

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 342-З

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2022 г.г.», утвержденную постановлением администрации Юртинского МО от 29.09.2017 г. № 138, в редакции от 07.06.2018 г. № 87, от 26.11.2018 г. № 169, от 24.01.2019 №6, от 28.02.2020 г. № 23.

29.12.2020 г.

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
от 29.12.2020 г. № 806-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 1-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением заместителя председателя КСП Тайшетского района от 27.12.2020 г. № 872-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.12.2020 г. № 805-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2022 г.г.», утвержденную постановлением администрации Юртинского МО от 29.09.2017 г. № 138, в редакции от 07.06.2018 г. № 87, от 26.11.2018 г. № 169, от 24.01.2019 №6, от 28.02.2020 г. № 23.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2022 г.г.», утвержденную постановлением администрации Юртинского МО от 29.09.2017 г. № 138, в редакции от 07.06.2018 г. № 87, от 26.11.2018 г. № 169, от 24.01.2019 №6, от 28.02.2020 г. № 23.

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- эффективное решение системных проблем социально-экономического развития Юртинского муниципального образования в соответствии с законодательством;
- подтверждение правомерности и обоснованности изменений расходных обязательств, установление экономических последствий принятия новых расходных обязательств для бюджета Юртинского муниципального образования.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия: с 29.12.2020 г. по 29.12.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П..

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

Проект постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2022 г.г.», утвержденную постановлением администрации Юртинского МО от 29.09.2017 г. № 138, в редакции от 07.06.2018 г. № 87, от 26.11.2018 г. № 169, от 24.01.2019 №6, от 28.02.2020 г. № 23 (далее – Проект постановления).

Основаниями для разработки программы являются:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- Бюджетный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

- Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», утвержденное постановлением администрации Юртинского городского поселения от 31.05.2017г. № 78/1 (в редакции постановлений администрации от 14.12.2018г. № 183) (далее – Положение о разработке муниципальных программ);

- Перечень муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», утвержденным постановлением администрации Юртинского городского поселения от 06.12.2018 г. № 149, с изм. от 24.03.2020 г. № 40 (далее – Перечень муниципальных программ)

- Устав Юртинского муниципального образования

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа Юртинского муниципального образования «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2022 г.г.», утверждена постановлением администрации Юртинского МО от 29.09.2017 г. № 138, с изменениями от 07.06.2018 г. № 87, от 26.11.2018 г. № 169, от 24.01.2019 №6, от 28.02.2020 г. № 23 (далее – муниципальная программа).

В нарушение п.п. 7, п.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", п.1.2.4. Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Тайшетского района полномочий контрольно-счетного органа Юртинского муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля КСП отмечает, что Положением о разработке программ не предусмотрено представление в КСП Тайшетского района Проектов муниципальных программ и Проектов постановлений изменений в муниципальные программы для проведения финансово-экономической экспертизы.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Юртинского муниципального образования.

Согласно п. 20 Положения о разработке муниципальных программ Юртинского городского поселения внесение изменений в муниципальную программу в течении текущего финансового года может производиться в части:

- объема расходов бюджета поселения на реализацию муниципальной программы;

- состава мероприятий муниципальной программы, значений их показателей;

- ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы и целевых показателей;

Согласно п. 21 Положения о разработке муниципальных программ проект Программы или проект постановления о внесении изменений в муниципальную программу подлежит общественному обсуждению. На официальном сайте администрации Юртинского городского поселения не размещены: извещение о проведении общественного обсуждения проекта постановления и Проект Постановления администрации о внесении изменений в Программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского МО на 2018-2022 годы)

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Цель Программы: организация библиотечного обслуживания населения и создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых библиотекой населению.

Муниципальная программа включена в Перечень муниципальных программ Юртинского городского поселения.

Для достижения цели Программы определены следующие задачи:

Обеспечение качества и доступности библиотечных услуг для всех категорий населения и активизация работ по привлечению к чтению, повышению образовательного, интеллектуального, нравственного уровня населения города и повышение квалификации библиотечных работников.

Задачи Программы и мероприятия, направленные на их решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципальных образований, предусмотренным статьей 9 Бюджетного Кодекса РФ, и относятся к вопросам местного значения городских поселений согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставу Юртинского МО.

Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу:

В паспорте муниципальной Программы предлагается:

Ресурсное обеспечение муниципальной программы изложить в следующей редакции:

Ресурсное обеспечение программы	Объем финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета –4133,3 тыс. руб., в том числе по годам: 2018 год-624,90 тыс. руб., 2019 год-1040,230 тыс. руб., 2020 год-1227,043 тыс. руб. 2021 год-844,046 тыс. руб. 2022 год-657,846 тыс. руб.
---------------------------------	---

1.2. В разделе VI Обоснование потребности в необходимых ресурсах муниципальной программы абзац 2 изложить в следующей редакции:

«Объем финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета-1631,4 тыс. руб., в том числе по годам:

2018 год-624,90 тыс. руб.,

2019 год-1040,230 тыс. руб.,

2020 год-1227,043 тыс. руб.

2021 год-844,046 тыс. руб.

2022 год-657,846 тыс. руб..

В муниципальной программе в редакции постановления администрации Юртинского муниципального образования от 24.01.2019 г. № 6 общий объем финансирования составлял 4133,32 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

в 2018 году – 624,9 тыс. рублей;

в 2019 году – 1040,3 тыс. рублей;

в 2020 году – 1107,043 тыс. рублей;

в 2021 году – 680,544 тыс. рублей;

в 2022 году – 680,544 тыс. рублей

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается увеличение объема финансирования на **260,8** тыс. руб., что составит **4394,124** тыс. руб., в том числе по годам:

Годы	Актуальная редакция	Предусмотрено проектом постановления	Отклонение
2018	624,9	624,9	0
2019	1040,289	1040,289	0
2020	1107,043	1227,043	+120,0
2021	680,544	844,046	+163,51
2022	680,544	657,846	-22,7
ИТОГО:	4133,32	4394,124	+260,8

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств местного бюджета Юртинского МО.

Анализ объема финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Юртинского городского поселения «О бюджете Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 63 от 24.12.2019 г. представлен в таблице.

(тыс.руб.)

Годы	по паспорту программы	по бюджету	Отклонение
2020	1227,043	1227,043	0
2021	844,046	844,046	0
2022	657,846	657,846	0
ИТОГО:	2728,94	272,94	0

Таким образом, объемы финансирования муниципальной программы соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных в местном бюджете Юртинского МО на 2020-2022 годы.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности не изменяются.

Выводы:

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского

муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 г.г.», утвержденную постановлением администрации Юртинского МО от 29.09.2017 г. №138 (в ред. от 07.06.2018г. №87, от 26.11.2018 г. № 169, от 24.01.2019 №6, от 28.02.2020 г. № 23):

1. Внесение изменений в Программу соответствует Положению о разработке муниципальных программ.

2. Предлагаемые изменения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Юртинского МО «О бюджете Юртинского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» № 63 от 24.12.2019 г.

3. Вносимые в муниципальную программу изменения обоснованы и не противоречат действующему законодательству.

4. В нарушение п.21 Положения о разработке муниципальных программ на официальном сайте администрации Юртинского муниципального образования, не проводится общественное обсуждение Проекта постановления.

Предложения:

1. Проект постановления администрации Юртинского МО «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2022 г.г.», утвержденную постановлением администрации Юртинского МО от 29.09.2017 г. № 138, может быть рекомендован к принятию в установленном порядке.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко