

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 341-З

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 09.09.2019 г. № 143».

29.12.2020 г.

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
от 29.12.2020 г. № 802-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2020 г. № 387-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.12.2020 г. № 801-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 09.09.2019 г. № 143»

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 09.09.2019 г. № 143»

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- эффективное решение системных проблем социально-экономического развития Юртинского муниципального образования в соответствии с законодательством;

- подтверждение правомерности и обоснованности изменений расходных обязательств, установление экономических последствий принятия новых расходных обязательств для бюджета Юртинского муниципального образования.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверка корректности предлагаемых изменений;

- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;

- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия: с 29.12.2020 г. по 29.12.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П..

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Проект постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 09.09.2019 г. № 143» (далее – Проект постановления).

Основаниями для разработки программы являются:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

- Бюджетный кодекс РФ;

- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

- Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "О противодействии экстремистской деятельности";

- Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "О противодействии терроризму";

- Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», утвержденное постановлением администрации Юртинского городского поселения от 31.05.2017г. № 78/1 (в редакции постановлений администрации от 14.12.2018г. № 183) (далее – Положение о разработке муниципальных программ);

- Перечень муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», утвержденным постановлением администрации Юртинского городского поселения от 06.12.2018 г. № 149, с изм. от 24.03.2020 г. № 40 (далее – Перечень муниципальных программ)

- Устав Юртинского муниципального образования

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа Юртинского муниципального образования «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 годы» утверждена постановлением администрации Юртинского городского поселения от 09.09.2019 г. № 143» (далее – муниципальная программа).

В нарушение п.п. 7, п.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", п.1.2.4. Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Тайшетского района полномочий контрольно-счетного органа Юртинского муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля КСП отмечает, что Положением о разработке программ не предусмотрено представление в КСП Тайшетского района Проектов муниципальных программ и Проектов постановлений изменений в муниципальные программы для проведения финансово-экономической экспертизы.

Согласно п. 20 Положения о разработке муниципальных программ Юртинского городского поселения внесение изменений в муниципальную программу в течении текущего финансового года может производиться в части:

- объема расходов бюджета поселения на реализацию муниципальной программы;
- состава мероприятий муниципальной программы, значений их показателей;
- ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы и целевых показателей;

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Юртинского муниципального образования.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования.

Согласно п. 21 Положения о муниципальных программах проект Программы подлежит общественному обсуждению. На сайте администрации Юртинского городского поселения извещение о проведении общественного обсуждения проекта постановления и Проект Постановления администрации о внесении изменений в Программу не размещены.

Муниципальная программа включена в Перечень муниципальных программ Юртинского городского поселения.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенной стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Цель программы:

Совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности.

Задача Программы:

Проведение профилактических мероприятий и мероприятий по информационно-пропагандистскому обеспечению, направленных на предупреждение террористической и экстремистской деятельности.

Реализация мероприятий муниципальной программы позволит обеспечить отсутствие современных попыток совершения террористических актов и актов экстремистской направленности на территории Юртинского городского поселения.

Задачи Программы и мероприятия, направленные на их решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципальных образований, предусмотренным статьей 9 Бюджетного Кодекса РФ, и относятся к вопросам местного значения городских поселений согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставу Юртинского МО.

Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу:

1.1. В паспорте муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022г.г.» ресурсное обеспечение муниципальной программы изложить в следующей редакции: 2020 год- 0 тыс. рублей; 2021 год – 1,0 тыс. рублей, 2022 год – 1,0 тыс. рублей.

1.2. РАЗДЕЛ VI. ОБОСНОВАНИЕ ПОТРЕБНОСТИ В НЕОБХОДИМЫХ РЕСУРСАХ изложить в следующей редакции : 2020 год- 0 тыс. рублей; 2021 год – 1,0 тыс. рублей, 2022 год – 1,0 тыс. рублей.

КСП рекомендует в пунктах 1.1 и 1.2 перед словами 2020 год добавить слова «Объем финансирования за счет средств бюджета Юртинского городского поселения составляет 2,0 тыс. руб., в том числе по годам:»

Кроме того, в преамбуле постановления отсутствует ссылка на Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», утвержденное постановлением администрации Юртинского городского поселения от 31.05.2017г. № 78/1 (в редакции постановлений администрации от 14.12.2018г. № 183)

В муниципальной программе в редакции постановления администрации Юртинского муниципального образования от 09.09.2019 г. № 143 общий объем финансирования составлял 30,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

в 2020 году – 10,0 тыс. рублей;
 в 2021 году – 10,0 тыс. рублей;
 в 2022 году – 10,0 тыс. рублей;

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается уменьшение объема финансирования на **28,0** тыс. руб., что составит **2,0** тыс. руб., в том числе по годам:

Годы	Актуальная редакция	Предусмотрено проектом постановления	Отклонение
2020	10,0	0	-10,0
2021	10,0	1,0	-9,0
2022	10,0	1,0	-9,0
ИТОГО:	30,0	2,0	-28,0

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств местного бюджета Юртинского МО.

Снижение объема финансирования на 28,0 тыс. рублей планируется по мероприятию 1.3. «Организация размещения в местах массового пребывания людей средств наглядной агитации, предупреждающих о необходимости бдительности в связи с возможностью террористических актов.»

Анализ объема финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Юртинского городского поселения «О бюджете Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 63 от 24.12.2019 г. (в редакции решения Думы от 22.12.2020 г. № 82) представлен в таблице.

(тыс.руб.)

Годы	по паспорту программы	по бюджету	Отклонение
2020	0	0	0
2021	1,0	1,0	0
2022	1,0	1,0	0
ИТОГО:	2,0	2,0	0

Таким образом, объемы финансирования муниципальной программы соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных в местном бюджете Юртинского МО на 2020-2022 годы.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности не изменяются.

Выводы:

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 г.г.», утвержденную постановлением администрации Юртинского МО от 09.09.2019 г. №143:

1. Внесение изменений в Программу соответствует Положению о разработке муниципальных программ.

2. Предлагаемые изменения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Юртинского МО «О бюджете Юртинского муниципального образования 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 63 от 24.12.2019 г. (в редакции решения Думы от 22.12.2020 г. № 82)

3. Вносимые в муниципальную программу изменения обоснованы и не противоречат действующему законодательству.

4. В нарушение п.21 Положения о разработке муниципальных программ на официальном сайте администрации Юртинского муниципального образования, не проводится общественное обсуждение Проекта постановления.

Предложения:

1. Проект постановления администрации Юртинского МО «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2020 г.г.», утвержденную постановлением администрации Юртинского МО от 29.09.2017 г. № 138, может быть рекомендован к принятию, после устранения замечаний КСП:

- в преамбулу постановления добавить «Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», утвержденное постановлением администрации Юртинского городского поселения от 31.05.2017г. № 78/1 (в редакции постановления администрации от 14.12.2018г. № 183)

- в пунктах 1.1 и 1.2 перед словами 2020 год добавить слова «Объем финансирования за счет средств бюджета Юртинского городского поселения составляет 2,0 тыс. руб., в том числе по годам:»

2. Внести изменения в Положением о разработке программ Юртинского муниципального образования, предусмотрев представление в КСП Тайшетского района Проектов муниципальных программ и Проектов постановлений изменений в муниципальные программы для проведения финансово-экономической экспертизы (п.п.7, п.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", п.1.2.4. Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Тайшетского района полномочий контрольно-счетного органа Юртинского муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля)

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко