

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 367-З

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017 г. № 136 (в редакции от 13.11.2017г. № 167, от 26.11.2018г. № 172, от 23.01.2019г. № 4, от 20.09.2019г. № 150, от 27.02.2020г. № 22).

30.12.2020 г.

Утверждено
Распоряжением
председателя КСП
от 30.12.2020 г. № 855-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.12.2020 г. № 387-р, на основании распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 29.12.2020 г. № 803-р о проведении экспертизы проекта постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017 г. № 136 (в редакции от 13.11.2017г. № 167, от 26.11.2018г. № 172, от 23.01.2019г. № 4, от 20.09.2019г. № 150, от 27.02.2020г. № 22).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юр-

тинского городского поселения от 29.09.2017 г. № 136 (в редакции от 13.11.2017г. № 167, от 26.11.2018г. № 172, от 23.01.2019г. № 4, от 20.09.2019г. № 150, от 27.02.2020г. № 22).

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 29.11.2017 г. № 136 (в редакции от 13.11.2017г. № 167, от 26.11.2018г. № 172, от 23.01.2019г. № 4, от 20.09.2019г. № 150, от 27.02.2020г. № 22).

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверка корректности предлагаемых изменений в муниципальную программу;

- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", Юртинского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия: с 29.12.2020 г. по 30.12.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района О.В. Королева.

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

Проект постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017 г. № 136 (в редакции от 13.11.2017г. № 167, от 26.11.2018г. № 172, от 23.01.2019г. № 4, от 20.09.2019г. № 150, от 27.02.2020г. № 22) (далее – Проект постановления).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Основаниями для разработки программы являются:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- Бюджетный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ);
- Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», утвержденное постановлением администрации Юртинского муниципального образования от 31.05.2017 г. № 78/1 (далее – Положение);
- Перечень муниципальных программ Юртинского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Юртинского муниципального образования от 11.03.2019 г. № 33
- Устав Юртинского муниципального образования

В ходе проведения экспертизы установлено:

Проект постановления направлен в Контрольно-счетную палату Тайшетского района администрацией Юртинского МО 25.12.2020 года.

В соответствии с частью 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ муниципальная программа является одним из документов стратегического планирования муниципального образования.

Статьей 3 вышеуказанного закона определено, что муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования;

Муниципальная программа должна разрабатываться исходя из положений Программы социально-экономического развития сельского поселения, разработанной на текущий финансовый год и плановый период, Программы социально-экономического развития сельского поселения, разработанной на долгосрочный период.

Муниципальная программа Юртинского муниципального образования «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2022 годы», утверждена постановлением администрации Юртинского муниципального образования от 29.09.2017 г. № 136 (в редакции от 13.11.2017г. № 167, от 26.11.2018г. № 172, от 23.01.2019г. № 4, от 20.09.2019г. № 150, от 27.02.2020г. № 22) (далее – муниципальная программа).

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

В соответствии с Методическими рекомендациями на муниципальном уровне разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

Постановлением администрации Юртинского городского поселения от 11.03.2019 г. № 33 утвержден Перечень муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» (далее - Перечень программ).

В Перечне муниципальных программ срок реализации муниципальной программы «Благоустройство территории Юртинского городского поселения установлен на 2018-2022 годы,

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Юртинского муниципального образования.

Согласно п. 20 Положения внесение изменений в муниципальную программу осуществляется в порядке, предусмотренном для ее утверждения.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что **Проекты документов стратегического планирования, каким является муниципальная программа, выносятся на общественное обсуждение** с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Проект постановления не размещен на сайте муниципального образования, общественное обсуждение не осуществляется.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Цель Программы: повышение качества уровня жизни населения поселка, улучшение внешнего облика и условий проживания населения.

Для достижения цели Программы определена следующая задача:

Обеспечение эффективного выполнения органами местного самоуправления возложенных полномочий.

Организация освещения улиц и улучшение технического состояния электрических линий и уличного освещения.

Задача Программы и мероприятия, направленные на её решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципальных образований, предусмотренным статьей 9 Бюджетного Кодекса РФ, и относятся к вопросам местного значения городских поселений согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставу МО Юртинского МО.

КСП отмечает актуальность рассмотрения данного вопроса.

Проектом постановления предлагается:

1.1. В паспорте муниципальной программы «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» ресурсное обеспечение муниципальной программы изложить в следующей редакции:

Ресурсное обеспечение муниципальной программы	Объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Юртинского городского поселения составляет – 9017,141 тыс. руб. в том числе по годам : 2018 год- 3009,678 тыс. руб., 2019 год- 3578,400 тыс. руб., 2020 год- 1279,063 тыс. руб., 2021 год- 730,0 тыс. руб., 2022 год- 420,0 тыс. руб.
---	--

1.2. В разделе VI. ОБОСНОВАНИЕ ПОТРЕБНОСТИ В НЕОБХОДИМЫХ РЕСУРСАХ муниципальной программы:

Абзац 2 изложить в следующей редакции:

Расчет объема ресурсов осуществляется путем оценки объема финансирования по каждому мероприятию исходя из необходимого достижения целевых показателей по укрупненной структуре затрат, учитывающей все необходимые расходы. Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Юртинского муниципального образования и за счет бюджета Иркутской области в объемах, предусмотренных муниципальной программой и утвержденных решением о бюджете Юртинского муниципального образования на соответствующий финансовый год и плановый период.

Объем финансирования Программы – 9017,141 тыс. руб., в том числе по годам:

2018 год – 3009,678 тыс. рублей;
2019 год – 3578,400 тыс. рублей;
2020 год – 1279,063 тыс. рублей;
2021 год – 730,0 тыс. рублей;
2022 год - 420,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования муниципальной программы ежегодно уточняются при формировании бюджета Юртинского муниципального образования и затрат, необходимых для реализации муниципальной программы.

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается уменьшение объема финансирования на 5232,872 тыс. руб., что составит 9017,141 тыс. руб., в том числе по годам:

(тыс. руб.)

Годы	Актуальная редакция	Предусмотрено проектом постановления	Отклонение
2018	3009,678	3009,678	0
2019	3578,400	3578,400	0
2020	3623,226	1279,063	-2344,163

2021	2283,261	730,0	-1553,261
2022	1755,448	420,0	-1335,448
ИТОГО:	14250,013	9017,141	-5232,872

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств местного бюджета Юртинского МО.

КСП отмечает, что снижение объема финансирования по мероприятиям муниципальной программы не оказало влияния на изменения целевых показателей (Приложение к муниципальной программе).

Анализ объема финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Юртинского городского поселения «О бюджете Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 63 от 24.12.2019 г. представлен в таблице.

(тыс. руб.)

Годы	по паспорту программы	по бюджету	Отклонение
2020	1279,063	1279,063	0
2021	730,0	730,0	0
2022	420,0	420,0	0
ИТОГО:	2429,063	2429,063	0

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Программы, соответствуют объемам финансирования, необходимых для реализации Программы (Приложение № 3).

Выводы:

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017 г. № 136 (в редакции от 13.11.2017г. № 167, от 26.11.2018г. № 172, от 23.01.2019г. № 4, от 20.09.2019г. № 150, от 27.02.2020г. № 22):

Контрольно-счётная палата Тайшетского района **предлагает:**

- принять Проект постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2022 годы».

Председатель КСП
Тайшетского района

О.Б. Шитенко