

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 311-З
на проект решения Думы Полинчетского муниципального образования «О
бюджете Полинчетского муниципального образования на 2021 год и на
плановый период 2022 и 2023 годы»**

30.11.2020 г.

г. Тайшет

Утверждено Распоряжением
зам.председателя КСП
от 30.11.2020 г. № 742-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Полинчетского МО «О бюджете Полинчетского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжения председателя КСП от 20.11.2020г. № 689-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Полинчетского муниципального образования «О бюджете Полинчетского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы.

При подготовке Заключения на проект решения Думы Полинчетского муниципального образования «О бюджете Полинчетского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы» учтены необходимость реализации положений послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной политики и налоговой политики Иркутской области, Полинчетского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, показателей прогноза социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г., использованы документы и материалы, представленные администрацией Полинчетского муниципального образования.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с рассматриваемым проектом муниципального правового акта, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе Полинчетского МО:

- копия постановления Полинчетского МО от 21.10.2019 г. № 38а «Об утверждении основных направлений бюджетной политики и основных направле-

ний налоговой политики Полинчетского МО на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики);

- решение Думы Полинчетского муниципального образования от 30.06.2020г. № 81 «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Полинчетском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Полинчетского муниципального образования от 30.01.2017г. № 100»;

- постановление администрации Полинчетского муниципального образования от 30.08.2016г. № 30 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Полинчетского муниципального образования»;

- постановление администрации Полинчетского муниципального образования от 29.10.2018г. № 27 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Полинчетского муниципального образования на долгосрочный период»;

- постановление администрации Полинчетского муниципального образования от 21.01.2020г. № 4А «Об утверждении бюджетного прогноза Полинчетского муниципального образования на долгосрочный период до 2028 года»;

- проект постановления администрации Полинчетского муниципального образования «О внесении изменений в бюджетный прогноз Полинчетского муниципального образования на долгосрочный период»;

- постановление администрации Полинчетского муниципального образования от 22.12.2015 г. № 44 «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Полинчетского МО и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Полинчетского МО одновременно с проектом местного бюджета»;

- Предварительные итоги социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования за 9 месяцев 2020 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2020 год;

- прогноз социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2021-2023 годы;

- постановление администрации Полинчетского муниципального образования от 18.10.2020 года № 36 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы»;

- прогноз основных характеристик бюджета Полинчетского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Полинчетского МО «О бюджете Полинчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Полинчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Полинчетского МО в 2020 году;

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Полинчетского МО, параметров его основных показателей, в результате чего:

1. КСП отмечает: что подготовка Основных направлений бюджетной и налоговой политики носит формальный характер.

В нарушение п. 2 ст. 172, ст. 184.2 БК РФ в представленном постановлении Полинчетском МО от 21.10.2019г. № 38а утверждены основные направ-

ления бюджетной и основные направления налоговой политики Полинчетского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Полинчетского МО должны учитывать положения Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 1 января 2020 года, Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году и первой половине 2019 года.

Как следует из Основных направлений, бюджетная и налоговая политика в первую очередь будет нацелена на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития Полинчетского МО, внедрение программно – целевого принципа управления финансами, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

КСП района рекомендует разработать Основные направления бюджетной и налоговой политики Полинчетского МО на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы с учетом положения Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области в части реализации национальных проектов.

2. Также КСП повторно отмечает: название Постановления «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Полинчетского муниципального образования» не соответствует п.1 постановляемой части, согласно которой необходимо: Утвердить Методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Полинчетского муниципального образования согласно приложению.

КСП отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», что методика прогнозирования разрабатывается на основе единых подходов к прогнозированию поступлений в текущем финансовом году и плановом периоде и предусматривает использование оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, а также влияния на объем поступлений доходов отдельных решений представительных органов муниципальных образований. Методика прогнозирования составляется с учетом принятых и планируемых к принятию нормативных правовых актов, которые могут учитываться при расчете прогнозного объема поступлений доходов по решению финансовых органов муниципальных образований. Помимо этого, уточняются подходы к прогнозированию отдельных видов доходов. На основании данного Постановления, КСП рекомендует администрации Полинчетского МО (ГАД), внести соответствующие изменения в утвержденную методику прогнозирования доходов, либо разработать новую методику.

