

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 317-3
на проект Решения Думы Нижнезаимского муниципального
образования «О бюджете Нижнезаимского муниципального образования
на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

04.12.2020 г.

г. Тайшет

Утверждено
Распоряжением
зам.председателя КСП
от 04.12.2020 г. № 750-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Нижнезаимского муниципального образования «О бюджете Нижнезаимского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжением председателя КСП от 23.11.2020 г. № 697-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Нижнезаимского муниципального образования «О бюджете Нижнезаимского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

При подготовке Заключения на проект решения Думы Нижнезаимского муниципального образования «О бюджете Нижнезаимского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» учтены необходимость реализации положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области, Нижнезаимского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, показателей Бюджетного прогноза и прогноза социально-экономического

развития Нижнезаимского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, использованы документы и материалы, представленные администрацией Нижнезаимского муниципального образования.

Экспертиза проекта бюджета Нижнезаимского муниципального образования проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, объективности планирования доходов и расходов бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, одновременно с проектом решения о бюджете в Думу Нижнезаимского муниципального образования представлены следующие документы:

- постановление администрации Нижнезаимского муниципального образования от 13.11.2020 г. № 48 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Нижнезаимского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- постановление администрации Нижнезаимского муниципального образования от 13.11.2020 г. № 49 «Об утверждении предварительных итогов социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Нижнезаимского МО за текущий финансовый год»;
- постановление Нижнезаимского МО от 16.10.2020 г. № 38 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Нижнезаимского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г.»;
- пояснительная записка к проекту решения Думы Нижнезаимского муниципального образования «О бюджете Нижнезаимского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Прогноз основных характеристик бюджета Нижнезаимского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на конец очередного финансового года (на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода);
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Нижнезаимского муниципального образования в 2020 году;
- реестр источников доходов бюджета Нижнезаимского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
- *копия паспорта муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Нижнезаимского муниципального образования на 2019-2021 годы»;*
- *копия паспорта муниципальной программы «Комплексное социально-экономического развития Нижнезаимского муниципального образования на 2017-2022 годы»;*

Кроме того, администрацией Нижнезаимского муниципального образования были представлены следующие документы:

- Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Думы Нижнезаимского муниципального образования от 26.06.2017 г. № 97 (с изм. от 30.06.2020г. № 65) (далее – Положение о бюджетном процессе);

- Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Нижнезаимского муниципального образования и порядка работы над документами и материалами, представляемыми в Сход граждан Нижнезаимского МО одновременно с проектом местного бюджета, утвержденное постановлением администрации Нижнезаимского МО от 14.07.2015г. № 33-А;

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Нижнезаимского муниципального образования, утвержденная постановлением администрации Нижнезаимского муниципального образования от 31.08.2016г. № 50;

- Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Нижнезаимского МО на долгосрочный период, утвержденный постановлением администрации Нижнезаимского МО от 29.10.2018г. № 34;

- постановление «О внесении изменений в бюджетный прогноз Нижнезаимского муниципального образования на долгосрочный период».

Наличие нормативно-правовой базы Нижнезаимского муниципального образования, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в муниципальном образовании, ее соответствие требованиям федерального и областного бюджетного законодательства.

В соответствии со ст.ст. 154, 171 БК РФ, п.п. 1 ч.1 ст. 14 ФЗ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», ст. 5 Положения о бюджетном процессе Нижнезаимского муниципального образования (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного Решением Думы Нижнезаимского муниципального образования от 26.06.2017 г. № 97 составление проекта местного бюджета поселения - является исключительной прерогативой администрации Нижнезаимского муниципального образования.

Порядок и сроки составления проекта районного бюджета, согласно п. 3 ст. 184 БК РФ, п.1 ст. 8 Положения о бюджетном процессе начинается с 1 июля года предшествующему очередному финансовому году.

Согласно ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В соответствии **п.2 ст. 8** Положения о бюджетном процессе, утвержденного представительным органом, решение о начале работы над составлением проекта бюджета Нижнезаимского МО на очередной финансовый год и плановый период **принимается администрацией муниципального образования в форме нормативно-правового акта**, регламентирующего: сроки и процедуры разработки проекта бюджета Нижнезаимского МО на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом районного бюджета.

Постановлением администрации Нижнезаимского МО от 14.07.2018 г. №33а утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Нижнезаимского МО и порядке работы над документами и материалами, представленными в **Сход граждан Нижнезаимского** МО одновременно с проектом местного бюджета.

КСП отмечает: Согласно п.2.2 ст.2 Порядка составления проекта местного бюджета основываются на:

- Бюджетном послании Президента РФ;
- прогнозе социально-экономического развития Рождественского муниципального образования;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики Рождественского муниципального образования.

Данные нормы Положения не соответствуют нормам п.3 ст.5 Положения о бюджетном процессе Нижнезаимского муниципального образования, утвержденного решением Думы Нижнезаимского муниципального образования от 26.06.2017г. № 97(с изм. от 30.06.2020г. № 65).

КСП рекомендует:

- Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета привести в соответствие с Положением о бюджетном процессе в Нижнезаимском МО, утвержденным решением Думы от 26.06.2017г. №97(с изм. от 30.06.2020г. № 65).

В названии, преамбуле и п.1 постановляемой части слова «сход граждан» заменить на «Думу Нижнезаимского МО».

С проектом бюджета Думой Нижнезаимского МО представлено постановление администрации Нижнезаимского МО от 13.11.2020 г. № 48 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Нижнезаимского МО на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов»

КСП отмечает, что подготовка Основных направлений бюджетной и налоговой политики в Нижнезаимском муниципальном образовании носит формальный характер.

Разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики Нижнезаимского муниципального образования осуществлена на основе Бюджетного послания Президента РФ Федеральному Собранию «О

бюджетной политики», тогда как данный нормативно-правовой акт не актуальный.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Нижнезаимского МО не учитывают положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области.

Как и в предыдущие годы, бюджетная и налоговая политика в очередном трехлетнем периоде будет нацелена на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования, внедрение программно-целевого принципа управления финансами, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

КСП района рекомендует откорректировать Основные направления бюджетной и налоговой политики Нижнезаимского МО, учитывая положения Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области в части реализации национальных проектов.

КСП отмечает: В соответствии с п.5 ст. 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ) представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом закона (решения) о соответствующем бюджете.

Согласно п.6 ст. 170.1 Бюджетного кодекса РФ, п. 4 ст. 6.1 Положения о бюджетном процессе в Нижнезаимском муниципальном образовании, бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на долгосрочный период утверждается (утверждаются) соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования закона (решения) о соответствующем бюджете.

В нарушение п.6 ст.170.1 БК РФ и п.4 ст. 6.1 Положения, бюджетный прогноз Нижнезаимского МО на долгосрочный период утвержден 12.11.2020 года постановлением администрации Нижнезаимского МО № 47.

Согласно ст. 174.2 БК РФ, планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств в порядке и соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со ст. 185 БК РФ, ст.10 Положения о бюджетном процессе администрация муниципального образования вносит проект решения о бюджете на рассмотрение в Думу Нижнезаимского МО не позднее 15 ноября текущего года.

Согласно ст.11 Положения о бюджетном процессе не позднее дня, следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу МО председатель Думы МО направляет их в КСО муниципального образования.

В нарушение ст. 11 Положения о бюджетном процессе в КСП проект бюджета поселения для проведения экспертизы направлен 20.11.2020 г.

В соответствии с п.3 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", п.3 ст. 10 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета подлежит официальному опубликованию, выносится на публичные слушания в порядке, установленном решением Думы МО.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

Извещение о начале процедуры проведения публичного обсуждения проекта бюджета, а также сам проект бюджета Нижнезаимского

муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, **не размещены на официальном сайте** администрации Нижнезаимского МО.

КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Нижнезаимского МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса Нижнезаимского муниципального образования, не в полной мере соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Параметры прогноза социально-экономического развития для составления проекта бюджета поселения

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект местного бюджета в Нижнезаимском МО составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии со ст. 172 БК РФ проект бюджета Нижнезаимского МО основывается на Послании Президента РФ Федеральному Собранию, бюджетном прогнозе и прогнозе социально-экономического развития МО, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, муниципальных программах.

В результате проверки прогноза социально-экономического развития Нижнезаимского муниципального образования установлено:

- п.1 Постановления Нижнезаимского МО от 16.10.2020 г. № 38 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Нижнезаимского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» **утвержден прогноз** социально-экономического развития Нижнезаимского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

КСП отмечает:

В соответствии с п. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования **одобряется** соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Нижнезаимского МО разрабатывается в порядке, установленном администрацией Нижнезаимского муниципального образования.

В соответствии со сценарными условиями и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, разработанными Министерством экономического развития Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, базовый сценарий прогноза социально-экономического развития

характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Прогноз Нижнезаимского МО разработан в одном варианте, что противоречит положениям ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», допускающим разработку прогнозов в вариативной форме.

В пояснительной записке к Прогнозу не указано какой вариант взят за основу базовый или консервативный.

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

Анализ социально-экономического развития Нижнезаимского муниципального образования на 2020-2023 годы

Показатели	Факт 2019 г.	Оценка 2020 г. по прогнозу	Ожидаемая оценка 2020 г.	Прогноз			
				2021 г.		2022 г.	2023 г.
				1 вар.	2 вар.		
Выручка от реализации товаров (работ, услуг), млн. руб.	17,4	19,0	0	0		0	0
Прибыль прибыльных предприятий	3,4	3,45	-	3,5		3,60	3,6
Численность постоянного населения, тыс. человек	0,441	0,436	-	0,430		0,425	0,415
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, тыс. чел.	0,66	0,066	-	0,066		0,066	0,066
Уровень официально зарегистрированной безработицы, в процентах	8,6	8,6	-	8,6		8,6	8,6
Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по полному кругу организаций (руб.), в том числе:	13498000	11659565	-	11904000		13050000	1332000
Темп роста, %							
Фонд заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб.	3148000	3148000	-	1300000		1400000	1400000

КСП отмечает, что разработка Прогноза социально-экономического развития Нижнезаимского муниципального образования носит формальный характер.

В Прогнозе социально-экономического развития Нижнезаимского МО неверно рассчитан показатель среднемесячной заработной платы.

Отражены недостоверные данные по среднемесячной заработной плате работников малых предприятий (13498000 руб., 11659565 руб., 11904000 руб. и т.д.) и фонду начисленной заработной платы (не соблюдены единицы измерения).

В предварительных итогах социально-экономического развития за истекший период 2020 года отсутствует раздел «трудовые ресурсы».

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо приводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

Таким образом, подготовленный Прогноз социально-экономического развития не может быть использован для расчета параметров бюджета в части налоговых и неналоговых доходов КСП отмечает, что в нарушение ст. 173 БК РФ, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приводится сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, не сопоставляются фактически достигнутые показатели Прогноза с ранее утвержденными (в предыдущем году) параметрами Прогноза с указанием причин и факторов их изменений.

КСП района рекомендует откорректировать:

-прогноз социально-экономического развития Нижнезаимского МО на 2021-2023 годы и пояснительную записку к прогнозу.

-предварительные итоги социально-экономического развития Нижнезаимского МО за истекший период текущего финансового года (9 мес.2020 г.) и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый 2020 год.

Анализ проекта решения о местном бюджете

Формирование основных параметров бюджета Нижнезаимского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета за 2020 год.

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частями 1,2 ст.1 проекта бюджета Нижнезаимского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,5,6,13,14 к проекту бюджета Нижнезаимского МО.

Основные параметры местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

(тыс. руб.)

Основные параметры бюджета	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы, в том числе:	6165,5	4896,1	4918,6
налоговые и неналоговые доходы	1157,8	1197,0	1257,7
безвозмездные перечисления	5007,7	3699,1	3660,9
Расходы, в том числе:	6205,5	4936,1	4958,6
условно утвержденные расходы		115	231
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,3	4,6
Дефицит	40	40	40
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,4	3,3	3,2
Верхний предел муниципального долга	40	80	120
Резервный фонд	1	1	1

Доходы бюджета Нижнезаимского муниципального образования запланированы на 2021 год в сумме – 6165,5 тыс. руб., на 2022 год – 4896,1 тыс. руб., на 2023 год – 4918,6 тыс. руб.

Расходы бюджета запланированы на 2021 год в сумме 6205,5 тыс. руб., на 2022 год - 4936,1 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 115,0 тыс. руб. на 2023 год - 4958,6 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 231,0 тыс. руб.

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2021 году – 40,0 тыс. руб. в 2022 году – 40,0 тыс. руб. и в 2023 г. – 40,0 тыс. руб.

Проектом бюджета установлен резервный фонд в 2021 году –1,0 тыс. руб. в 2022 году – 1,0 тыс. руб. и в 2023 г. – 1,0 тыс. руб.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2022 года – 40,0 тыс. руб., на 01 января 2023 г. – 80,0 тыс. руб., на 1 января 2024 г. – 120,0 тыс. руб.

Главным администратором доходов бюджета Нижнезаимского муниципального образования является муниципальное учреждение «Администрация Нижнезаимского муниципального образования».

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета,

связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Анализ доходной части бюджета Нижнезаимского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Согласно пояснительной записки к Проекту бюджета доходы бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, а также предлагаемыми Правительством Российской Федерации изменениями, вступающими в действие с 1 января 2021 года.

В основу формирования доходов бюджета муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов заложены:

- ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования в 2020 году;
- прогнозные данные о поступлении доходов, представленные межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области;
- проекта закона Иркутской области "Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов".

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Нижнезаимского муниципального образования, поступающие в 2021-2023 г. формируются за счет:

1) налоговых доходов, в том числе:

- а) доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- б) доходов от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2) неналоговых доходов, в том числе:

- а) прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100 процентов;
- в) прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100 процентов;
- г) прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100 процентов;
- д) невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100 процентов;

3) безвозмездных поступлений;

Показатели поступления доходов в бюджет поселения
на 2020 - 2023 годы

тыс.руб.

Показатель	2020 оценка	2021 прогноз	Темп роста, %	2022 прогноз	Темп роста, %	2023 прогноз	Темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы	1080,3	1157,8	107,2	1197,0	103,4	1257,7	105,1
Безвозмездные поступления	6549,4	5007,7	76,5	3699,1	73,9	3660,9	99,0
Всего доходов	7629,7	6165,5	80,8	4896,1	79,4	4918,6	100,5

В соответствии с п.1 ст. 1 Решения Думы Нижнезаимского муниципального образования предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Нижнезаимского муниципального образования по доходам:

- на 2021 г. в сумме 6165,5 тыс. руб. или 80,8% к оценке 2020 г. (снижение на 1464,2 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 5007,7 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 81,2%, темп роста к оценке текущего года – 76,5% .

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Нижнезаимского муниципального образования по доходам на плановый период 2022 и 2023 годов.

- на 2022 г. в сумме 4896,1 тыс. руб. или 79,4 % к плану 2021 г. (снижение на 1269,4 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3699,1 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 75,5%, темп роста к плану текущего года – 73,9%;

- на 2023 г. в сумме 4918,6 тыс. руб. или 100,5% к плану 2022 г. (снижение на 22,5 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3660,9 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 74,4 %, темп роста к плану текущего года – 99,0%

**Особенности планирования поступлений в бюджет Нижнезаимского
муниципального образования по отдельным видам доходов**

Налоговые доходы

Налог на доходы физических лиц

Планируемые поступления налога на доходы физических лиц в бюджет Нижнезаимского муниципального образования на 2021-2023 годы рассчитаны по данным главного администратора – МИ ФНС № 6 по Иркутской области, и *не*

учитывают показателей прогноза социально-экономического развития Нижнезнаимского муниципального образования на 2021-2023 годы

Прогноз поступлений НДФЛ в местный бюджет в 2021 году планируется в объеме 128,0 тыс. рублей (+11,3% к ожидаемым поступлениям 2020 года), в 2022 году – 131,0 тыс. рублей (+2,3 % к прогнозируемым поступлениям 2021 года), в 2023 году – 132,0 тыс. рублей (+0,7% к прогнозируемым поступлениям 2022 года).

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2020 год в размере 889,8 тыс. рублей, на 2022 год в размере 926,0 тыс.рублей, на 2023год в размере 985,7 тыс.рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налогов на имущество на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налогов на имущество планируются на 2021 год в размере 131 тыс. рублей, на 2022 год в размере 131,0 тыс.рублей, на 2023 год в размере 131 тыс.рублей.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2021 год в размере 1 тыс. рублей, на 2022 год в размере 1 тыс.рублей, на 2023 год в размере 1 тыс.рублей.

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составят на 2021 год в размере 8 тыс. рублей, на 2022 год в размере 8 тыс.рублей, на 2023 год в размере 8 тыс.рублей:

- по доходам от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2021 год в размере 8 тыс. рублей, на 2022 год в размере 8 тыс.рублей, на 2023год в размере 8 тыс.рублей.

Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на 2020 – 2023 годы представлен в таблице.

**Объем безвозмездных поступлений в бюджет
муниципального образования в 2019 – 2022 годы**

(тыс.рублей)

Показатель	2020 г оценка	2021 г прогноз	Темп роста %	2022 г прогноз	Темп роста %	2023 г прогноз	Темп роста %
Безвозмездные поступления, из них:	6549,4	5007,7	76,5	3699,1	73,9	3660,9	99,0
Дотации, в том числе	6197,3	4669,7	75,4	3359,6	71,9	3315,7	98,7
<i>из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	323,5	314,9	97,3	309,9	98,4	314,2	101,4
<i>из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	3980,2	3166,8	79,6	3049,7	96,3	3001,5	98,4
<i>Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.</i>	1893,6	1188,0	62,7	0,0	0	0,0	0
<i>из областного бюджета</i>	0	0	0	0	0	0	0
<i>из районного бюджета</i>	1893,6	1188,0	62,7	0,0	0	0,0	0
Прочие субсидии, в том числе	200,0	200,0	100	200,0	100	200,0	100
<i>субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив</i>	200,0	200,0	100	200,0	100	200,0	100
Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области, из них:	0	0	0	0		0	0
<i>из областного бюджета</i>							
<i>из районного бюджета</i>							
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	134,1	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	0,7	0,7	100	0,7	100	0,7	100
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	17,3	0	0	0	0	0	0

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2021 год в размере 5007,7 тыс. рублей, что на 23,6% ниже, чем ожидается в 2020 году;

-на 2022год в размере 3699,1 тыс. рублей, что на 26,1% ниже, чем ожидается в 2021 году;

-на 2023 год в размере 3660,9 тыс. рублей, что на 1,0% ниже, чем ожидается в 2022 году.

Кроме того, прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2021–2023 годы видов межбюджетных трансфертов.

Анализ расходной части бюджета Нижнезаимского МО

В соответствии со ст. 65 БК РФ формирование расходов бюджета Нижнезаимского МО осуществляется в соответствии с расходными обязательствами за счет средств соответствующих бюджетов.

Прогноз расходов бюджета Нижнезаимского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Нижнезаимского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Нижнезаимского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные подходы:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

В соответствии с п.п.1,2 ст. 1 Решения Думы Нижнезаимского муниципального образования предлагается утвердить по расходам на 2021 год в сумме 6205,5 тыс. руб. и плановый период

- 2022 год в сумме 4936,1 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 115,0 тыс. рублей и на 2023 год – 4958,6 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 231,0 тыс. рублей

**Исполнение расходной части местного бюджета в разрезе разделов
бюджетной классификации характеризуется следующими данными
(тыс.руб.).**

Наименование	РзПР	Факт 2019 г.	Ожидае мые итоги 2020 г.	Темп роста, %	Про- гноз 2021 год	Темп роста, %	Про- гноз 2022 год	Темп роста, %	Про- гноз 2023 год	Тем п рост а, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	100	2464,0	3131,4	127,1	2353,9	75,2	1664,4	70,7	1555,4	93,5
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	578,4	376,8	65,1	541,1	143,6	507,2	93,7	507,2	100
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104	1885,6	2470,0	131,0	1801,1	72,9	1145,5	63,6	1036,5	90,5
Обеспечение проведения выборов и референдумов	107	0,0	257,4	0	0	0	0	0	0	0
Резервные фонды	111	0,0	5,0	0	1,0	20	1,0	100	1,0	100
Другие общегосударственные расходы	113	0,0	22,2	0	10,7	48,2	10,7	100	10,7	100
Национальная оборона	200	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	203	115,1	134,1	116,5	137,3	102,4	138,8	101,1	144,5	104,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	300	84,4	227,1	269,1	15,0	6,6	10,0	66,7	10,0	100
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	84,4	227,1	269,1	15,0	6,6	10,0	66,7	10,0	100
Национальная экономика	400	1383,3	1060,2	76,6	939,8	88,6	926,0	98,5	985,7	106,4
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	1377,3	1060,2	76,6	889,8	83,9	926,0	98,5	985,7	106,4
Другие вопросы в области национальной экономики	409	6,0	0	0	50,0	0	0	0	0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	252,0	91,9	36,5	72,8	79,2	70,8	97,2	50,8	71,7
Благоустройство	503	252,0	91,9	36,5	72,8	79,2	70,8	97,2	50,8	71,7
Культура, кинематография	800	3030,1	3079,9	101,6	2514,9	81,6	1844,4	73,3	1814,4	98,4
Культура	801	3030,1	3079,9	101,6	2514,9	81,6	1844,4	73,3	1814,4	98,4
Обслуживание государственного муниципального долга	10	0,0	2,2	0	1,7	77,3	1,7	100	1,7	100

Обслуживание государственного муниципального долга		0,0	2,2	0	1,7	77,3	1,7	100	1,7	100
Социальная политика	1001	280,8	281,1	100,1	170,0	60,5	165,0	97,1	165,0	100
Пенсионное обеспечение	1001	280,8	281,1	100,1	170,0	60,5	165,0	97,1	165,0	100
Итого расходов		7609,7	8008,0	105,2	6205,5	77,5	4821,1	77,7	4727,6	98,1

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Нижнезаимского муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2021 год в сумме 541,1 тыс. рублей (ниже установленного норматива), на 2022 год в сумме 507,2 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 507,2 тыс. рублей.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусмотрен объем расходов на обеспечение деятельности ОМСУ:

- на 2021 год в сумме 1801,2 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 606,8 тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме 1145,5 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 71,5 тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме 10,36,6 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0,0 тыс. рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств:

- областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 0,7 тыс. руб., из них на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности:

- местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 10 тыс. рублей на проведение праздничных мероприятий.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 «*Национальная оборона*» предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на

2021 год в сумме 137,3 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 138,8 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 144,5 тыс.рублей.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По подразделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены расходы на:

- обустройство минерализованных полос в сумме 15 тыс. руб. на 2021 г. и на 2022-2023гг. в сумме 10 тыс. рублей.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Дорожное хозяйство»

предусмотрены расходы

- за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)*:

- на 2021 год в сумме 889,8 тыс.рублей;
- на 2022 год в сумме 926, тыс.рублей;
- на 2023 год в сумме 985,7 тыс.рублей.

