

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Экспертное заключение № 324-3**  
**на проект постановления администрации Тимирязевского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Тимирязевского муниципального образования на 2020-2022 годы»**

14 декабря 2020 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением  
председателя КСП  
от 14.12.2020 г. № 762-р

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2020 г. № 387-р; распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 11.12.2020 г. № 761-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации Тимирязевского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Тимирязевского муниципального образования на 2020-2022 годы»

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Тимирязевского муниципального образования на 2020-2022 годы» (далее - Проект постановления);

### **Цель экспертно- аналитического мероприятия:**

- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- эффективное решение системных проблем социально-экономического развития Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» в соответствии с законодательством;
- подтверждение правомерности и обоснованности изменений расходных обязательств, установление экономических последствий принятия новых расходных обязательств для бюджета Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение».

### **Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:**

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

**Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия:** с 11.12.2020 г. по 14.12.2020 г.

### **Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района М.П. Мароко.

### **Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 31.12.2017 № 503-фз) «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

«Об отходах производства и потребления»;

- Закон Иркутской области от 03.11.2016 N 96-ОЗ (ред. от 05.03.2019) "О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 19.10.2016 N 43/12-ЗС) - Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;

- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";

- Распоряжение Правительства Иркутской области от 22 февраля 2018 года N 139-рп «Об утверждении региональной программы Иркутской области "Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами" на 2018 - 2027 годы (с изменениями на 28 апреля 2018 года)

- Устав Тимирязевского муниципального образования;

- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г.;

- Положение о порядке формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тимирязевского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Тимирязевского муниципального образования № 39 от 16.09. 2019 г. (далее - Положение)

- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

### **В ходе проведения экспертизы установлено:**

Проект постановления представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Тайшетского района 11.12.2020 года.

***КСП отмечает, в нарушение п.3.6 Положения Проект постановления об утверждении муниципальной программы ««Охрана окружающей среды на территории Тимирязевского муниципального образования на 2020-2022 годы» не направляется в КСП Тайшетского района для проведения финансово-экономической экспертизы.***

Муниципальная программа Тимирязевского муниципального образования «Охрана окружающей среды на территории Тимирязевского муниципального образования на 2020-2022 годы», утверждена постановлением администрации Тимирязевского муниципального образования от 30.12.2019 года № 56 (далее – Программа).

Муниципальная программа в актуальной редакции не размещена на официальном сайте администрации Тимирязевского муниципального образования».

***КСП отмечает, в Положении отсутствуют нормы о порядке внесения изменений в муниципальные программы.***

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

***В нарушение п. 3.1 Положения администрацией Тимирязевского муниципального образования Перечень муниципальных программ Тимирязевского муниципального образования не утвержден***

Программа социально-экономического развития Тимирязевского муниципального образования (далее – ПСЭР) утверждена решением Думы Тимирязевского муниципального образования до 2022 года (решение Думы от 29.12.2016 г. № 122).

Одной из задач ПСЭР является организация сбора и вывоза ТБО.

Целью программы является предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду на территории Тимирязевского муниципального образования

КСП отмечает, что Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, полномочиям и сферам ответственности Тимирязевского муниципального образования.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что **Проекты документов стратегического планирования, каким является муниципальная программа, выносятся на общественное обсуждение** с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе

стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Согласно п. 3.7. Положения Тимирязевского муниципального образования, проект муниципальной программы (изменения муниципальной программы) подлежит общественному обсуждению.

*В нарушение ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ, п. 3.7. Положения Тимирязевского муниципального образования Проект постановления и Уведомление о начале процедуры проведения общественного обсуждения проекта постановления администрации Тимирязевского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Тимирязевского муниципального образования на 2020-2022 г.г.», утвержденную постановлением администрации Тимирязевского муниципального образования от 30.12.2019 г., не размещены на официальном сайте администрации Тимирязевского муниципального образования.*

КСП отмечает, что муниципальная программа «Охрана окружающей среды на территории Тимирязевского МО на 2020-2022 годы» утверждена в 2019 году с объемом финансирования на 2020 год в сумме 190,0 тыс. рублей, однако в 2020 году расходные обязательства бюджета 2020 года по данной программе не приняты.

В муниципальной программе в редакции постановления администрации Тимирязевского муниципального образования от 30.12.2019г. № 56 общий объем финансирования за счет местного бюджета составлял **450,0** тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

2020 год – 190,0 тыс. рублей;  
2021 год – 160,0 тыс. рублей;  
2022 год – 100,0 тыс. рублей.

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается снижение объема финансирования на **57,6** тыс. рублей, что составит **392,4** тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

2020 год - 0,0 тыс. руб.  
2021 год - 372,4 тыс. руб.;  
2022 год - 20,0 тыс. руб.,

В том числе:

Общий объем финансирования из областного бюджета -357,5 тыс. руб., в т.ч.:

2020 год-00,0 тыс. руб.;  
2021 год.-357,5 тыс. руб.,  
2022 годг-00,0 тыс. руб.

Общий объем финансирования из местного бюджета– 34,9 тыс. руб., в т.ч.:

2020 год-00,0 тыс. руб.;  
2021 год-14,9 тыс. руб.,  
2022 год- 20,0 тыс. руб.

