

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 01-3
на проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении
изменений в муниципальную программу муниципального образования
«Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории
Тайшетского района» на 2020 – 2025 годы»**

15 января 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 15.01.2021 г. № 02-р

Экспертиза проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП района) в соответствии с:

- п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274;
- п. 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809;
- планом работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на первое полугодие 2021 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 28.12.2020 г. № 798-р;
- распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 13.01.2021 г. № 01-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы» (далее - Проект постановления).

Целью экспертизы проекта Программы являются:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы» (далее – Программа), соответствие их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 29.12.2020 г. № 26) и решением Думы Тайшетского района от 22.12.2020 г. № 21 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 29.12.2020 г. № 27);
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 13 января 2021 года по 15 января 2021 года.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Мельникова М.А.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Градостроительный Кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 31.12.2017 N 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве»;
- Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г. (в редакции от 29.01.2019 г. № 184);
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 809 от 28.12.2018 г. (в редакции от 25.02.2020 г. № 123) (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП района для проведения экспертизы 13.01.2021 г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы»;
- копия сводного заключения от 13.01.2021 г. № 1 по результатам внутренней экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы»;
- пояснительная записка КУМИ района от 13.01.2021 г. № 49/03.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа муниципального образования «Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории Тайшетского района» на 2020 – 2025 годы (далее – муниципальная программа) разработана в целях развития территорий муниципального образования «Тайшетский район» на основе территориального планирования и градостроительного зонирования.

Муниципальная программа утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 12.11.2019 г. № 687. В последствии постановлением администрации Тайшетского района от 28.10.2020 г. № 745 в муниципальную программу были внесены изменения.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Ответственным исполнителем Программы является Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Программа подпрограмм не содержит.

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном

постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Тайшетский район».

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории Тайшетского района» на 2020 – 2025 годы вместе с проектом постановления размещены на официальном сайте администрации Тайшетского района 13 января 2021 года. Срок проведения общественного обсуждения: с 15.01.2021 по 21.01.2021 года.

Согласно пункту 67 главы 8 Положения о муниципальных программах в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решения о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменение или уточнение:

- 1) задач, Основных мероприятий, целевых показателей и значений целевых показателей Программы;
- 2) Соисполнителей и исполнителей Программы;
- 3) сроков реализации Программы;
- 4) объемов финансирования Программы в соответствии с возможностями районного бюджета, в том числе за счёт привлечения дополнительных доходов районного бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;
- 5) объема финансирования Программы, требуемого для обеспечения софинансирования расходов по Программе из средств федерального и областного бюджетов.

В соответствии с абзацем 3 пунктом 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 42 главы 6 Положения о муниципальных программах программы подлежат приведению в соответствие с решением Думы Тайшетского района о районном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе, целевой статье расходов бюджета на основании утвердившего Программу муниципального правового акта администрации муниципального образования.

Проектом Постановления предлагается утвердить расходы на выполнение мероприятий муниципальной программы в общем объеме **24 880,30** тыс. рублей. В сравнении с показателями муниципальной программы в редакции от 28.10.2020 г. объем финансирования увеличен на 276,02 тыс. рублей (1,1%), в том числе объем финансирования в 2020 году *уменьшен* на 1 605,18 тыс. рублей, в 2021 году *увеличен* на 1 881,20 тыс. рублей.

Согласно проекта Постановления финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) и бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет):

- средства областного бюджета – 20 009,20 тыс. рублей;

- средства районного бюджета – 4 871,10 тыс. рублей.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы приведены в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. рублей)

Актуальная редакция от 28.10.2020 г. № 745	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+; -)
Общий объем ресурсного обеспечения составляет 24 604,28 тыс. руб., в том числе:	Общий объем ресурсного обеспечения составляет 24 880,30 тыс. руб., в том числе:	+ 276,02
1. по годам реализации:	2. по годам реализации:	
2020 год – 24 604,28 тыс. руб.;	2020 год – 22 999,10 тыс. руб.;	- 1 605,18
2021 год – 0,00 тыс. руб.;	2021 год – 1 881,20 тыс. руб.;	+ 1 881,20
2022 год – 0,00 тыс. руб.;	2022 год – 0,00 тыс. руб.;	-
2023 год – 0,00 тыс. руб.;	2023 год – 0,00 тыс. руб.;	-
2024 год – 0,00 тыс. руб.;	2024 год – 0,00 тыс. руб.;	-
2025 год – 0,00 тыс. руб.	2025 год – 0,00 тыс. руб.	-
2. по источникам финансирования:	2. по источникам финансирования:	
Средства районного бюджета – 4 595,08 тыс. руб.	Средства районного бюджета – 4 871,10 тыс. руб.	+ 276,02
2020 год – 4 595,08 тыс. руб.;	2020 год – 2 989,90 тыс. руб.;	- 1 605,18
2021 год – 0,00 тыс. руб.;	2021 год – 1 881,20 тыс. руб.;	+ 1 881,20
2022 год – 0,00 тыс. руб.;	2022 год – 0,00 тыс. руб.;	-
2023 год – 0,00 тыс. руб.;	2023 год – 0,00 тыс. руб.;	-
2024 год – 0,00 тыс. руб.;	2024 год – 0,00 тыс. руб.;	-
2025 год – 0,00 тыс. руб.	2025 год – 0,00 тыс. руб.	-
Средства областного бюджета – 20 009,20 тыс. руб.	Средства областного бюджета – 20 009,20 тыс. руб.	-
2020 год – 20 009,20 тыс. руб.;	2020 год – 20 009,20 тыс. руб.;	-
2021 год – 0,00 тыс. руб.;	2021 год – 0,00 тыс. руб.;	-
2022 год – 0,00 тыс. руб.;	2022 год – 0,00 тыс. руб.;	-
2023 год – 0,00 тыс. руб.;	2023 год – 0,00 тыс. руб.;	-
2024 год – 0,00 тыс. руб.;	2024 год – 0,00 тыс. руб.;	-
2025 год – 0,00 тыс. руб.	2025 год – 0,00 тыс. руб.	-

