

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 321-З

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Джогинского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Джогинского МО от 30.10.2018г. № 57 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Джогинского муниципального образования на 2019-2021 годы»».

10.12. 2020 г.

Утверждено
распоряжением
зам. председателя КСП
от 10.12.2020 г. № 756-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями:

- ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- решения Думы Джогинского муниципального образования от 01.01.2018 г. «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;
- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2020 г., утвержденного председателем КСП Тайшетского района от 29.06.2020 г. № 387-р;
- распоряжением зам. председателя КСП Тайшетского района от 09.12.2020 г. № 755-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления администрации Джогинского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Джогинского МО от 30.10.2018г. № 57 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Джогинского муниципального образования на 2019-2021 годы» (с изм. от 30.10.2019г. № 49) (далее – проект постановления).

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Джогинского муниципального образования «Развитие культуры Джогинского муниципального образования на 2019-2021 годы»;

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений в муниципальную программу;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", Джогинского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Срок начала и окончания проведения экспертно – аналитического мероприятия:

с 09.12.2020 г. по 10.12.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района О.В. Королева.

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Проект постановления администрации Джогинского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Джогинского муниципального образования от 30.10.2018г. № 57 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Джогинского муниципального образования на 2019-2021 годы» (с изм. от 30.10.2019г. № 49) (далее - проект постановления);

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный Закон № 131-ФЗ);
- Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. № 282-пп "Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации";
- Закон Иркутской области от 03.11.2016 г. № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Областной закон 96-ОЗ);

- Программа комплексного социально - экономического развития Джогинского муниципального образования на 2017-2022 г.г., утвержденной решением Думы Джогинского муниципального образования от 30.11.2016 года № 106;
- Устав Джогинского муниципального образования;
- Генеральный план Джогинского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области;
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Джогинского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Джогинского муниципального образования от 05.02.2020 г. № 10 (далее – Положение разработки муниципальных программ).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Экспертиза проведена на предмет соответствия Проекта муниципальной программы требованиям бюджетного законодательства, Федеральному закону от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательству Иркутской области, Уставу Джогинского муниципального образования, Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Джогинского муниципального образования.

Муниципальная программа «Развитие культуры Джогинского МО на 2019-2021 годы» включена в Перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации Джогинского муниципального образования от 30.17.2018 г. № 58.

Целью муниципальной программы является развитие культурного потенциала личности и общества в целом.

Основными задачами Программы являются:

- 1) повышение качества культурного обслуживания жителей поселения;
- 2) развитие библиотечного дела и популяризация чтения;
- 3) развитие культурно-досуговой деятельности;
- 4) комплексная модернизация социально-культурной сферы, укрепление материальной базы, внедрение современных информационных технологий в деятельность учреждений культуры.

КСП отмечает, что мероприятия проекта Программы, предлагаемые к реализации, являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения заявленных задач.

Таким образом, задачи Программы и мероприятия, направленные на их решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ и относятся к вопросам местного значения сельского поселения согласно ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

КСП отмечает актуальность рассмотрения данного вопроса.

Согласно п. 6 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Джогинского муниципального образования внесение изменений в муниципальную программу осуществляется в порядке, предусмотренном для ее утверждения.

В ходе проведения экспертизы проекта Постановления КСП отмечает:

Проектом Постановления предлагается внести следующие изменения:

1.1. в паспорте программы строку объемы и источники финансирования программы изложить в следующей редакции:

Объемы и источники финансирования Программы	Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Джогинского муниципального образования Мероприятия Программы и объемы их финансирования подлежат ежегодной корректировке: Общий объем средств, необходимых для реализации Программных мероприятий составляет 263 тыс. руб., в том числе по годам: 2019г. – 50 тыс. руб.; 2020 г. - 20 тыс. руб.; 2021 г. – 113 тыс. руб.
---------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

1.2. В перечне мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры Джогинского муниципального образования на 2019-2021годы» изложить в новой редакции согласно приложения.»

В муниципальной программе в редакции постановления администрации Джогинского муниципального образования от 30.10.2018 г. № 57 (с изм. от 30.10.2019г. № 49) общий объем финансирования составлял 263,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

- в 2019 году – 53 тыс. рублей;
- в 2020 году – 97 тыс. рублей;
- в 2021 году – 113 тыс. рублей;

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается уменьшение объема финансирования на 80,0 тыс. руб., что составит 183,0 тыс. руб., в том числе по годам:

Годы	Актуальная редакция	Предусмотрено проектом постановления	Отклонение
2019	53	50	-3,0
2020	97	20	-77,0
2021	113	113	0
Итого	263	183	-80

Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Джогинского муниципального образования. Мероприятия Программы и объемы их финансирования подлежат ежегодной корректировке.

КСИ отмечает, что снижение или увеличение объема финансирования по мероприятиям муниципальной программы не оказало влияния на изменения целевых показателей (Приложение 2 к муниципальной программе).

В соответствии с абз. 3 п. 2 ст. 179 БК РФ Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования. В этой связи, параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений статьи 174.2 БК РФ, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств

(обусловленных уже **принятыми нормативными правовыми актами**, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение **принимаемых** расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

КСП отмечает: В соответствии с абз. 3 п. 2 ст. 179 БК РФ Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Представленные на экспертизу изменения в Программу на 2019 год принимаются в нарушение ст. 179 БК РФ и главы 8 Порядка.

Анализ объема финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Джогинского муниципального образования «О бюджете Джогинского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 74 от 27.12.2019 г. (в редакции решения Думы от 30.10.2020г. № 100) представлен в таблице.

(тыс.руб.)			
Годы	по паспорту программы	по бюджету	Отклонение
2019	53	53	0
2020	97	97	0
2021	113	113	0
ИТОГО:	263	263	0

Так как проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается уменьшение объема финансирования на 77 тыс. руб., **КСП Тайшетского района** отмечает необходимость внести изменение в бюджет Джогинского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный решением Думы Джогинского муниципального образования от 27.12.2019 г. №74.

Выводы:

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Джогинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры Джогинского муниципального образования на 2019-2021 г.г.», утвержденную постановлением администрации Джогинского МО от 30.10.2018 № 57):

1. Вносимые в муниципальную программу изменения обоснованы и не противоречат действующему законодательству.

2. Снижение объема финансирования по мероприятиям муниципальной программы не оказало влияния на изменения целевых показателей.

3. Предлагаемые изменения не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Джогинского МО «О бюджете Джогинского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 74 от 27.12.2019 г. (в редакции решения Думы от 30.10.2020г. №100).

Предложения:

1. Внести изменение в бюджет Джогинского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, утвержденный решением Думы Джогинского муниципального образования от 27.12.2019 г. № 74 в части уточнения бюджетных ассигнований в соответствии с вносимыми изменениями в муниципальную программу «Развитие культуры Джогинского муниципального образования на 2019-2021 годы».

Зам. председателя КСП
Тайшетского района



Г.А. Дегилевич

*Ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района О.В. Королева*