

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 300-3
на проект Решения Думы Березовского муниципального образования «О
бюджете Березовского муниципального образования на 2021 год и пла-
новый период 2022 и 2023 годов»

27.11.2020 г.

г. Тайшет

Утверждено
Распоряжением зам.председателя
КСП от 27.11.2020 г. №730-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Березовского муниципального образования «О бюджете Березовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжением председателя КСП от 20.11.2020 г. № 693-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Березовского муниципального образования «О бюджете Березовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

При подготовке Заключения на проект решения Думы Березовского муниципального образования «О бюджете Березовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» учтены необходимость реализации положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области, Березовского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, показателей Бюджетного прогноза и прогноза социально-экономического развития Березовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, использованы документы и материалы, представленные администрацией Березовского муниципального образования.

Экспертиза проекта бюджета Березовского муниципального образования проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, объективности планирования доходов и расходов бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, одновременно с проектом решения о бюджете в Думу Березовского муниципального образования представлены следующие документы:

- постановление администрации Березовского муниципального образования от 30.10.2018 г. № 66 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Березовского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Березовского МО за текущий финансовый год с пояснительной запиской;

- копия постановления Березовского МО от 15.10.2019 г. № 66 «Об одобрении плана социально-экономического развития Березовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г.;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Березовского муниципального образования «О бюджете Березовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- Прогноз основных характеристик бюджета Березовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на конец очередного финансового года (на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Березовского муниципального образования в 2020 году;

- реестр источников доходов бюджета Березовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- копия паспорта муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Березовском муниципальном образовании на 2017-2021 годы»;

- копия паспорта муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы»;

- копия паспорта муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Березовского муниципального образования на 2017-2026 годы»;

- копия паспорта муниципальной программы "Профилактика правонарушений в Березовском муниципальном образовании на 2021-2023 годы"

- копия паспорта муниципальной программы "Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы"

- копия паспорта муниципальной программы "Развитие физической культуры и спорта в Березовском муниципальном образовании на 2020-2022 годы"

Кроме того, администрацией Березовского муниципального образования были представлены следующие документы:

- Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Думы Березовского муниципального образования;

- Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Березовского муниципального образования и порядка работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Березовского МО одновременно с проектом местного бюджета;

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Березовского муниципального образования.

- Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Березовского МО на долгосрочный период;

- Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Березовского МО;

- Проект постановления «Об утверждении бюджетного прогноза Березовского муниципального образования на долгосрочный период»;

Наличие нормативно-правовой базы Березовского муниципального образования, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в муниципальном образовании, ее соответствие требованиям федерального и областного бюджетного законодательства.

В соответствии со ст.ст. 154, 171 БК РФ, п.п. 1 ч.1 ст. 14 ФЗ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», ст. 5 Положения о бюджетном процессе Березовского муниципального образования (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного Решением Думы Березовского муниципального образования от 30.01.2017 г. № 110 составление проекта местного бюджета поселения - является исключительной прерогативой администрации Березовского муниципального образования.

Порядок и сроки составления проекта районного бюджета, согласно п. 3 ст. 184 БК РФ, п.1 ст. 8 Положение о бюджетном процессе начинается с 1 июля года предшествующему очередному финансовому году.

Согласно ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В соответствии **п.2 ст. 8** Положения о бюджетном процессе, утвержденного представительным органом, решение о начале работы над составлением проекта бюджета Березовского МО на очередной финансовый год и плановый период **при-**

нимается администрацией муниципального образования в форме нормативно-правового акта, регламентирующего: сроки и процедуры разработки проекта бюджета Березовского МО на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом районного бюджета.

Постановлением администрации Березовского МО от 29.09.2014 г. №69а утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Березовского МО и порядке работы над документами и материалами, представленными в Думу Березовского МО одновременно с проектом местного (далее - Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета).

КСП отмечает, что Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета было разработано в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Березовском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Березовского муниципального образования от 28.08.2014 г. № 694, которое уже утратило силу в связи с утверждением решения Думы от 30.01.2017 г. №110 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Березовском МО (с изм. от 27.06.2017 г. №130, от 29.07.2020 г. №103).

Таким образом, правовые нормы Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета не соответствуют правовым нормам Положения о бюджетном процессе в Березовском МО, утвержденного решением Думы от 30.01.2017 г. №110.

Постановлением администрации Березовского МО от 05.09.2016 г. № 79 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Березовского муниципального образования.