3. Нормы Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета не соответствуют нормам п.3 ст.5 Положения о бюджетном процессе Полинчетского муниципального образования, утвержденного решением Думы Полинчетского муниципального образования от 15.03.2018г. №16.

КСП рекомендует:

- Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета привести в соответствие с Положением о бюджетном процессе в Полинчетском МО, утвержденным решением Думы от 15.03.2018г. № 16.

КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Полинчетского МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в Полинчетском МО, не в полной мере соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В проекте решения Думы Полинчетского МО «О бюджете Полинчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», согласно ст. 184.1. Бюджетного кодекса РФ отражены необходимые показатели и характеристики (приложения):

- основные характеристики бюджета, в которых отражены общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета;
- доходы бюджета на 2021 год (Приложение № 1);
- прогнозируемые доходы на плановый период 2022 и 2023 годы (Приложение № 2);
- перечень главных администраторов доходов бюджета Полинчетского МО (Приложении № 3);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Полинчетского МО (Приложении № 4);
- распределение бюджетных ассигнований на 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ (Приложение № 5);
- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2022 и 2023 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение № 6);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год (Приложение № 7);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2022 и 2023 годы (Приложение № 8);
- ведомственная структура расходов бюджета «Полинчетского сельского поселения» на 2021 год по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 9);
- ведомственная структура расходов бюджета «Полинчетского сельского поселения» на плановый период 2022 и 2023 годы по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 10);
- программа муниципальных внутренних заимствований Полинчетского МО на 2021 год (Приложение № 11);
- программа муниципальных внутренних заимствований Полинчетского МО на плановый период 2022 и 2023 годы (Приложение № 12);
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Полинчетского МО на 2021 год (Приложение №13).

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Полинчетского МО на плановый период 2022 и 2023 годы (Приложение №14).

Параметры прогноза социально-экономического развития для составления проекта бюджета

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ и п. 3 ст.5 Положения о бюджетном процессе Полинчетского МО формирование параметров проекта бюджета Полинчетского МО в целях финансового обеспечения расходных обязательств основывается на Прогнозе социально-экономического развития Полинчетского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, а также основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ

В соответствии с материалами Министерства экономического развития РФ, на основе сценарных условий функционирования экономики РФ, согласно рекомендациям Министерства экономического развития РФ прогноз социально-экономического развития РФ разрабатывается в нескольких вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов.

Организация процесса формирования прогнозов на всех уровнях возложена на Министерство экономического развития РФ, которое приказом от 30.06.2016 г. № 423 утвердило методические рекомендации по разработке прогноза социально-экономического развития РФ в целях методического обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по подготовке и предоставлению материалов, которыми должна руководствоваться администрация Полинчетского МО.

В соответствии с п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Полинчетского МО на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

В результате проверки прогноза социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования установлено:

-п.1 Постановления Полинчетского МО от 18.10.2020 г. № 36 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Полинчетского МО » одобрен прогноз социально-экономического развития Полинчетского МО на 2021-2023 годы.

В соответствии с п.2 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического раз-

вития Полинчетского МО разработан в порядке, установленном администрацией Полинчетского МО.

Прогноз Полинчетского МО разработан в двух вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов (факт 2018, факт 2019г., оценка 2020г.).

Показатели прогноза социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2021-2023 годы, предварительных и ожидаемых итогов за 2020 год представлены в таблице:

Показатели	Факт 2019 г.	Оценка 2020 г. по прогнозу	Ожидаемая оценка 2020 г.	Прогноз			
				2021 г.		2022 г.	2023 г.
				1 вар.	2 вар.		
Выручка от реализации товаров (работ, услуг), млн.руб.			0,547				
Численность постоянно-го населения, тыс. человек	451	443		422	430	435	440
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, чел.	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	14,3	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют
Среднемесячная начисленная заработная плата по полному кругу организаций (руб.)	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют		сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют
Среднемесячная начисленная заработная плата работников малых предприятий, руб.	16575	17255	16862	17570	17570	18066	18915
Темп роста, %		104,1	97,7	104,2	100	102,8	104,7
Фонд заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб.	444,8	358	3025	373	380	390	409

КСП отмечает формальный подход к составлению прогноза социально-экономического развития Полинчетского МО:

1. Прогноз содержит в себе недоработки, представленная информация не соответствует действительности, **не заполнены все необходимые строки.**

2. Показатели, указанные в Прогнозе социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2021-2023г.г. **не изменены, а оставлены данные прогноза за прошлый период.**

3. Не соблюдены единицы измерения в показателях Прогноза и предварительных итогах социально-экономического развития.

