

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 314-3
на проект Решения Думы Бузыккановского муниципального образования
«О бюджете Бузыккановского муниципального образования на 2021 год и
плановый период 2022 и 2023 годов»

30.11.2020 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением зам.председателя КСП
от 30.11.2020 г. № 745-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Бузыккановского муниципального образования «О бюджете Бузыккановского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжением председателя КСП от 20.11.2020 г. № 688-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Бузыккановского муниципального образования «О бюджете Бузыккановского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

При подготовке Заключения на проект решения Думы Бузыккановского муниципального образования «О бюджете Бузыккановского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» учтены необходимость реализации положений послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области, Бузыккановского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, показателей Бюджетного прогноза и прогноза социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, использованы документы и материалы, представленные администрацией Бузыккановского муниципального образования.

Экспертиза проекта бюджета Бузыккановского муниципального образования проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и

расходной частей, объективности планирования доходов и расходов бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

В соответствии с абз.3 п. 4 ст.169 БК РФ Проект бюджета сельского поселения составлен и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа городского, сельского поселения».

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, одновременно с проектом решения о бюджете в Думу Бузыккановского муниципального образования представлены следующие документы:

- постановление администрации Бузыккановского муниципального образования от 30.09.2020 г. № 55 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Бузыккановского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социальноэкономического развития Бузыккановского МО за текущий финансовый;

- копия постановления Бузыккановского МО от 01.09.2020 г. № 56 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов» с пояснительной запиской;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Бузыккановского муниципального образования «О бюджете Бузыккановского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- Прогноз основных характеристик бюджета Бузыккановского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на конец очередного финансового года (на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Бузыккановского муниципального образования в 2020 году;

- реестр источников доходов бюджета Бузыккановского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

Кроме того, по запросу КСП администрацией Бузыккановского муниципального образования были представлены следующие документы:

- Положение о бюджетном процессе Бузыккановского МО утвержденное решением Думы Бузыккановского МО от 29.12.2016 г. № 120 (в редакции от 16.06.2017г. №140, от 10.04.2018г.№31, от 30.10.2020 г. №102);

- Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Бузыккановского муниципального образования и порядка работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Бузыккановского МО одновременно с проектом местного бюджета (постановление администрации от 08.10.2020 г. №58);

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Бузыккановского муниципального образования.

- Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Бузыккановского муниципального образования на долгосрочный период (постановление администрации от 29.10.2018 г. №51)

- Проект постановления администрации Бузыккановского МО «О внесении изменений в бюджетный прогноз Бузыккановского МО на долгосрочный период»

- Положение о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный периоды (постановление администрации от 30.12.2015 г. №82)

Наличие нормативно-правовой базы Бузыккановского муниципального образования, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в муниципальном образовании, ее соответствие требованиям федерального и областного бюджетного законодательства.

В соответствии со ст.ст. 154, 171 БК РФ, п.п. 1 ч.1 ст. 14 ФЗ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», ст. 5 Положения о бюджетном процессе Бузыккановского муниципального образования (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного Решением Думы Бузыккановского муниципального образования составление проекта местного бюджета поселения - является исключительной прерогативой администрации Бузыккановского муниципального образования.

Порядок и сроки составления проекта районного бюджета, согласно п. 3 ст. 184 БК РФ, п.1 ст. 10 Положения о бюджетном процессе начинается с 1 июля года предшествующему очередному финансовому году.

Согласно ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В соответствии **п.2 ст. 9** Положения о бюджетном процессе, утвержденного представительным органом, решение о начале работы над составлением проекта бюджета Бузыккановского МО на очередной финансовый год и плановый период принимается администрацией муниципального образования в форме нормативно-правового акта, регламентирующего: сроки и процедуры разработки проекта бюджета Бузыккановского МО на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета.

Постановлением администрации Бузыккановского МО от 08.10.2020 г. № 58 утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Бузыккановского МО, порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Бузыккановского МО одновременно с проектом бюджета.

Постановлением администрации Бузыккановского МО от 22.08.2016 г. № 59 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Бузыккановского муниципального образования.

Постановлением администрации Бузыккановского МО от 30.09.2020 г. № 55 утверждены «Основные направления бюджетной политики и налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

КСП отмечает, что Основные направления бюджетной и налоговой политики Бузыккановского МО не учитывают положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области.

