

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 338-З

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2015-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 05.11.2014 г. № 195 (в редакции от 07.10.2015г. № 281, от 29.12.2015г. № 436, от 28.11.2016г. № 265, от 09.11.2017г. № 160, от 26.11.2018г. № 173, от 25.01.2019г. № 12, от 20.09.2019г. № 149, от 27.02.2020г. № 21).

28.12.2020 г.

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
от 28.12.2020 г. № 796-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2020 г. № 387-р,

на основании распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 25.12.2020 г. № 791-р о проведении экспертизы проекта постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2015-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 05.11.2014 г. № 195 (в редакции от 07.10.2015г. № 281, от 29.12.2015г. № 436, от 28.11.2016г. № 265, от 09.11.2017г. № 160, от 26.11.2018г. № 173, от 25.01.2019г. № 12, от 20.09.2019г. № 149, от 27.02.2020г. № 21).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2015-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 05.11.2014 г. № 195 (в редакции от 07.10.2015г. № 281, от 29.12.2015г. № 436, от 28.11.2016г. № 265, от 09.11.2017г. № 160, от 26.11.2018г. № 173, от 25.01.2019г. № 12, от 20.09.2019г. № 149, от 27.02.2020г. № 21).

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2015-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 05.11.2014 г. № 195 (в редакции от 07.10.2015г. № 281, от 29.12.2015г. № 436, от 28.11.2016г. № 265, от 09.11.2017г. № 160, от 26.11.2018г. № 173, от 25.01.2019г. № 12, от 20.09.2019г. № 149, от 27.02.2020г. № 21).

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений в муниципальную программу;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", Юртинского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия: с 25.12.2020 г. по 28.12.2020г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района О.В. Королева.

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

Проект постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2015-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 05.11.2014 г. № 195 (в редакции от 07.10.2015г. № 281, от 29.12.2015г. № 436, от 28.11.2016г. № 265, от 09.11.2017г. № 160, от 26.11.2018г. № 173, от 25.01.2019г. № 12, от 20.09.2019г. № 149, от 27.02.2020г. №21) (далее – Проект постановления).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Основаниями для разработки программы являются:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- Бюджетный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ);
- Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», утвержденное постановлением администрации Юртинского муниципального образования от 31.05.2017 г. № 78/1 (далее – Положение);
- Перечень муниципальных программ Юртинского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Юртинского муниципального образования от 11.03.2019 г. № 33
- Устав Юртинского муниципального образования

В ходе проведения экспертизы установлено:

Проект постановления направлен в Контрольно-счетную палату Тайшетского района администрацией Юртинского МО 21.02.2020 года.

В соответствии с частью 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ муниципальная программа является одним из документов стратегического планирования муниципального образования.

Статьей 3 вышеуказанного закона определено, что муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования;

Муниципальная программа должна разрабатываться исходя из положений Программы социально-экономического развития городского поселения, разработанной на текущий финансовый год и плановый период, Программы социально-экономического развития городского поселения, разработанной на долгосрочный период.

Муниципальная программа Юртинского муниципального образования «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Юртинского

муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2015-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 05.11.2014 г. № 195 (в редакции от 07.10.2015г. № 281, от 29.12.2015г. № 436, от 28.11.2016г. № 265, от 09.11.2017г. № 160, от 26.11.2018г. № 173, от 25.01.2019г. № 12, от 20.09.2019г. № 149, от 27.02.2020г. № 21) (далее – муниципальная программа).

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

В соответствии с Методическими рекомендациями на муниципальном уровне разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

Постановлением администрации Юртинского городского поселения от 11.03.2019 г. № 33 утвержден Перечень муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» (далее - Перечень программ).

В Перечне муниципальных программ срок реализации муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Юртинского городского поселения установлен на 2015-2022 годы,

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Юртинского муниципального образования.

Согласно п. 20 Положения внесение изменений в муниципальную программу осуществляется в порядке, предусмотренном для ее утверждения.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что **Проекты документов стратегического планирования, каким является муниципальная программа, выносятся на общественное обсуждение** с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Проект постановления размещен на сайте муниципального образования, общественное обсуждение осуществляется.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Цель Программы: обеспечение противопожарной защиты населения и территории Юртинского городского поселения.