4. Исходя из среднесписочной численности работающих по полному кругу предприятий и фонда заработной платы, размер среднемесячной заработной платы не соответствует действительности.

КСП рекомендует: откорректировать Прогноз социально-экономического

развития, внося изменения в прогноз социально-экономического развития Полинчетского МО, с указанием выбранного варианта развития.

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо приводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

КСП отмечает, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отсутствует оценка существующей экономической ситуации, не приводится сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, отсутствует сопоставление фактически достигнутых показателей Прогноза с ранее утвержденными (в предыдущем году) параметрами Прогноза с указанием причин и факторов их изменения, что указывает на несоблюдение ст. 173 БК РФ.

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

Общая характеристика проекта бюджета Полинчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

Формирование основных параметров бюджета Полинчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2021 года изменений. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета на 2020 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Полинчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы.

Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов определяются нормативными актами местных администраций (ст. 184 БК РФ), срок внесения проекта решения о местном бюджете на рассмотрение представительного органа не может быть позднее 15 ноября текущего года (п. 1 ст. 185 БК РФ).

В соответствии с пунктом 1 ст.10 Положения о бюджетном процессе в Полинчетском МО, утвержденного решением Думы Полинчетского МО от 30.01.2017г. № 100 (с изменениями от 15.03.2018г. № 16), в 2020 году администрация Полинчетского МО вносит проект решения о бюджете Полинчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы на рассмотрение в Думу Полинчетского МО не позднее 15 ноября.

Согласно ст.11 Положения не позднее дня следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу Муниципального образования председатель Думы Муниципального образования направляет их в КСО Муниципального образования на экспертизу.

Проект бюджета Полинчетского муниципального образования представлен в КСП Тайшетского района 16.11.2020 года.

КСП отмечает: В нарушение ст. 11 Положения, согласно сопроводительного письма № 331 от 10.11.2020 года, документы и материалы к проекту бюджета направлены в КСП администрацией Полинчетского муниципального образования, а не Думой Полинчетского муниципального

образования.

Согласно п. 3 ст. 10 Положения проект бюджета подлежит официальному опубликованию, выносится на публичные слушания в порядке, установленном решением Думы муниципального образования.

Извещение о начале процедуры проведения публичного обсуждения проекта бюджета Полинчетского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, **не размещено на официальном сайте** администрации Полинчетского МО.

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частью 1 ст.1 проекта бюджета Полинчетского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,5,13 к проекту бюджета Полинчетского МО.

Содержание проекта бюджета Полинчетского МО соответствует п.2 ст.9 Положения о бюджетном процессе.

Основные параметры местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

(тыс. руб.)

Основные параметры бюджета	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы, в том числе:	11492,8	10293,1	10631,0
налоговые и неналоговые доходы	5947,6	6185,7	6575,8
безвозмездные перечисления	5545,2	4107,4	4055,2
Расходы, в том числе:	11702,8	10503,1	10841,0
условно утвержденные расходы		255,0	525,0
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,4	4,8
Дефицит	210,0	210,0	210,0
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,5	3,4	3,2
Верхний предел муниципального долга	210,0	420,0	630,0
Резервный фонд	5,0	5,0	5,0
% объема резервного фонда от общего объема расходов	0,04	0,05	0,05

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2021 году 210,0 тыс. руб., в 2022 г. – 210,0 тыс. руб. и в 2023 году – 210 тыс. руб.

В соответствии с п. 3 ст. 92.1. БК РФ в Полинчетском МО соблюдены установленные ограничения объема дефицита бюджета. Дефицит местного бюджета не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит в 2021 году – 3,5%, в 2022 году 3,4% и в 2023 году – 3,2 %.

На 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы предусмотрен источник дефицита бюджета: кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2022 года 210,0 тыс. руб., на 01 января 2023 г. – 420,0 тыс. руб. на 1 января 2024 г. – 630,0 тыс. руб. (согласно п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ).

Главным администратором доходов бюджета Полинчетского МО является муниципальное учреждение «Администрация Полинчетского МО».

