

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 325-З

по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Тамтачетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тамтачетского муниципального образования на 2021-2023 годы».

15.12. 2020 г.

Утверждено
распоряжением
зам.председателя КСП
от 15.12.2020 г. № 764-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями:

- ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Соглашения о передаче Контрольно-счётной палате Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;
- Устава Тамтачетского муниципального образования;
- Положения «О Контрольно-счётной палате Тайшетского района», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020г. № 274;
- Положением о бюджетном процессе в Тамтачетском муниципальном образовании;
- п.п.3.2 п.3 Плана работы КСП Тайшетского района, утвержденного председателем КСП Тайшетского района от 29.06.2020 г. № 387-р,
на основании распоряжения заместителя председателя Контрольно-счётной палаты Тайшетского района на проведение экспертизы проекта постановления администрации Тамтачетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тамтачетского муниципального образования на 2021-2023 годы» от 14.12.2020 г. № 763-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления администрации Тамтачетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тамтачетского муниципального образования на 2021-2023 годы» (далее – проект программы).

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- проверка соответствия проекта программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;
- проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при разработке проекта программы, в том числе проверка соблюдения требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ;
- выявление в проекте программы факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;
- анализ структуры проекта программы, оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию;
- анализ целевых индикаторов и показателей результативности;
- оценка эффективности планирования, использования финансовых ресурсов для достижения целей и реализации социально-экономических задач, предусмотренных проектом программы, в том числе оценка соотношения ожидаемых результатов с ресурсным обеспечением проекта программы;
- целесообразность принятия и реализации муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тамтачетского муниципального образования на 2021-2023 годы»

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ соответствия цели проекта Программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач цели проекта Программы;
- проверка четкости формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации проекта Программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- проверка взаимосвязанности программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих или принимаемых муниципальных программ;
- проверка соответствия программных мероприятий целям и задачам проекта Программы;
- проверка обоснованности объемов финансирования программных мероприятий;
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий.

Срок начала и окончания проведения экспертно – аналитического мероприятия:

с 14.12.2020 г. по 15.12.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Королева О.В.

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Проект постановления администрации Тамтачетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тамтачетского муниципального образования на 2021-2023 годы» (далее - проект постановления);

2. Проект муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тамтачетского муниципального образования на 2021-2023 годы» (далее - проект программы).

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный Закон № 131-ФЗ);

- Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

- Закон Иркутской области от 03.11.2016 г. № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Областной закон 96-ОЗ);

- Закон Иркутской области от 07.10.2008г. № 78-ОЗ «О пожарной безопасности в Иркутской области»;

- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;

- Устав Тамтачетского муниципального образования;

- Порядок формирования, разработки и реализации муниципальных программ Тамтачетского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Тамтачетского муниципального образования от 10.04.2015 г. № 11 (далее – Порядок разработки муниципальных программ).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Экспертиза проведена на предмет соответствия Проекта муниципальной программы требованиям бюджетного законодательства, Федеральному закону от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательству Иркутской области, Уставу Тамтачетского муниципального образования, Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Тамтачетского муниципального образования.

Проект программы разработан надлежащим органом местного самоуправления – администрацией Тамтачетского муниципального образования в пределах компетенции по решению вопросов местного значения, определенных Законом Иркутской области от 03.11.2016 г. «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

Проект программы разработан в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с Методическими рекомендациями на муниципальном уровне разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

Постановлением администрации Тамтачетского муниципального образования от 09.11.2020 г. № 43 утвержден перечень муниципальных программ Тамтачетского МО. ***КСП отмечает, что муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тамтачетского муниципального образования не включена в Перечень муниципальных программ.***

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, Положения предусмотрено проведение общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования (проекта муниципальной программы).

КСП отмечает, Проект муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Тамтачетского муниципального образования, однако уведомление о проведении общественного обсуждения Проекта программы не размещено на официальном сайте администрации Тамтачетского муниципального образования.

Администрацией Тамтачетского МО разработан Порядок формирования, разработки и реализации муниципальных программ Тамтачетского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Тамтачетского муниципального образования от 10.04.2015 г. № 11.