С проектом бюджета Думой Березовского МО представлено постановление администрации Березовского МО от 30.10.2018 г. № 66 «Об утверждении основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Березовского МО на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов»

КСП отмечает, что подготовка Основных направлений бюджетной и налоговой политики в Березовском муниципальном образовании носит формальный характер.

Разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики Березовского муниципального образования осуществлена на основе Бюджетного послания Президента РФ Федеральному Собранию «О бюджетной политики», тогда как данный нормативно-правовой акт не актуальный.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Березовского МО не учитывают положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области.

Данные замечания уже ранее отмечались КСП Тайшетского района, однако администрацией Березовского МО не учтены .

КСП района рекомендует откорректировать Основные направления бюджетной и налоговой политики Березовского МО, учитывая положения Послания Президента РФ Федеральному Собранию, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области в части реализации национальных проектов.

Согласно п.1 ст. 170.1 Бюджетного кодекса долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

В соответствии с п. 3 ст.5 Положения о бюджетном процессе в Березовском муниципальном образовании Бюджетный прогноз является одним из документов, на котором основывается составление проекта бюджета.

В соответствии с пунктом 2 ст.10 Положения о бюджетном процессе МО с проектом бюджета МО в Думу муниципального образования предоставлен проект постановления «О внесении изменений в бюджетный прогноз МО на долгосрочный период».

Согласно **ст. 174.2 БК РФ**, планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств в порядке и соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

В соответствии **со ст. 174.1** Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со ст. 185 БК РФ, ст.10 Положения о бюджетном процессе администрация муниципального образования вносит проект решения о бюджете на рассмотрение в Думу Березовского МО не позднее 15 ноября текущего года.

Согласно ст.11 Положения о бюджетном процессе не позднее дня, следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу МО председатель Думы МО направляет их в КСО муниципального образования.

В соответствии со ст. 11 Положения о бюджетном процессе в КСП проект бюджета поселения для проведения экспертизы направлен 13.11.2020 г.

В нарушение п.3 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", п.3 ст. 10 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета и постановление администрации Березовского МО о проведении публичных слушаний проекта бюджета не опубликованы на официальном сайте администрации Березовского МО.

КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Березовского МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса Березовского муниципального образования, не в полной мере соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Параметры прогноза социально-экономического развития для составления проекта бюджета поселения

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект местного бюджета в Березовском МО составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии со ст. 172 БК РФ проект бюджета основывается на Послании Президента РФ Федеральному Собранию, бюджетном прогнозе и прогнозе социально-экономического развития МО, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, муниципальных программах.

В соответствии со ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Прогноз социально-экономического развития Березовского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов одобрен постановлением администрации Березовского МО от 15.10.2020г. № 60 «Об одобрении плана социально-экономического развития Березовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г.».

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Березовского МО разработан в порядке, установленном администрацией Березовского муниципального образования.

КСП отмечает, что наименование постановления «Об одобрении плана социально-экономического развития Березовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г.» противоречит ст.173 БК, Порядку разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Березовского МО, утвержденному постановлением администрации от 04.06.2015 г. № 80А, согласно которому администрацией поселения одобряется Прогноз социально-экономического развития Березовского МО.

В соответствии со сценарными условиями и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, разработанными Министерством экономического развития Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, базовый сцена-

рий прогноза социально-экономического развития характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Прогноз Березовского МО разработан в вариативной форме, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В пояснительной записке к Прогнозу не указано, какой вариант взят за основу базовый или консервативный.

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2021-2023 годы представлены в таблице:

Показатели	Факт 2019 г.	Оценка 2020 г. по прогнозу	Ожидаемая оценка по предварительным итогам 2020 г.	Прогноз			
				2021 г.		2022 г.	2023 г.
				1 вар.	2 вар.		
Выручка от реализации товаров (ра- бот, услуг), млн.руб.	2	2,2	2,9	2,5	2,5	3	3
Численность постоянного населения, тыс. человек	1,431	1,435		1,44	1,44	1,435	1,435
Ввод в действие жилых домов, кв. м.	264	275		280	280	290	290
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, тыс. чел.	0,79	0,81	0,81	0,81	0,81	0,81	0,81
Фонд заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб			0,5				
Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по полному кругу организаций (руб.)			45500				

КСИ отмечает, в прогнозе СЭР и по предварительным и ожидаемым итогам социально-экономического развития основные показатели социально-экономического развития не сопоставимы. В Прогнозе СЭР на 2021-2023 годы не рассчитаны показатели фонда оплаты труда и среднемесячной заработной платы .

