме 84,0 рублей или 3,4 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в 2023 году в сумме 84,0 рублей или 3,3 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Муниципальный долг

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит:

- по состоянию на 1 января 2022 года в размере 84,0 тыс.рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей;.
- по состоянию на 1 января 2023 года в размере 168,0 тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей;
- по состоянию на 1 января 2024 года в размере 252,0 тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей.

Выводы:

1. Проект бюджета Борисовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы разработан и представлен в нарушение статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, в отсутствие:

- прогноза социально-экономического развития Борисовского МО на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

2. Проект решения Думы Борисовского МО «О бюджете Борисовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы, может быть рассмотрен Думой Борисовского муниципального образования

Зам. председателя КСП
Тайшетского района



Г.А.Дегилевич

*Подготовила
ведущий инспектор по обеспечению деятельности
в аппарате КСП
Тайшетского района
Мароко М.П.*