Главами 1-7 Порядка определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В ходе анализа структуры проекта Программы оценивалось наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализировалось соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

Пунктом 13 главы 4 Порядка разработки программ установлены следующие структурные элементы муниципальной программы:

- 1) паспорт Программы;
- 2) характеристику текущего состояния сферы реализации Программы;
- 3) цель и задачи Программы, целевые показатели Программы, сроки реализации Программы;

- 4) обоснование выделения подпрограмм;
- 5) прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) казенными (бюджетными) учреждениями Тамтачетского муниципального образования (далее - муниципальными учреждениями) в рамках Программы;
- 6) анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы;
- 7) ресурсное обеспечение Программы;
- 8) ожидаемые конечные результаты реализации Программы;
- 9) главы, содержащие сведения по каждой Подпрограмме.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы установлено:

Ответственным исполнителем и участником муниципальной программы является администрация Тамтачетского муниципального образования.

Цель Программы – усиление системы противопожарной безопасности на территории Тамтачетского муниципального образования, защиты жизни и здоровья граждан, недопущение материальных потерь от пожаров.

Задачи программы:

- повышение готовности противопожарной службы к тушению пожаров и ведению аварийно-спасательных работ;*
- реализация первоочередных мер по противопожарной защите жилья, муниципальных учреждений, объектов образования, здравоохранения, культуры, иных объектов массового нахождения людей;*
- совершенствование противопожарной пропаганды при использовании средств массовой информации, наглядной агитации, листовок, баннеров, личных бесед с гражданами, достижение в этом направлении стопроцентного охвата населения.*

Срок реализации: 2021-2023 годы

Ожидаемые конечные результаты Проекта программы:

- обеспечить сокращение общего количества пожаров и материальных потерь от них;*
- повысить уровень культуры пожарной безопасности среди населения;*
- улучшить противопожарную защиту объектов бюджетной сферы, жилых домов граждан.*

Представленный Проект программы предусматривает объем финансирования Программы в сумме 30,0 тыс. рублей, в том числе из местного бюджета 30,0 тыс. рублей: 2021 год – 10,0 тыс. руб., из местного бюджета 10,0 тыс. рублей;

-2022 год - 10,0 тыс. руб., из местного бюджета 10,0 тыс. рублей;

-2023 год - 10,0 тыс. руб., из местного бюджета 10,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования ежегодно уточняются при формировании местного бюджета исходя из финансовых возможностей и затрат, необходимые для реализации программы.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Порядку формирования, разработки и реализации муниципальных программ Тамтачетского муниципального образования.

Показатели паспорта программы соответствуют типовой форме паспорта, установленной Порядком.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Порядка не установлено.

КСП предлагает:

1) в паспорте муниципальной программы по строке участники МП добавить: *«население Тамтачетского муниципального образования».*

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции структурного подразделения ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрация Тамтачетского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы (Таблица 1), необходимых для реализации программы.

В проекте бюджета Тамтачетского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, объемы финансирования, предусмотренные ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, *не предусмотрены.*

Выводы:

По результатам проведенной экспертизы КСП района отмечает следующее:

1. При разработке проекта муниципальной программы соблюдены требования статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

2. Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в проекте программы не выявлено.

3. Представленный проект муниципальной программы взаимосвязан с Программой социально-экономического развития поселения и Генеральным планом поселения.

4. Проект программы соответствует Методическим рекомендациям по разработке программ, а также Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Тамтачетского МО:

По результатам проведенной экспертизы КСП района отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта программы.

Предложения:

1. Включить муниципальную программу «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тамтачетского муниципального образования на 2021-2023 годы» в Перечень муниципальных программ Тамтачетского муниципального образования.

2. Предусмотреть в бюджете Тамтачетского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы объемы финансирования муниципальной программы.

3. В паспорте муниципальной программы по строке участники МП добавить:
«население Тамтачетского муниципального образования».

Зам.председателя КСП
Тайшетского района



Г.А. Дегилевич