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо приводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

Таким образом, подготовленный Прогноз социально-экономического развития не может быть использован для расчета параметров бюджета в части налоговых и неналоговых доходов.

КСП отмечает, что в нарушение ст. 173 БК РФ, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приводится сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, не сопоставляются фактически достигнутые показатели Прогноза с ранее утвержденными (в предыдущем году) параметрами Прогноза с указанием причин и факторов их изменений.

КСП района рекомендует откорректировать:

- прогноз социально-экономического развития Березовского МО на 2021-2023 годы и пояснительную записку к прогнозу, с указанием варианта развития.

-

Анализ проекта решения о местном бюджете

Формирование основных параметров бюджета Березовского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета за 2020 год.

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частями 1,2 ст.1 проекта бюджета Березовского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,5,6,13,14 к проекту бюджета Березовского МО.

Основные параметры местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

(тыс. руб.)

Основные параметры бюджета	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы, в том числе:	10969,1	10002,4	9313,4
налоговые и неналоговые доходы	7529,9	7716,2	8170,6
безвозмездные перечисления	3439,2	2286,2	1142,8

Расходы, в том числе:	11237,1	10270,4	9581,4
условно утвержденные расходы		229,0	457,0
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,3	4,9
Дефицит	-268,0	-268,0	-268,0
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,6	3,5	3,3
Верхний предел муниципального долга	268,0	536,0	804,0
Резервный фонд	5,0	5,0	5,0

Доходы бюджета Березовского муниципального образования запланированы на 2021 год в сумме – 10969,1 тыс. руб., на 2022 год – 10002,4 тыс. руб., на 2023 год 9313,4 тыс. руб.

Расходы бюджета запланированы на 2021 год в сумме 11237,1 тыс. руб., на 2022 год - 10270,4 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 229,0 тыс. руб. на 2023 год - 9581,4 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 457,0 тыс. руб.

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2021 году – 268,0 тыс. руб. в 2022 году – 10270,4 тыс. руб. и в 2023 г. – 268,0 тыс. руб.

Проектом бюджета установлен резервный фонд в 2021 году –5,0 тыс. руб. в 2022 году – 5,0 тыс. руб. и в 2023 г. – 5,0 тыс. руб.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2022 года – 268,0 тыс. руб., на 01 января 2023 г. – 536,0 тыс. руб., на 1 января 2024 г. – 804,0 тыс. руб.

Главным администратором доходов бюджета Березовского муниципального образования является муниципальное учреждение «Администрация Березовского муниципального образования».

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Анализ доходной части бюджета Березовского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета, доходы бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, а также предлагаемыми Правительством Российской Федерации изменениями, вступающими в действие с 1 января 2021 года.

В основу формирования доходов бюджета муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов заложены:

- прогноз социально-экономического развития Березовского муниципального образования на 2021-2023 годы;
- ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования в 2020 году;
- прогнозные данные о поступлении доходов, представленные межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области;
- проекта закона Иркутской области "Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов".

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Березовского муниципального образования, поступающие в 2021-2023 г. формируются за счет:

1) *налоговых доходов, в том числе:*

- а) доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- б) доходов от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2) *неналоговых доходов, в том числе:*

- а) прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100 процентов;
 - в) прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100 процентов;
 - г) прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100 процентов;
 - д) невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100 процентов;
- 3) *безвозмездных поступлений;*

Показатели поступления доходов в местный бюджет в 2019-2023 г.г.

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Факт 2019 г.	Ожидаемые итоги 2020 г.	Темп роста, %	Прогноз 2021 год	Темп роста, %	Прогноз 2022 год	Темп роста, %	Прогноз 2023 год	Темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы	7319,9	7183,0	98,1	7529,9	104,8	7716,2	102,5	8170,6	105,9
Налог на доходы физических лиц	4953,4	5095,0	102,9	5270,0	103,4	5375,0	102,0	5697,0	106,0
Налоги на то-	1829,1	1871,6	102,3	1927,9	103,0	2006,2	104,1	2135,6	106,5