Как и в предыдущие годы, в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 году и первом полугодии 2020 года, основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы. Как следует из Основных направлений, бюджетная и налоговая политика в первую очередь будет нацелена на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития Бузыккановского МО, внедрение программно – целевого принципа управления финансами, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

Согласно **ст. 174.2 БК РФ**, планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств в порядке и соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

Согласно п.1 ст. 170.1 Бюджетного кодекса долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

В соответствии с п. 3 ст.5 Положения о бюджетном процессе в Бузыккановском муниципальном образовании, Бюджетный прогноз является одним из документов, на котором основывается составление проекта бюджета.

В составе документов к проекту бюджета в Думу МО представлен проект постановления «О внесении изменений в бюджетный прогноз Бузыккановского муниципального образования на долгосрочный период, что соответствует п. 2 ст.12 Положения о бюджетном процессе МО.

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со ст. 185 БК РФ, ст.12 Положения о бюджетном процессе администрация муниципального образования вносит проект решения о бюджете на рассмотрение в Думу Бузыккановского МО не позднее 15 ноября текущего года.

Согласно ст.13 Положения о бюджетном процессе не позднее дня, следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу МО председатель Думы МО направляет их в КСО муниципального образования.

В КСП проект бюджета поселения для проведения экспертизы направлен 16.11.2020 г., что соответствует Положению о бюджетном процессе.

В соответствии с п.3 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", п.8 ст. 11 Положения о бюджетном процессе Проект решения и уведомление о проведении публичных слушаний проекта бюджета опубликованы на официальном сайте администрации Бузыккановского МО.

КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Бузыккановского МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса Бузыккановского муниципального образования, в полной мере соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Параметры прогноза социально-экономического развития для составления проекта бюджета поселения

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект местного бюджета в Бузыккановском МО составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии с п.4 ст. 169 БК РФ предоставляется право выбора между утверждением местного бюджета на три года (очередной финансовый год и плановый период), либо сроком на один год (на очередной финансовый год).

В соответствии со ст. 172 БК РФ проект бюджета Бузыккановского МО основывается на послании Президента РФ, прогнозе социально-экономического развития МО, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, бюджетном прогнозе, муниципальных программах.

В соответствии со ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Бузыккановского МО одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Прогноз социально-экономического развития Бузыккановского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов одобрен постановлением администрации Бузыккановского МО от 01.09.2020 г. № 56 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022- 2023 годов».

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития разрабатывается в порядке, установленном администрацией Бузыккановского муниципального образования.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования до 2023 года формируются с учетом анализа социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования за 2018, 2019 годы, на основе анализа экономической ситуации за первое полугодие 2020 года, предварительной оценки развития экономики поселения в 2020 году и обобщения прогнозных показателей деятельности предприятий и организаций поселения.

Прогноз Бузыккановского МО разработан в вариативной форме, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

За основной взят умеренно-оптимистический вариант.

Однако, согласно сценарным условиям основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемых изменений цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов за основу взят **базовый** вариант прогноза, характеризующий состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Согласно пояснительной записки к Прогнозу в предстоящий период главной целью социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования на 2021-2023 гг. является повышение качества и уровня жизни населения в условиях продолжающегося финансового кризиса и дефицита бюджетных средств для решения вопросов местного уровня, создание условий для инвестиционной привлекательности, создание эффективной, ориентированной на конечный результат социальной инфраструктуры.

Для достижения главной цели социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования на 2021-2023 гг. необходимо обеспечение органами местного самоуправления поселения выполнения определенных задач и достижение целевых ориентиров, определение приоритетных направлений расходования бюджетных средств на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу.

По состоянию на 01.01.2019 года по данным похозяйственного учета администрации на территории постоянно проживает 516 чел., из них : в с. Бузыкканово –

375 чел., в д. Иванов Мыс – 136 чел., в д. Шемякина – 5 чел.

К экономически активному относится 56% населения. Однако только 32 % трудоспособного населения трудится на предприятиях и учреждениях, расположенных на территории поселения, дефицит рабочих мест - основная проблема социально-экономического развития поселения.