- мероприятия на проведение кадастровых работ на 2021 год в сумме 50,0 тыс. руб.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на обслуживание и содержание ТС (проверка технического состояния, страхование, уплата транспортного налога, приобретение ГСМ) в сумме 72,8 тыс.руб. – 2021 год, в сумме 70,8 тыс.руб. – 2022 год, в сумме 50,8 тыс. руб. – 2023 год;

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы на:

- выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2021 год в сумме 2312,9 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 1642,4 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 1612,4 тыс.рублей.;

- проведение ремонтных работ, приобретение мебели за счет субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2021 год – 202,0 тыс.руб. (в том числе софинансирование 2,0 тыс.руб.). на 2022 год – 202,0 тыс.руб. (в том числе софинансирование 2,0 тыс.руб.). на 2023 год – 202,0 тыс.руб. (в том числе софинансирование 2,0 тыс.руб.).

Раздел 10 «Социальная политика»

По подразделу «Пенсионное обеспечение» за счет средств *местного бюджета* предусмотрено дополнительное ежемесячное обеспечение к пенсиям

муниципальным служащим за выслугу лет на 2021 год в сумме 170,0 тыс. руб., на 2022-2023 годы по 165,0 тыс. рублей ежегодно.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2021-2023 годы по 1,7 тыс. рублей ежегодно.

Источники финансирования дефицита бюджета

Исходя из запланированных доходов и расходов местного бюджета, дефицит в 2021 году составит 40 тыс. руб. или 3,4 процентов утверждённого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждённого объема безвозмездных поступлений, в 2022 году в сумме 40,0 рублей или 3,3 процентов утверждённого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждённого объема безвозмездных поступлений, в 2023 году в сумме 40,0 рублей или 3,2 процентов утверждённого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждённого объема безвозмездных поступлений;

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит:

- по состоянию на 1 января 2022 года в размере 40,0 тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей;
- по состоянию на 1 января 2023 года в размере 80,0 тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей;
- по состоянию на 1 января 2024 года в размере 120,0 тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей.

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета

В соответствии с частью 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ муниципальная программа является одним из документов стратегического планирования муниципального образования.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и муниципальные программы.

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Муниципальная программа должна разрабатываться исходя из положений Программы социально-экономического развития сельского поселения,

разработанной на текущий финансовый год и плановый период, Программы социально-экономического развития сельского поселения, разработанной на долгосрочный период.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

Учитывая, что бюджет Нижнезаимского муниципального образования утверждается на три года, то составление местного бюджета на основании муниципальных программ **является обязательным**.

Положения, сформулированные в Послании Президента Российской Федерации, ст. 184.1. БК РФ **не нашли отражение** в приоритетных направлениях расходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов Нижнезаимского МО, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Нижнезаимского муниципального образования.

КСП отмечает: администрацией Нижнезаимского муниципального образования разработана программа «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Нижнезаимского муниципального образования на 2019-2021 годы», согласно которой предусмотрены мероприятия и объем финансирования за счет средств местного бюджета в сумме 312,1 тыс. руб.

Однако в проекте бюджета на 2021 и плановый период 2022-2023 г.г. **средства, предусмотренные данной муниципальной программой не нашли отражение в расходах бюджета Нижнезаимского МО, что является нарушением ст. 179 и 184 БК РФ.**

Выводы и предложения:

1. Проект бюджета Нижнезаимского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не в полной мере соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.

2. Проект решения и документы, составляющие основу формирования бюджета, могут быть рассмотрены Думой Нижнезаимского муниципального образования, с учетом указанных замечаний и предложений.

Зам.председателя КСП
Тайшетского района



Г.А. Дегилевич

Подготовила:

*ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП Тайшетского
района Королева О.В.*