вары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ									
Налоги на совокупный доход	7,2	7,0	97,2	6,0	85,7	6,0	100,0	6,0	100,0
Налог на имущество физических лиц	94,2	33,0	35,0	50,0	151,5	50,0	100,0	50,0	100,0
Земельный налог	211,0	125,0	59,2	220,0	176,1	220,0	100,0	220,0	100,0
Гос.пошлина	5,4	7,4	137,0	10,0	135,1	10,0	100,0	10,0	100,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	198,5	0,0	0,0						
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	21,0	43,0	204,8	46,0	107,0	49,0	106,5	52,0	106,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		1,0							
Безвозмездные поступления, из них:	5268,2	6676,33	126,7	3439,2	51,5	2286,2	66,5	1142,8	50,0
Дотации	3457,7	4418,4	127,8	2999,6	67,9	1153,0	38,4	696,0	60,4
Субсидии	1637	1740,5	106,3	253,8	14,6	945,9	372,7	253,8	26,8
Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ		0,7		48,5	6928,6	48,5	100,0	48,5	100,0
Иные межбюджетные трансферты		300,0							
Прочие безвозмездные поступления	34	57	167,6						
Доходы бюджетов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных райо-	24,4	25,63	105,0						

НОВ									
Всего доходов	12588,1	13859,3	110,1	10969,1	79,1	10002,4	91,2	9313,4	93,1

В соответствии с п. 1 ст. 1 Решения Думы Березовского муниципального образования предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Березовского муниципального образования по доходам:

- на 2021 г. в сумме 10969,1 тыс. руб. или 79,2 % к оценке 2020 г. (снижение на 2890,2 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3439,2 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 31,4%, темп роста к оценке текущего года – 51,5% (снижение на 3237,1 тыс. руб.).

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Березовского муниципального образования по доходам на плановый период 2022 и 2023 годов.

- на 2022 г. в сумме 10002,4 тыс. руб. или 91,2 % к плану 2021 г. (снижение на 966,7 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 2286,2 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 22,9%, темп роста к плану текущего года – 66,5% (уменьшение на 1153,0 тыс. руб.);

- на 2023 г. в сумме 9313,4 тыс. руб. или 93,1 % к плану 2022 г. (снижение на 689,0 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1142,8 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 12,3 %, темп роста к плану текущего года – 50,0%

Особенности планирования поступлений в бюджет Березовского муниципального образования по отдельным видам доходов

Налоговые доходы

Налог на доходы физических лиц

Планируемые поступления налога на доходы физических лиц в бюджет Березовского муниципального образования на 2021-2023 годы рассчитаны по данным главного администратора – МИ ФНС № 6 по Иркутской области, *но не учитывают показателей прогноза социально-экономического развития Березовского муниципального образования на 2021-2023 годы (в ПСЭР не рассчитаны показатели фонда оплаты труда и среднемесячной заработной платы).*

Прогноз поступлений НДФЛ в местный бюджет в 2021 году ожидается в объеме 5270,0 тыс. рублей (103,4% к ожидаемым поступлениям 2020 года), в 2022 году – 5375,0 тыс. рублей (+ 2,0 % к прогнозируемым поступлениям 2021 года), в 2023 году – 5697,0 тыс. рублей (+6,0% к прогнозируемым поступлениям 2022 года).

Единый сельскохозяйственный налог

Прогноз единого сельскохозяйственного налога на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления единого сельскохозяйственного налога на 2021 год в размере 6 тыс. рублей, на 2022 год в размере 6 тыс.рублей, на 2023 год в размере 6 тыс.рублей.

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2021 год в размере 1871,6 тыс. рублей, на 2022 год в размере 1889,9 тыс.рублей, на 2023 год в размере 1980,9 тыс.рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налогов на имущество на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налогов на имущество планируются на 2021 год в размере 270 тыс. рублей, на 2022 год в размере 270 тыс.рублей, на 2023 год в размере 270 тыс.рублей.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2021 год в размере 10 тыс. рублей, на 2022 год в размере 10 тыс.рублей, на 2023 год в размере 10 тыс.рублей.

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов по доходам от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2021 год в размере 46 тыс. рублей, на 2022 год в размере 49 тыс.рублей, на 2023 год в размере 52 тыс.рублей.

Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на 2020 – 2023 годы представлен в таблице 3.