Для достижения цели Программы определены следующие задачи:

- снижение количества пожаров, снижение уровня гибели людей на пожарах, снижение материального ущерба от пожаров, поддержание в готовности к использованию по назначению источников наружного пожарного водоснабжения, повышение противопожарной защищенности территории Юртинского городского поселения прилегающей к лесным массивам.

Задача Программы и мероприятия, направленные на её решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципальных образований, предусмотренным статьей 9 Бюджетного Кодекса РФ, и относятся к вопросам местного значения городских поселений согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставу МО Юртинского МО.

КСП отмечает актуальность рассмотрения данного вопроса.

КСП отмечает: в названии проекта Постановления «О внесении изменений в постановление от 05.11.2014г. № 195 о муниципальной *целевой программе* «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2015-2022 г.г.» **слово целевой исключить.**

Проектом постановления предлагается:

1.1. п. 4 программы читать в новой редакции:

4.Объемы и источники финансирования программы.

Финансирование программы осуществляется за счет бюджета Юртинского городского поселения. Общий объем финансирования мероприятий муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2015-2022 гг.» составляет 1234,24 тыс. рублей.

Объемы финансирования муниципальной программы ежегодно уточняются при формировании бюджета Юртинского муниципального образования и затрат, необходимых для реализации муниципальной программы.

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается увеличение объема финансирования на 449,24 тыс. руб., что составит 1234,24 тыс. руб., в том числе по годам:

(тыс. руб.)

Годы	Актуальная редакция	Предусмотрено проектом постановления	Отклонение
2015	75,0	75,0	0
2016	0,0	0,0	0
2017	60,0	60,0	0
2018	50,0	50,0	0
2019	560	560	0
2020	20,0	32,24	+12,24
2021	10,0	386,0	+376,0
2022	10,0	71	+61,0

ИТОГО:	785,0	1234,24	+449,24
---------------	--------------	----------------	----------------

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств местного бюджета Юртинского МО.

КСП отмечает, что увеличение объема финансирования по мероприятиям муниципальной программы не оказало влияния на изменения целевых показателей (Приложение к муниципальной программе).

Анализ объема финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Юртинского городского поселения «О бюджете Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 63 от 24.12.2019 г. (в редакции решения Думы от 22.12.2020 г. № 82), представлен в таблице.

(тыс. руб.)			
Годы	по паспорту программы	по бюджету	Отклонение
2020	32,240	32,240	0
2021	386,0	386,0	0
2022	71,0	71,0	0
ИТОГО:	489,24	489,24	0

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Программы, соответствуют объёмам финансирования, необходимых для реализации Программы (Приложение № 3).

Выводы:

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2015-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 05.11.2014 г. № 195 (в редакции от 07.10.2015г. № 281, от 29.12.2015г. № 436, от 28.11.2016г. № 265, от 09.11.2017г. № 160, от 26.11.2018г. № 173, от 25.01.2019г. № 12, от 20.09.2019г. № 149, от 27.02.2020г. №21):

1. Суммы расходов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, предусмотренные Паспортом Программы, соответствуют объёмам финансирования, предусмотренные решением Думы Юртинского городского поселения «О бюджете Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 63 от 24.12.2019 г.(с изм. от 22.12.2020г. № 82).

2. В Перечне муниципальных программ срок реализации муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности территории Юртинского городского поселения» соответствует Проекту постановления.

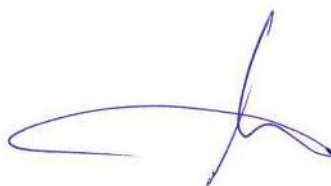
Предложения:

Контрольно-счётная палата Тайшетского района **предлагает:**

- принять Проект постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение

первичных мер пожарной безопасности территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2015-2022 годы».

Председатель КСП
Тайшетского района

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized, abstract shape.

Э.Б. Шитенко