Согласно распределения субсидий на созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на 2021 год (Таблица 40 Приложения 17 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов») администрации Тимирязевского муниципального образования будут выделены бюджетные средства в размере 357,5 тыс. рублей.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы приведены в таблице 1:

Таблица 1 (тыс.руб.)

Актуальная редакция	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+; -)
<p>Общий объем финансирования составляет <b>450,0</b> тыс. руб., в том числе:</p> <p><b>1) по годам:</b>            2020 год – 190,0 тыс. руб.;            2021 год – 160,0 тыс. руб.;            2022 год – 100,0 тыс. руб.</p>	<p>Общий объем финансирования составляет <b>392,4</b> тыс. руб., в том числе:</p> <p><b>1) по годам:</b>            2020 год – 0 тыс. руб.;            2021 год – 372,4 тыс. руб.;            2022 год – 20,0 тыс. руб.</p>	<p><b>-57,6</b></p> <p>-190,0 +212,4 -80,0</p>
<p><b>2) По источникам финансирования:</b>            За счет средств бюджета области – 0 тыс. руб.; <b>по годам:</b>            2020 год – 0 тыс. руб.;            2021 год – 0 тыс. руб.;            2021 год – 0 тыс. руб.</p> <p>За счет средств местного бюджета – <b>450,0</b> тыс. руб.; <b>по годам:</b>            2020 год – 190,0 тыс. руб.;            2021 год – 160,0 тыс. руб.;            2022 год – 100,0 тыс. руб.</p>	<p><b>2) По источникам финансирования:</b>            За счет средств бюджета области – 357,5 тыс. руб.; <b>по годам:</b>            2020 год – 0 тыс. руб.;            2021 год – 357,5 тыс. руб.;            2022 год – 0 тыс. руб.</p> <p>За счет средств местного бюджета – 34,9 тыс. руб.; <b>по годам:</b>            2020 год – 0 тыс. руб.;            2021 год – 14,9 тыс. руб.;            2022 год – 20,0 тыс. руб.</p>	<p>+357,5 - +357,5 -</p> <p>-415,1 -190,0 -145,1 -80,0</p>

Изменение объемов финансирования муниципальной программы привело к изменению целевых показателей муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Тимирязевского муниципального образования на 2020-2022 годы»

N п/п	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Актуальная редакция			Планируемое значение по годам			Отклонение		
			2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год

1.1.	Целевой показатель (индикатор) 1.1: Создание и оборудование новых КП под размещение ТКО.	кол.	2	2	1	0	5	0	-2	+3	-1
1.2	Целевой показатель (индикатор) 1.2. Приобретение контейнеров под ТКО	кол.	0	0	0	0	11	0	0	+11	0
2.1.	Целевой показатель (индикатор) 2.1: Ликвидация несанкционированных свалок на территории администрации	Кол.	1	0	0	0	1	0	-1	+1	0
3.1.	Целевой показатель (индикатор) 3.1.: Увеличение числа жителей участвующих в запланированных мероприятиях (кол. мероприятий) /кол. участников	Кол. /чел	3/30	5/55	7/70	10/98	14/120	18/150	+7/(+68)	+9/(+65)	+11/(+80)

КСП отмечает, постановленные цель и задачи обеспечены возможностью проверки и подтверждения их достижения и решения. Сформированные показатели (индикаторы) являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения задач муниципальной программы.

**КСП предлагает внести соответствующие изменения в бюджет Тимирязевского муниципального образования на 2021-2022 годы.**

#### **Выводы:**

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Тимирязевского муниципального образования «О внесении измене-

ний в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Тимирязевского муниципального образования на 2020-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Тимирязевского муниципального образования от 30.12.2019 г. № 56:

1. Муниципальная Программа соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, Тимирязевского МО, полномочиям и сферам ответственности.

2. Вносимые в муниципальную программу изменения обоснованы и не противоречат действующему законодательству.

3. Муниципальная программа принята в отсутствие Перечня муниципальных программ Тимирязевского муниципального образования, что является нарушением п. 3.1 Положения о порядке формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тимирязевского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Тимирязевского муниципального образования № 39 от 16.09. 2019 г.

4. Администрацией Тимирязевского МО в нарушение ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ, п. 3.7. Положения не проводится общественное обсуждение проекта постановления администрации Тимирязевского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Тимирязевского муниципального образования на 2020-2022 г.г.», утвержденную постановлением администрации Тимирязевского муниципального образования от 30.12.2019 г. № 56. Проект постановления и Уведомление о начале процедуры проведения общественного обсуждения проекта постановления не размещены на официальном сайте администрации Тимирязевского муниципального образования.

#### **Предложения:**

1. Проект постановления администрации Тимирязевского МО «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Тимирязевского муниципального образования на 2020-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Тимирязевского муниципального образования от 30.12.2019 г. № 56» может быть рекомендован к принятию в установленном порядке, **с учетом замечаний КСП.**

2. Внести изменение в Проект бюджета Тимирязевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, в части уточнения бюджетных ассигнований в соответствии с вносимыми изменениями в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Тимирязевского муниципального образования на 2020-2022 годы».

Зам. председателя КСП  
Тайшетского района



Г.А. Дегилевич