Таблица 3. Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования в 2020 – 2023 годы

Показатель	2020 г оценка	2021 г прогноз	Темп роста %	2022 г прогноз	Темп роста %	2023 г прогноз	Темп роста %
Безвозмездные поступления, из них:	6 676,30	3 439,20	51,5	2 286,20	66,5	1 142,80	50
Дотации, в том числе	4 418,40	2 999,60	67,9	1 153,00	38,4	696	60,4
<i>из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	<i>1 650,10</i>	<i>1 689,50</i>	102,4	<i>1 153,00</i>	68,2	<i>696</i>	60,4
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.	2 768,30	1 310,10	47,3	0	0	0	0
<i>из районного бюджета</i>	<i>2 768,30</i>	<i>1 310,10</i>	47,3	0	0	0	0
Прочие субсидии, в том числе	1 740,50	253,8	14,6	945,9	372,7	253,8	26,8
<i>субсидия в целях софинансирования расходных обязательств на развитие домов культуры</i>	0	0	0	692,1	0	0	0
<i>Субсидия бюджетам в целях государственной поддержки органов местного самоуправления муниципальных образований на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий</i>	1 140,00	0	0	0	0	0	0
<i>субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив</i>	600,5	253,8	0	253,8	100	253,8	100
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	134,1	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Субвенция на осуществление областного государственного полномочия в сфере водоснабжения водотведения	0	47,8	0	47,8	100	47,8	100
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	0,7	0,7	100	0,7	100	0,7	100
Иные межбюджетные трансферты на восстановление мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества	300	0	0	0	0	0	0
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений	57	0	0	0	0	0	0

Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	25,6	0	0	0	0	0	0
--	------	---	---	---	---	---	---

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2021 год в размере 3439,2 тыс. рублей, что на 48,5% ниже, чем ожидается в 2020 году;

- на 2022 год в размере 2286,2 тыс. рублей, что на 33,5% ниже, чем ожидается в 2021 году;

- на 2023 год в размере 1142,8 тыс. рублей, что на 50% ниже, чем ожидается в 2022 году.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2021–2023 годы видов межбюджетных трансфертов.

Анализ расходной части бюджета Березовского МО

В соответствии со ст. 65 БК РФ формирование расходов бюджета Березовского МО осуществляется в соответствии с расходными обязательствами за счет средств соответствующих бюджетов.

Прогноз расходов бюджета Березовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Березовского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Березовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные подходы:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

На 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будут действовать 6 муниципальных программы, охватывающие вопросы профилактики правонарушений в Березовском муниципальном образовании, пожарной безопасности, безопасности дорожного движения, развития транспортной инфраструктуры, охраны

окружающей среды и развитие физической культуры и спорта. Объем программных расходов составит: в 2021 году – 1 939,1 тыс.руб., в 2022 году – 1 763 тыс.руб., 2023 году – 1 687 тыс.руб.

Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальных программ представлено в разрезе программ в таблице.

**Ресурсное обеспечение муниципальных программ
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

(тыс.рублей)

Наименование	КЦСР	Сумма					
		2021 год		2022 год		2023 год	
		по пас- порту	по про- екту бюдже- та	по пас- порту	по про- екту бюд- жета	по пас- порту	по про- екту бюд- жета
Муниципальные про- граммы		1 919,1	1 919,1	1 763,0	1 763,0	1 687,0	1 687,0
Муниципальная программа Березовского муниципального образования "Профилактика правонарушений в Березовском муниципальном образовании на 2021-2023 годы"	4600189999	43,0	43,0	43,0	43,0	43,0	43,0
Муниципальная программа Березовского муниципального образования "Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021"	4700189999	41,1	41,10				
Муниципальная программа Березовского муниципального образования "Повышение безопасности дорожного движения Березовского муниципального образования на 2017-2021 годы"	7800189999	200	200				
Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Березовском муниципальном образовании на 2020-2022 годы"	7600289999	65,0	65,0	76,0	76,0		
Муниципальная программа Березовского муниципального образования "Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Березовского муниципального образования на 2017-2026 годы"	7800089999	1570	1570	1644	1644	1644	1644
Муниципальная программа Березовского муниципального образования "Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы"	7300089999	20	20				

КСП отмечает, что объемы финансирования по муниципальным программам соответствует показателям паспорта муниципальных программ:

В соответствии с п.п.1,2 ст. 1 Решения Думы Березовского муниципального образования предлагается утвердить по расходам на 2021 год в сумме 11237,1 тыс. руб. и плановый период

- 2022 год в сумме 10270,4 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 229,0 тыс. рублей и на 2023 год – 9581,4 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 457,0 тыс. рублей

Исполнение расходной части местного бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими данными (тыс. руб.).