В соответствии со ст. 6 Решения Думы Полинчетского МО предлагается установить в расходной части местного бюджета на 2021 год резервный фонд администрации МО в размере 5,0 тыс. руб. и на плановый период 2022 год 5,0 тыс. руб., на 2023 год 5,0 тыс. руб.

Предельное значение размера резервного фонда администрации Полинчетского МО (3% общего объема расходов бюджета) соответствует установленное п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ и составляет в 2021 году – 0,04%, в 2022 году – 0,05%, в 2023 году 0,05%.

Статья 13 Проекта решения не в полной мере соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации по следующим основаниям: В соответствии с п.2 ст.187 БК РФ ст.13 Проекта решения требует корректировки.

Согласно [ст. 187](#) БК РФ порядок рассмотрения решения о бюджете и его утверждения должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

В Проекте решения ст.13 изложено: «Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования, **но не ранее 1 января 2021** года».

КСП предлагает в Проекте решения ст.13 изложить в следующей редакции:

«Настоящее решение вступает в силу **с 1 января 2021** года».

Доходная часть проекта бюджета Полинчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

Доходы бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, а также предлагаемыми Правительством Российской Федерации изменениями, вступающими в действие с 1 января 2021 года.

В основу формирования доходов бюджета муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов заложены:

- прогноз социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2021-2023 годы;
- ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования в 2020 году;
- прогнозные данные о поступлении доходов, представленные межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области;
- закона Иркутской области "Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

Показатели поступления доходов в бюджет поселения
на 2020 - 2023 годы

(тыс.рублей)

Показатель	2020 г оценка	2021 г прогноз	Темп роста %	2022 г прогноз	Темп роста %	2023 г прогноз	Темп роста %
Налоговые и неналоговые доходы	6 056,10	5 947,60	98,2	6 185,70	104,0	6 575,80	106,3
Безвозмездные поступления	9 396,57	5 545,20	59,0	4 107,40	74,1	4 055,20	98,7
Всего доходов	15 452,67	11 492,80	74,4	10 293,10	89,6	10 631,00	103,3

Доходы бюджета муниципального образования на 2021 год планируются в объеме 11492,8 тыс. рублей, что на 25,6% меньше оценки на 2020 год, налоговые и неналоговые доходы на 2021 год составят 5947,6 тыс. рублей, что на 1,8% меньше уровня 2020 года.

Доходы бюджета муниципального образования на 2022 год планируются в объеме 10293,1 тыс. рублей, что на 10,4% меньше оценки на 2021 год, налоговые и неналоговые доходы на 2022 год составят 6185,7 тыс. рублей, что на 4,0% больше уровня 2021 года.

Доходы бюджета муниципального образования на 2023 год планируются в объеме 10631 тыс. рублей, что на 3,3% больше оценки на 2022 год, налоговые и неналоговые доходы на 2023 год составят 6575,8 тыс. рублей, что на 6,3% больше уровня 2022 года.

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Полинчетского МО, поступающие в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годы, формируются за счет:

1. налоговых доходов, в т.ч.:

- доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ;

- доходов от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом РФ;

2. неналоговых доходов, в т.ч.:

- прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

- прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

3. безвозмездных поступлений.

Налоговые доходы

Анализ оценки исполнения налоговых доходов за 2020 год и прогноз поступления в 2021-2023 г. представлен в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Факт 2019	Ожи- даемые	Темп роста	Прогноз 2021 год	Темп роста	Про- гноз	Темп рос-	Про- гноз	Темп роста
-------------------------	--------------	----------------	---------------	---------------------	---------------	--------------	--------------	--------------	---------------

		итоги 2020	%		%	2022 год	та %	2023 год	%
Налог на доходы физических лиц	127,2	112,0	88,1	133,0	118,7	136,0	102,3	137,0	100,7
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	5853,2	5914,1	101,0	5783,6	87,8	6018,7	104,1	6406,8	106,4
Налоги на имущество, в т.ч.	20,1	10,0	49,7	15,0	150	15,0	100	15,0	100
<i>Земельный налог</i>	20,1	<i>10,0</i>	<i>49,7</i>	<i>15,0</i>	<i>150</i>	15,0	100	15,0	<i>100</i>
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	51,1	10,0	19,6	10,0	100	10,0	100	11,0	110
Госпошлина	10,0	10,0	100	6,0	60	6,0	100	6,0	100
Итого:	6061,6	6056,1	99,9	5947,6	98,2	6185,7	104,0	6575,8	106,3

Налоговые доходы бюджета муниципального образования на 2021 год планируются в объеме 5947,6 тыс. рублей, что на 108,5 тыс. рублей или 1,8 % ниже оценки на 2020 год.