На территории Бузыккановского муниципального образования функционирует 9 предприятий и организаций по оценке на 2020 год:

«Предприятия по экономической деятельности» - КФХ Иванов В.И. (колхоз Бузыкканово), «Микропредприятие» - ООО «Командор», Объекты торговли» - 3 универсальных магазина индивидуальных предпринимателей, «Связь» – почтовое отделение связи с. Бузыкканово, «Государственное управление» – администрация Бузыккановского МО, «Образование» – МКОУ Бузыккановская СОШ (подразделение Бузыккановский детский сад), «Здравоохранение и предоставление социальных услуг» – Бузыккановский ФАП, Иванов Мыс ФАП, «Организация отдыха и развлечений, культуры и спорта» – МКУК «Бузыккановский Дом Досуга и Творчества» (Бузыккановская сельская библиотека, Ивано-Мысовской сельский клуб).

Предприятия лесозаготовки, добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, строительства, лесного хозяйства отсутствуют.

Ранее экономику поселения представляло сельскохозяйственное предприятие МУП «Бузыккановское». В 2019 году МУП «Бузыккановское» обанкротилось и прекратило свою деятельность (постановление администрации района от 01.03.2019 года №108 «О ликвидации муниципального унитарного предприятия «Бузыккановское» Тайшетского района»).

С 31 января 2019 года на территории поселения осуществляют свою деятельность КФХ Иванов В.И. (колхоз Бузыкканово). Основной вид деятельности: выращивание зерновых, разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока. Произведено продукции за 2019 год: зерно -445 т., мясо -50 т., молоко – 213 т. Выручка от реализации продукции, работ, услуг составила 7452 тыс.руб., получена прибыль до налогообложения 1366 тыс.руб. Численность работающих 11 человек.

Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2021-2023 годы представлен в таблице:

| Показатели | Факт 2019 г. | Оценка 2020 г. по прогнозу | Ожидаемая оценка по предварительным итогам 2020 г. | Прогноз | | | |
|---|--------------|----------------------------|--|---------|--------|---------|---------|
| | | | | 2021 г. | | 2022 г. | 2023 г. |
| | | | | 1 вар. | 2 вар. | | |
| Выручка от реализации продукции, млн. руб. | 7,5 | 7,5 | 7,5 | 7,5 | 7,5 | 7,5 | 7,5 |
| Численность постоянного населения, тыс. человек | 0,51 | 0,52 | 0,51 | 0,51 | 0,51 | 0,51 | 0,51 |

| | | | | | | | |
|---|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, тыс. чел. | 0,06 | 0,056 | 0,056 | 0,059 | 0,06 | 0,06 | 0,06 |
| Фонд заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб | 14,74 | 14,49 | 14,49 | 15,01 | 15,01 | 15,59 | 16,22 |
| Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по полному кругу организаций (руб.) по расчету КСП | 20472 | 21563 | 21563 | 21201 | 20847 | 21653 | 22528 |
| Темп роста, % | 100,69 | 105,3 | 105,3 | 98,3 | 96,7 | 102,1 | 104,0 |

В соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

КСП отмечает, что в нарушение ст. 173 БК РФ, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приводится сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, не сопоставляются фактически достигнутые показатели Прогноза с ранее утвержденными (в предыдущем году) параметрами Прогноза с указанием причин и факторов их изменений.

Анализ проекта решения о местном бюджете

Формирование основных параметров бюджета Бузыккановского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета за 2018 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Бузыккановского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Формирование основных параметров бюджета Бузыккановского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства.

Основные параметры местного бюджета на 2021 год и

плановый период 2022 и 2023 годов

| Основные параметры бюджета | тыс.рублей | | |
|---|---------------|---------------|---------------|
| | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Доходы, в том числе: | 6911,4 | 5857,7 | 5885,7 |
| налоговые и неналоговые доходы | 1427,4 | 1478,6 | 1558,2 |
| безвозмездные перечисления | 5484,0 | 4379,1 | 4327,5 |
| Расходы, в том числе: | 6961,4 | 5907,7 | 5935,7 |
| условно утвержденные расходы | | 140,0 | 280,0 |
| Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов | | 2,4 | 4,8 |
| Дефицит | -50,0 | -50,0 | -50,0 |
| Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, % | 3,5 | 3,4 | 3,2 |
| Верхний предел муниципального долга | 50,0 | 100,0 | 150,0 |
| Резервный фонд | 5,0 | 5,0 | 5,0 |

Доходы бюджета Бузыккановского муниципального образования запланированы на 2021 год в сумме – 6911,4 тыс. руб., на 2022 год – 5857,7 тыс. руб., на 2023 год – 5885,7 тыс. руб.