Наименование	Рз ПР	Факт 2019 г.	Ожида- емые итоги 2020 г.	Темп ро- ста, %	Прогноз 2021 год	Темп ро- ста, %	Прогноз 2022 год	Темп ро- ста, %	Про- гноз 2023 год	Темп ро- ста, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУ- ДАРСТВЕН- НЫЕ ВО- ПРОСЫ	100	6715,7	7034,5	104,7	6193,2	88,0	4459,6	72,0	4298,6	96,4
Функциониро- вание высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципально- го образования	102	966,7	1186,0	122,7	894,0	75,4	643,0	71,9	643,0	100,0
Функциониро- вание Прави- тельства Рос- сийской Феде- рации, высших исполнитель- ных органов государствен- ной власти субъектов Рос- сийской Феде- рации, местных администратий	104	5739,0	5816,8	101,4	5220,5	89,7	3767,9	72,2	3606,9	95,7
Резервные фонды	111		5,0	0,0	5,0	100,0	5,0	100,0	5,0	100,0
Другие обще- государствен- ные расходы	113	10,0	26,7	267,0	73,7	276,0	43,7	59,3	43,7	100,0
Национальная оборона	200	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Мобилизаци- онная и вне- войсковая под- готовка	203	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Национальная безопасность и правоохрани- тельная дея- тельность	300	64,5	239,1	0,0	41,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Защита населе-	309	64,5	239,1	0,0	41,1	0,0		0,0		0,0

ния и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона										
Национальная экономика	400	2192,8	3488,5	159,1	1975,7	56,6	2054,0	104,0	2183,4	106,3
Общэкономические вопросы	412				47,8		47,8	100,0	47,8	100,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	2074,9	3101,5	149,5	1927,9	62,2	2006,2	104,1	2135,6	106,5
Другие вопросы в области национальной экономики	409	117,9	387,0	328,2						
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	650,6	2716,9	417,6	1294,1	47,6	907,2	70,1	937,2	103,3
Коммунальное хозяйство	502	488,9	675,8	138,2	882,0	130,5	30,0	3,4	60,0	200,0
Благоустройство	503	161,7	2041,1	1262,3	412,1	20,2	877,2	212,9	877,2	100,0
Охрана окружающей среды	600	1316,1	15,0	1,1	20,0	133,3	0,0	0,0	0,0	
Охрана окружающей среды	605	1316,05	15,0	1,1	20,0	133,3		0,0		
Культура, кинематография	800	1833,5	1861,2	101,5	1499,3	80,6	2394,4	159,7	1549,3	64,7
Культура	801	1833,5	1861,2	101,5	1499,3	80,6	2394,4	159,7	1549,3	64,7
Физическая культура и спорт	1100	80,0	0,0	0,0	65,0		76,0	116,9	0,0	0,0
Физическая культура	1101	80,0		0,0	65,0		76,0	116,9	0,0	0,0
Обслуживание государственного муниципального долга	10	0	19,2		11,4		11,4	0	11,4	0
Обслуживание государственного муниципального долга		0	19,2		11,4		11,4	0	11,4	0
Итого расходов		12968,2	15508,6	119,6	11237,1	72,5	10041,4	89,4	9124,4	90,9

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Березовского муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2021 год в сумме 894

тыс. рублей, на 2022 год в сумме 643 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 643 тыс.рублей.

В связи со снижением безвозмездных поступлений в местный бюджет, обусловленным наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2021–2023 годы видов межбюджетных трансфертов, фонд оплаты труда главы муниципального образования на 2021-2023 годы запланирован не в полном объеме.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусмотрен объем расходов на обеспечение деятельности ОМСУ:

-на 2021 год в сумме 5220,5 тыс.рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 714,7 тыс.рублей;

-на 2022 год в сумме 3767,9 тыс.рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс.рублей;

-на 2023 год в сумме 3606,9 тыс.рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс.рублей.

По подразделу «Резервные фонды» предусмотрены расходы за счет средств:

- местного бюджета на 2021 год - 5 тыс.руб., на 2022 год – 5 тыс.руб., на 2023 год - 5тыс. рублей .