Налоговые доходы бюджета муниципального образования на 2022 год планируются в объеме 6185,7 тыс. рублей, что на 238,1 тыс. рублей или 4 % выше прогноза на 2021 год, и на 2,1 % выше оценки за 2020 год.

Налоговые доходы бюджета муниципального образования на 2023 год планируются в объеме 6575,8 тыс. рублей, что на 390,1 тыс. рублей или 6,3 % выше прогноза на 2022 год, и на 8,6 % выше оценки за 2020 год.

Особенности планирования поступлений в бюджет Полинчетского муниципального образования по отдельным видам доходов

Налог на доходы физических лиц

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован с учетом данных главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на доходы физических лиц планируются на 2021 год в размере 133,0 тыс. рублей (+18,7 % по отношению к оценке 2020 года), в 2022 году в размере 136,0 тыс. рублей (+2,3 % к 2021 году), в 2023 году в размере 137,0 тыс. рублей (+0,7 % к 2022 году).

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2021 год в размере 5783,6 тыс. рублей, в 2022 году в размере 6018,7 тыс. рублей, в 2023 году в размере 6406,8 тыс. рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налогов на имущество на 2021 год и на плановый период 2022 и

2023 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налогов на имущество планируются на 2021 год в размере 15,0 тыс. рублей, на 2022 год в размере 15,0 тыс. рублей, на 2023 год в размере 15,0 тыс. рублей.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2021 год в размере 6,0 тыс. рублей, в 2022 году в размере 6,0 тыс. рублей, в 2023 году в размере 6,0 тыс. рублей:

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2021 год в размере 10,0 тыс. рублей, в 2022 году в размере 10,0 тыс. рублей (на уровне 2021 года), в 2023 году в размере 11,0 тыс. рублей(+10% к уровню 2022 года).

Безвозмездные поступления

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2021 год в размере 5545,2 тыс. рублей, что на 41,0% ниже, чем ожидается в 2020 году;

-на 2022 год в размере 4107,4 тыс. рублей, что на 25,9% ниже, чем ожидается в 2021 году;

-на 2023 год в размере 4055,2 тыс. рублей, что на 1,3% выше, чем ожидается в 2022 году.

Значительное снижение прогнозируемого объема безвозмездных поступлений на 2021 год к уровню 2020 года обусловлено предоставлением в текущем году значительной финансовой помощи из областного бюджета Иркутской области в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области.

Кроме того, прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2021–2023 годы видов межбюджетных трансфертов.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования в 2020 – 2023 годы

(тыс.рублей)

Показатель	2020 г оценка	2021 г прогноз	Темп роста %	2022 г прогноз	Темп роста %	2023 г прогноз	Темп роста %
Безвозмездные поступления, из них:	9 396,57	5 545,20	59,0	4 107,40	74,1	4 055,20	98,7
Дотации, в том числе	6 082,30	5 207,20	85,6	3 767,90	72,4	3 710,00	98,5
<i>из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	460,20	473,10	102,8	450,20	95,2	487,30	108,2
<i>из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	3 749,20	3 435,40	91,6	3 317,70	96,6	3 222,70	97,1

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.	1 872,90	1 298,70	69,3	0,00	0,0	0,00	0,0
из районного бюджета	1 872,90	1 298,70	69,3	0,00	0,0	0,00	0,0
Прочие субсидии, в том числе	2 888,60	200,00	6,9	200,00	100,0	200,00	100,0
Субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив	225,60	200,00	88,7	200,00	100,0	200,00	100,0
Субсидия в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения	2 613,60	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Субсидия местным бюджетам на мероприятия по сносу (демонтажу) зданий, сооружений, в том числе многоквартирных домов, которые признаны непригодными для проживания в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, и организации проведения очистки территорий от крупногабаритных отходов и отходов строительства зданий, сооружений, которые не являются объектами капитального строительства, жилыми строениями	49,40	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	134,10	137,30	102,4	138,80	101,1	144,50	104,1
Иные межбюджетных трансфертов на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в связи чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области	74,97	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Иные межбюджетные трансферты на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями в июне 2019 года на территории Иркутской области	198,80	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	0,70	0,70	100,0	0,70	100,0	0,70	100,0

Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	17,10	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
--	-------	------	-----	------	-----	------	-----

Субвенции на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты:

- на 2021 год в сумме 137,3 тыс. рублей.(+2,4% к уровню 2020 года);
- на 2022 год в сумме 138,8 тыс. рублей.(+1,1% к уровню 2021 года);
- на 2023 год в сумме 144,5 тыс. рублей.(+4,1% к уровню 2022 года).

Субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности:

- на 2021 год в сумме 0,7 тыс. рублей.(100% к уровню 2020 года);
- на 2022 год в сумме 0,7 тыс. рублей.(100% к уровню 2021 года);
- на 2023год в сумме 0,7 тыс. рублей.(100% к уровню 2022 года).

Расходная часть бюджета Полинчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

Прогноз расходов бюджета Полинчетского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Полинчетского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Полинчетского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

Основные показатели планируемых расходов бюджета Полинчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

(тыс. руб.)

Наименование	РзПП	2019 г., факт	2020 г., оценка	% к факту 2019 г.	2021 г. прогноз	в % к оценке 2020 г.	2022 г. прогноз	в % к плану 2021 г.	2023 г. прогноз	в % к плану 2022 г.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	100	4041,2	4217,9	104,4	3687,8	87,4	2895,7	78,5	2875,8	99,3
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	555,1	615,2	110,8	576,0	93,6	315,0	54,7	315,0	100
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104	3486,1	3597	103,2	3106,1	86,3	2575,0	82,9	2555,1	99,2
Резервные фонды	111	0	5,0	0	5,0	100	5,0	100	5,0	100
Другие общегосударственные расходы	113	0	0,7	0	0,7	100	0,7	100	0,7	100
Национальная оборона	200	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	203	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	300	279,4	493,2	176,5	100,0	20,3	0	0	0	0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	279,4	493,2	176,5	100,0	20,3	0	0	0	0
Национальная экономика	400	6245,4	10200,7	163,3	5783,6	56,7	6018,7	104,1	6406,8	106,4
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	6245,4	10154,7	162,6	5783,6	56,7	6018,7	104,1	6406,8	106,4
Другие вопросы в области национальной экономики	412	0	46,0	0	0	0	0	0	0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	1019,9	499,2	48,9	455,0	91,1	252,0	55,4	252,0	100
Благоустройство	503	1019,9	499,2	48,9	455,0	91,1	252,0	55,4	252,0	100
Культура, кинематография	800	1689,8	1822,8	107,9	1398,2	76,7	802,0	57,4	598,0	74,6

Культура	801	1689,8	1822,8	107,9	1398,2	76,7	802,0	57,4	598,0	74,6
Социальная политика	10	138,3	144,0	104,1	132,0	91,7	132,0	100	30,0	22,7
Пенсионное обеспечение	1	138,3	144,0	104,1	132,0	91,7	132,0	100	30,0	22,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	0	16,5	0	8,9	53,9	8,9	100	8,9	100
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	0	16,5	0	8,9	53,9	8,9	100	8,9	100
Итого расходов		13529,2	17528,4	129,5	11702,8	66,8	10248,1	87,6	10316,0	100,7

По расходам на 2021 год планируются бюджетные ассигнования в сумме 11702,8 тыс. рублей, что на 33,2 % или 5825,6 ниже оценки за 2020 год; на 2022 год расходы планируются в сумме 10503,1 тыс. рублей (без учета условно утвержденных расходов в сумме 255,0 тыс. рублей), что на 10,3 % или 1199,7 тыс. рублей ниже показателей 2021 года; на 2023 год расходы планируются в сумме 10841,0 тыс. рублей (без учета условно утвержденных расходов в сумме 525,0 тыс. рублей), что на 337,9 тыс. рублей или 3,2 % выше показателей 2022 года.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Полинчетского муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2021 год в сумме 576,0 тыс. руб. (ниже установленного норматива), на 2022 год в сумме 315,0 тыс. руб. (-45,3% к 2021 году), на 2023 год в сумме 315,0 тыс. руб.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» объем расходов на обеспечение деятельности Полинчетского муниципального образования на 2021 год в сумме 3106,1 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 550,2 тыс. руб.