Расходы бюджета запланированы на 2021 год в сумме 6961,4 тыс. руб., на 2022 год - 5907,7 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 140,0 тыс. руб. на 2023 год – 5935,7 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 280,0 тыс. руб.

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2021 году – 50,0 тыс. руб. в 2022 году – 50,0 тыс. руб. и в 2023 г. – 50,0 тыс. руб.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2022 года – 50,0 тыс. руб., на 01 января 2023 г. – 100,0 тыс. руб., на 1 января 2024 г. – 150,0 тыс. руб.

Главным администратором доходов бюджета Бузыккановского муниципального образования является муниципальное учреждение «Администрация Бузыккановского муниципального образования».

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Анализ доходной части бюджета Бузыккановского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Доходы бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, а также предлагаемыми Правительством Российской Федерации изменениями, вступающими в действие с 1 января 2021 года.

В основу формирования доходов бюджета муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов заложены:

- прогноз социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования на 2021-2023 годы;
- ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования в 2020 году;
- прогнозные данные о поступлении доходов, представленные межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области;
- закона Иркутской области "Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Бузыккановского муниципального образования, поступающие в 2019-2021 г. формируются за счет:

1) *налоговых доходов, в том числе:*

а) доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;

б) доходов от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2) *неналоговых доходов, в том числе:*

а) прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100 процентов;

б) прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100 процентов;

в) прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100 процентов;

г) невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100 процентов;

3) *безвозмездных поступлений;*

Основные характеристики поступлений доходов в бюджет поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлены в таблице.

Показатели поступления доходов в бюджет поселения
на 2020 - 2023 годы

тыс. руб.

| Наименование доходов | Факт 2019 г. | Ожидаемые итоги 2020 г. | Темп роста, % | Прогноз 2021 год | Темп роста, % | Прогноз 2022 год | Темп роста, % | Прогноз 2023 год | Темп роста, % |
|--------------------------------|--------------|-------------------------|---------------|------------------|---------------|------------------|---------------|------------------|---------------|
| Налоговые и неналоговые доходы | 1194,0 | 1723,9 | 144,4 | 1427,4 | 82,8 | 1478,6 | 103,6 | 1558,2 | 105,4 |

| | | | | | | | | | |
|---|---------------|---------------|--------------|---------------|-------------|---------------|-------------|---------------|--------------|
| Налог на доходы физических лиц | 164,2 | 187,0 | 113,9 | 135,0 | 72,2 | 138,0 | 102,2 | 138,0 | 100,0 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 804,8 | 1422,4 | 176,7 | 1186,4 | 83,4 | 1234,6 | 104,1 | 1314,2 | 106,4 |
| Налоги на совокупный доход | 0,3 | | | | | | | | |
| Налог на имущество физических лиц | 19,9 | 28,0 | 140,7 | 15,0 | 53,6 | 15,0 | 100,0 | 15,0 | 100,0 |
| Земельный налог | 63,8 | 55,9 | 87,7 | 64,0 | 114,4 | 64,0 | 100,0 | 64,0 | 100,0 |
| Гос.пошлина | 6,6 | 7,0 | 106,1 | 7,0 | 100,0 | 7,0 | 100,0 | 7,0 | 100,0 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 134,4 | 20,0 | 14,9 | 20,0 | 100,0 | 20,0 | 100,0 | 20,0 | 100,0 |
| Прочие неналоговые доходы | | 3,6 | | | | | | | |
| Безвозмездные поступления, из них: | 5770,8 | 7008,7 | 121,5 | 5484 | 78,2 | 4379,1 | 79,9 | 4327,5 | 98,8 |
| Дотации | 5313,7 | 5984,1 | 112,6 | 5146 | 86,0 | 4039,6 | 78,5 | 3982,3 | 98,6 |
| Субсидии | 116,3 | 204,0 | 175,4 | 200 | 98,0 | 200 | 100,0 | 200 | 100,0 |
| Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 115,1 | 134,1 | 116,5 | 137,3 | 102,4 | 138,8 | 101,1 | 144,5 | 104,1 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | | 0,7 | | 0,7 | 100,0 | 0,7 | 100,0 | 0,7 | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 210 | 669,1 | 318,6 | | 0,0 | | | | |
| Доходы бюджетов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов | 15,7 | 16,7 | 106,4 | | 0,0 | | | | |
| Всего доходов | 6964,8 | 8732,6 | 125,4 | 6911,4 | 79,1 | 5857,7 | 84,8 | 5885,7 | 100,5 |