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств:

- областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 0,7 тыс. руб., из них на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности;

- местного бюджета на 2021 год - 43 тыс.руб., на 2022 год – 43 тыс.руб., на 2023 год - 43 тыс. рублей на мероприятия по муниципальной программе: «Профилактика правонарушений в Березовском муниципальном образовании на 2021 - 2023 г.г.»;

- местного бюджета на 2021 год - 30 тыс.руб., на 2022 год – 0 тыс.руб., на 2023 год - 0 тыс. рублей на приобретение подарков ветеранам ВОВ.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 **«Национальная оборона»** предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 год - 137,3 тыс.руб., на 2022 год – 138,8 тыс.руб., на 2023 год – 144,5 тыс. рублей.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

За счет средств *местного бюджета* предусмотрены расходы на 2021 год - 41,1 тыс.руб., на 2022 год –0 тыс.руб., на 2023 год –0 тыс. руб. на мероприятия по муниципальной программе "Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы".

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Общэкономические вопросы» предусмотрены расходы за счет средств *областного бюджета* на осуществление областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения на 2021 год в сумме 47,8 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 47,8 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 47,8 тыс.рублей.

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)* на:

- *мероприятия по муниципальным программам:* «Повышение безопасности дорожного движения Березовского муниципального образования на 2017-2021 годы» и "Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Березовского муниципального образования на 2017-2026 годы":

- на 2021 год в сумме 1770 тыс.рублей;
- на 2022 год в сумме 1644 тыс.рублей;
- на 2023 год в сумме 1644 тыс.рублей.

- *прочие мероприятия на содержание автомобильных дорог местного значения за счет средств муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам):*

- на 2021 год в сумме 157,9 тыс.рублей;
- на 2022 год в сумме 362,2 тыс.рублей;
- на 2023 год в сумме 491,6 тыс.рублей.

По подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на кадастровые работы на 2021 год в сумме 50 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 0 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 0 тыс.рублей.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Коммунальное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет *местного бюджета* на 2021 год - 882 тыс.руб., на 2022 год – 30 тыс.руб., на 2023 год - 60 тыс. рублей на содержание и обслуживание водонапорных башен.

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по благоустройству на 2021 год в сумме 271,2 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 610 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 610 тыс.рублей

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (приобретение и обустройство детской игровой площадки) на 2021 год в сумме 140,9 тыс. рублей (в том числе софинансирование 7,1 тыс.руб.), на 2022 год в сумме 267,2 тыс.рублей (в том числе софинансирование 13,4 тыс.руб.), на 2023 год в сумме 267,2 тыс.рублей (в том числе софинансирование 13,4 тыс.руб.).

Раздел 06 «Охрана окружающей среды»

За счет средств *местного бюджета* предусмотрены расходы на 2021 год - 20 тыс.руб., на 2022 год – 0 тыс.руб., на 2023 год – 0 тыс. рублей на мероприятия по муниципальной программе "Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы".

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура»

- за счет средств местного бюджета выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2021 год в сумме 1373 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 728,6 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 1549,3 тыс.рублей;

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (текущий ремонт здания учреждения культуры) на 2021 год в сумме 126,3 тыс. рублей (в том числе софинансирование 6,3 тыс.руб.);

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов на развитие домов культуры на 2022 год в сумме 728,6 тыс. рублей (в том числе софинансирование 36,5 тыс.руб.).

Раздел 11 «Физическая культура и спорт»

За счет средств *местного бюджета* предусмотрены расходы на 2021 год - 65 тыс.руб., на 2022 год – 76 тыс.руб., на 2023 год – 0 тыс. рублей на мероприятия по муниципальной программе "Развитие физической культуры и спорта в Березовско муниципальном образовании на 2020-2022 годы".

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2021-2023 годы по 11,4 тыс. рублей ежегодно.

Источники финансирования дефицита бюджета

Исходя из запланированных доходов и расходов местного бюджета, дефицит в 2021 году составит 268,0 тыс. руб. или 3,6 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в 2022 году в сумме 268,0 рублей или 3,5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в 2023 году в сумме 268,0 рублей или 3,3 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

Муниципальный долг

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит:

- по состоянию на 1 января 2022 года в размере 268,0 тыс.рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей,;
- по состоянию на 1 января 2023 года в размере 536,0 тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей;
- по состоянию на 1 января 2024 года в размере 804,0 тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей.

Выводы:

1. Проект бюджета Березовского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не в полной мере соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.
2. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для рассмотрения проекта решения «О бюджете Березовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» Думой Березовского муниципального образования.

Зам. председателя КСП
Тайшетского района

Г.А. Дегилевич

Подготовила:
ведущий инспектор по обеспечению деятельности
в аппарате КСП Тайшетского района
Мароко М.П.