- на 2022 год в сумме 2575,0 тыс. рублей (-17,1% к уровню 2021г.), в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс. руб.

- на 2023 год в сумме 2555,1 тыс. рублей (-0,8% к 2022 году), в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс. руб.

По подразделу «Резервные фонды» объем расходов на образование резервных фондов Полинчетского муниципального образования на 2021 год в сумме 5,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 5,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 5,0 тыс. рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета на 2021 год в сумме 0,7 тыс. руб., на 2022 год в сумме 0,7 тыс. руб. и на 2023 год в сумме 0,7 тыс. рублей на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должно-

стных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 «Национальная оборона» предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 год в сумме 137,3 тыс. руб. (+2,4% к уровню 2020 года), на 2022 год в сумме 138,8 тыс. руб. (+1,1% к 2021 году), на 2023 год в сумме 144,5 тыс. руб. (+4,1% к 2022 году).

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

За счет средств *местного бюджета* предусмотрены расходы на 2021 год - 100 тыс.руб., на 2022 год – 0 тыс.руб., на 2023 год –0 тыс. рублей на мероприятия по пожарной безопасности.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)*:

- на 2021 год в сумме 5783,6 тыс. рублей (-43,3 % к оценке 2020 года);
- на 2022 год в сумме 6018,7 тыс. рублей (+4,1% к 2021 году);
- на 2023 год в сумме 6406,8 тыс. рублей (+6,4% к 2022 году).

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по благоустройству поселка и затраты по созданию и оборудованию контейнерных площадок на 2021 год в сумме 253 тыс.руб., на 2022 год – 50 тыс.руб., на 2023 год – 50 тыс. рублей;

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (обустройство памятников) на 2021 год в сумме 202 тыс. рублей (в том числе софинансирование 2 тыс.руб.), на 2022 год в сумме 202 тыс.рублей (в том числе софинансирование 2 тыс.руб.), на 2023 год в сумме 202 тыс.рублей (в том числе софинансирование 2 тыс.руб.).

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2021 год в сумме 1398,2 тыс. рублей (-23,3% к уровню 2020 года), на 2022 год в сумме 802,0 тыс.рублей (-42,6% к 2021 году), на 2023 год в сумме 598,0 тыс.рублей (-25,4% к 2022 году).

Раздел 10 «Социальная политика»

По подразделу «Пенсионное обеспечение» за счет средств *местного бюджета* предусмотрены пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы на 2021 год в сумме 132,0 тыс. руб., на 2022 год в сумме 132,0 тыс. руб., на 2023 год в сумме 30,0 тыс. руб.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций в размере 8,9 тыс. руб. ежегодно.

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается **обязательность перехода на программный принцип** составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Положения, сформулированные в послании Президента Российской Федерации, ст. 184.1. БК РФ не нашли отражение в приоритетных направлениях расходов местного бюджета на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов Полинчетского МО, основных направлениях бюджетной и основных направлениях налоговой политики Полинчетского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

КСП отмечает, необходимость реализации положений, сформулированных в послании Президента Российской Федерации «это переход к программному бюджету». В рамках программ должны быть сконцентрированы приоритеты, определены источники и механизм достижения тех целей, которые ставятся в муниципальных программах.

Согласно п.3.ст.5 раздела 2 Положения о бюджетном процессе в Полинчетском муниципальном образовании, составление проекта бюджета МО основывается **на муниципальных программах** (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ). Учитывая, что бюджет Полинчетского муниципального образования утверждается на три года, то составление бюджета на основании муниципальных программ является обязательным.

Несмотря на отмеченные ранее замечания КСП Тайшетского района, **в Полинчетском муниципальном образовании муниципальные программы не разработаны, что является нарушением ст. 179 и 184 БК РФ.**

Выводы и предложения:

1. Проект бюджета Полинчетского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы не в полной мере соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.

2. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для рассмотрения проекта решения Думой Полинчетского муниципального образования *с учетом указанных рекомендаций и предложений.*

Зам. председателя КСП
Тайшетского района



Г.А. Дегилевич

*Подготовила:
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В..*