В соответствии с п. 1 ст. 1 Решения Думы Бузыккановского муниципального образования предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Бузыккановского муниципального образования по доходам:

- на 2021 г. в сумме 6911,4 тыс. руб. или 79,1 % к оценке 2020 г. (снижение на 1821,2 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 5484,0 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 79,3 %, темп роста к оценке текущего года – 78,3% .

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Бузыкановского муниципального образования по доходам на плановый период 2022 и 2023 годов.

- на 2022 г. в сумме 5857,7 тыс. руб. или 84,8 % к плану 2021 г. (снижение на 1053,7 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4379,1 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 74,8 %, темп роста к плану текущего года – 79,9% (уменьшение на 1104,9 тыс. руб.);

- на 2023 г. в сумме 5885,7 тыс. руб. или 100,5 % к плану 2021 г. (увеличение на 28,0 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4327,5 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 73,5 %, темп роста к плану текущего года – 98,8% (снижение на 51,6 тыс. руб.).

Особенности планирования поступлений в бюджет Бузыкановского муниципального образования по отдельным видам доходов

Налоговые доходы

Налог на доходы физических лиц

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Бузыкановского муниципального образования на 2020 год - 2023 годов, с учетом данных главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на доходы физических лиц планируются на 2021 год в размере 135,0 тыс. рублей, на 2022 год в размере 138,0 тыс.рублей, на 2023 год в размере 138,0 тыс.рублей.

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2021 год в размере 1186,4 тыс. рублей, на 2022 год в размере 1234,6 тыс.рублей, на 2023 год в размере 1314,2 тыс.рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налогов на имущество на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налогов на имущество планируются на 2021 год в размере 79,0 тыс. рублей, на 2022 год в размере 79,0 тыс.рублей, на 2023 год в размере 79,0 тыс.рублей.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2021 год в размере 7,0 тыс. рублей, на 2022 год в размере 7,0 тыс.рублей, на 2023 год в размере 7,0 тыс.рублей.

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составят на 2021 год в размере 20,0 тыс. рублей, на 2022 год в размере 20,0 тыс.рублей, на 2023 год в размере 20,0тыс.рублей (доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры).

Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на 2020 – 2023 годы представлен в таблице

Объем безвозмездных поступлений в бюджет
муниципального образования в 2020 – 2023 годы

| Показатель | 2020 г оценка | 2021 г прогноз | Темп роста % | 2022 г прогноз | Темп роста % | 2023 г прогноз | Темп роста % |
|--|--------------------------|---------------------------|-----------------------------|---------------------------|-----------------------------|---------------------------|-----------------------------|
| Безвозмездные поступления | 7 008,70 | 5 484,00 | 78,25 | 4 379,10 | 79,85 | 4 327,50 | 98,82 |
| Дотации, в том числе | 5 984,10 | 5 146,00 | 85,99 | 4 039,60 | 78,5 | 3 982,30 | 98,58 |
| <i>из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i> | 200,7 | 307,9 | 0 | 249,5 | 0 | 303,5 | 0 |
| <i>из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i> | 4 015,20 | 3 882,10 | 96,69 | 3 790,10 | 97,63 | 3 678,80 | 97,06 |
| <i>Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.</i> | 1 768,20 | 956 | 54,07 | 0 | 0 | | 0 |
| Прочие субсидии, в том числе | 204 | 200 | 98,04 | 200 | 0 | 200 | 0 |
| <i>субсидия в целях финансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив</i> | 204 | 200 | 98,04 | 200 | 0 | 200 | 0 |
| Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где | 134,1 | 137,3 | 102,39 | 138,8 | 101,09 | 144,5 | 104,11 |

| | | | | | | | |
|--|-------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| отсутствуют военные комиссариаты | | | | | | | |
| Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности | 0,7 | 0,7 | 100 | 0,7 | 100 | 0,7 | 100 |
| Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате наводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области, из них: | 669,1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| <i>из областного бюджета</i> | 44,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| <i>из районного бюджета</i> | 624,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов | 16,7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2021 год в размере 5484,0 тыс. рублей, что на 21,7% ниже, чем ожидается в 2020 году;
- на 2022 год в размере 4379,1 тыс. рублей, что на 20,1% ниже, чем ожидается в 2021 году;
- на 2023 год в размере 4327,5 тыс. рублей, что на 1,2% ниже, чем ожидается в 2022 году.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2021–2023 годы видов межбюджетных трансфертов.

Анализ расходной части бюджета Бузыккановского МО

Прогноз расходов бюджета Бузыккановского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Бузыккановского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Бузыккановского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

Исполнение расходной части местного бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими данными

тыс. руб.

| Наименование | РзПР | Факт 2019 г. | Ожидаемые итоги 2020 г. | Темп роста, % | Прогноз 2021 год | Темп роста, % | Прогноз 2022 год | Темп роста, % | Прогноз 2023 год | Темп роста, % |
|------------------------------------|------------|---------------|-------------------------|---------------|------------------|---------------|------------------|---------------|------------------|---------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 100 | 3747,0 | 4407,2 | 117,6 | 3649,6 | 82,8 | 2567,2 | 70,3 | 2554,9 | 99,5 |

| | | | | | | | | | | |
|---|------------|---------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 102 | 595,5 | 842,3 | 141,4 | 553,0 | 65,7 | 484,0 | 87,5 | 484,0 | 100,0 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 104 | 3141,5 | 3534,2 | 112,5 | 3090,9 | 87,5 | 2077,5 | 67,2 | 2065,2 | 99,4 |
| Резервные фонды | 111 | | 5,0 | 0,0 | 5,0 | 100,0 | 5,0 | 100,0 | 5,0 | 100,0 |
| Другие общегосударственные расходы | 113 | 10,0 | 25,7 | 257,0 | 0,7 | 2,7 | 0,7 | 100,0 | 0,7 | 100,0 |
| Национальная оборона | 200 | 115,1 | 134,1 | 116,5 | 137,3 | 102,4 | 138,8 | 101,1 | 144,5 | 104,1 |
| Мобилизационная и вневоинсковая подготовка | 203 | 115,1 | 134,1 | 116,5 | 137,3 | 102,4 | 138,8 | 101,1 | 144,5 | 104,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 300 | 260,0 | 719,1 | 0,0 | 30,0 | 0,0 | 6,0 | 0,0 | 6,0 | 0,0 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 309 | 260 | 719,1 | 0,0 | 30,0 | 0,0 | 6,0 | 0,0 | 6,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | 400 | 2489,6 | 2432,3 | 97,7 | 1189,4 | 48,9 | 1237,6 | 104,1 | 1317,2 | 106,4 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 409 | 2413,6 | 2350,2 | 97,4 | 1189,4 | 50,6 | 1237,6 | 104,1 | 1317,2 | 106,4 |

| | | | | | | | | | | |
|---|------------|---------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|
| Другие вопросы в области национальной экономики | 409 | 76 | 82,1 | 108,0 | | 0,0 | | | | |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 500 | 87,0 | 227,0 | 260,9 | 267,0 | 117,6 | 447,0 | 167,4 | 247,0 | 55,3 |
| Коммунальное хозяйство | 502 | 57,8 | 132,0 | 228,4 | 40,0 | 30,3 | 45,0 | 112,5 | 45,0 | 100,0 |
| Благоустройство | 503 | 29,2 | 95,0 | 325,3 | 227,0 | 238,9 | 402,0 | 177,1 | 202,0 | 50,2 |
| Культура, кинематография | 800 | 1863,6 | 1854,1 | 99,5 | 1686,0 | 90,9 | 1369,0 | 81,2 | 1384,0 | 101,1 |
| Культура | 801 | 1863,6 | 1854,1 | 99,5 | 1686,0 | 90,9 | 1369,0 | 81,2 | 1384,0 | 101,1 |
| Обслуживание государственного муниципального долга | 10 | 0 | 4,1 | | 2,1 | 0 | 2,1 | 0,0 | 2,1 | 0 |
| Обслуживание государственного муниципального долга | | 0 | 4,1 | | 2,1 | 0 | 2,1 | 0,0 | 2,1 | 0 |
| Итого расходов | | 8562,3 | 9777,8 | 114,2 | 6961,4 | 71,2 | 5767,7 | 82,9 | 5655,7 | 98,1 |

В соответствии с п.1,2 ст. 1 Решения Думы Бузыккановского муниципального образования предлагается утвердить по расходам на 2021 год в сумме 6961,4 тыс. руб. и плановый период

- 2022 год в сумме 5907,7 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 140,0 тыс. рублей и на 2023 год – 5935,7 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 280,0 тыс. рублей

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Бузыккановского муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2021 год в сумме 553,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 484,0 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 484,0 тыс.рублей.

В связи со снижением безвозмездных поступлений в местный бюджет, обусловленным наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2021–2023 годы видов межбюджетных трансфертов, фонд оплаты труда главы муниципального образования

на 2021-2023 годы запланирован не в полном объеме.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусмотрен объем расходов на обеспечение деятельности ОМСУ:

-на 2021 год в сумме 3090,9 тыс.рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 537,1 тыс.рублей;

-на 2022 год в сумме 2077,5 тыс.рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс.рублей;

-на 2023 год в сумме 2065,2 тыс.рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс.рублей.

По подразделу «Резервные фонды» предусмотрены расходы за счет средств:

- местного бюджета на 2021 год - 5 тыс. руб., на 2022 год – 5 тыс. руб., на 2023 год – 5 тыс. руб.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств:

- областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 0,7 тыс. руб. ежегодно, на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 **«Национальная оборона»** предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 год в сумме 137,3 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 138,8 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 144,5 тыс.рублей.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По подразделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены расходы за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по обустройству минполос на территории муниципального образования на 2021 год в сумме 30 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 6,0 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 6,0 тыс.рублей.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на содержание и обслуживание транспорта, находящегося в ведении органов местного самоуправления на 2021 год в сумме 3 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 3 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 3 тыс.рублей;

- за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)* на дорожную деятельность:

- на 2021 год в сумме 1186,4 тыс.рублей;
- на 2022 год в сумме 1234,6 тыс.рублей;
- на 2023 год в сумме 1314,2 тыс.рублей.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Коммунальное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на содержание и обслуживание водонапорных башен, находящихся в ведении органов местного самоуправления на 2021 год в сумме 40,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 45,0 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 45,0 тыс.рублей.

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по благоустройству территории муниципального образования на 2021 год в сумме 25,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 200,0 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 0 тыс.рублей;

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (реставрация памятника) на 2021 год в сумме 202 тыс. рублей (в том числе софинансирование 2 тыс.руб.), на 2022 год в сумме 202 тыс. рублей (в том числе софинансирование 2 тыс.руб.), на 2023 год в сумме 202 тыс.рублей (в том числе софинансирование 2 тыс.руб.).

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2021 год в сумме 1686,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 1369,0 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 1384,0 тыс.рублей.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2021-2023 годы по 2,1 тыс. руб. ежегодно.

Источники финансирования дефицита бюджета

Исходя из запланированных доходов и расходов местного бюджета, дефицит в 2021 году составит 50,0 тыс. руб. или 3,5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в 2022 году в сумме 50,0 рублей или 3,4 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в 2023 году в сумме 50,0 рублей или 3,2 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Муниципальный долг

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит:

- по состоянию на 1 января 2022 года в размере 50 000 рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей;
- по состоянию на 1 января 2023 года в размере 100 000 рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей;
- по состоянию на 1 января 2024 года в размере 150 000 рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей.

Выводы:

1. Проект бюджета Бузыккановского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в полной мере соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.

2. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для рассмотрения проекта решения Думой Бузыккановского муниципального образования, **с учетом указанных рекомендаций и предложений.**

Зам. председателя КСП
Тайшетского района



Г.А. Дегилевич

*Подготовила
ведущий инспектор по обеспечению деятельности
в аппарате КСП Тайшетского района
Мароко М.П.*