Проектом постановления предусматривается *уменьшение* объема финансирования в 2020 году на 1 605,18 тыс. рублей за счет средств районного бюджета по основным мероприятиям:

«Актуализация документов территориального планирования» на 844,47 тыс. рублей;

«Актуализация документов градостроительного зонирования» на 286,82 тыс. рублей;

«Проведение работ по описанию границ населенных пунктов сельских поселений Тайшетского района» на 83,01 тыс. рублей;

«Проведение работ по описанию границ территориальных зон сельских поселений Тайшетского района в координатах характерных точек» на 390,88 тыс. рублей.

Объем ресурсного обеспечения муниципальной программы на 2020 год, предусмотренный предоставленным Проектом постановления **соответствует показателям** бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Думы от 29.12.2020 г. № 26).

В 2021 году планируется предусмотреть объем финансирования за счет средств районного бюджета в сумме 1 881,20 тыс. рублей по основным мероприятиям:

«*Актуализация документов территориального планирования*» - 980,20 тыс. рублей (планируется актуализировать схемы территориального планирования на сумму 539,70 тыс. рублей и актуализировать генеральные планы по 5 муниципальным образованиям: Николаевское, Разгонское, Тамтачетское, Тимирязевское, Черчетское на общую сумму 440,50 тыс. рублей);

«*Актуализация документов градостроительного зонирования*» - 112,40 тыс. рублей (планируется провести работы по внесению изменений в правила землепользования и застройки сельских поселений: Николаевское МО, Разгонское МО, Тамтачетское МО, Тимирязевское МО, Черчетское МО);

«*Проведение работ по описанию границ населенных пунктов сельских поселений Тайшетского района*» - 161,30 тыс. рублей (планируется провести работы по подготовке карт (планов) границ населенных пунктов сельских поселений: Николаевское, Разгонское, Тамтачетское, Тимирязевское, Черчетское);

«*Проведение работ по описанию границ территориальных зон сельских поселений Тайшетского района в координатах характерных точек*» - 627,30 тыс. рублей (планируется провести работы по подготовке карт (планов) границ территориальных зон сельских поселений: Николаевское, Разгонское, Тамтачетское, Тимирязевское, Черчетское);

Согласно пояснительной записке, представленной КУМИ района, финансирование основных мероприятий муниципальной программы в 2021 году предполагает привлечение средств областного бюджета в соответствии с государственной программой Иркутской области «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы.

При участии муниципального образования «Тайшетский район» в данной государственной программе уровень софинансирования Иркутской области объема расходного обязательства муниципального образования «Тайшетский район» на 2021 год составит 87% (распоряжение Правительства Иркутской области от 29.05.2020 г. № 498-рп). Соответственно объем финансирования **за счет средств районного бюджета** с учетом предельного уровня софинансирования Иркутской области, на 2021 год составит 13% от объема расходного обязательства.

В расчет ресурсного обеспечения муниципальной программы в 2021 году включены суммы расходных обязательств районного бюджета в размере 13% от общего ресурсного обеспечения.

Объем ресурсного обеспечения муниципальной программы на 2021 год, предусмотренный предоставленным Проектом постановления **соответствует показателям** бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 22.12.2020 г. № 21 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции решения Думы от 29.12.2020 г. № 27).

Соответствующие изменения внесены в Ресурсное обеспечение реализации программы (приложение 2), Систему мероприятий муниципальной программы (приложение 4).

Кроме этого, Проектом постановления предлагается в приложении 1 к

муниципальной программе изменить значения целевых показателей на 2020 год:

- удельный вес актуальных документов территориального планирования, соответствующим документам территориального планирования Российской Федерации и субъекта Российской Федерации *уменьшить* со 100% до 65%;

- удельный вес актуальных документов градостроительного зонирования, соответствующим документам территориального планирования Российской Федерации и субъекта Российской Федерации *уменьшить* со 100% до 68%.

Предлагаемые Проектом постановления изменения корректны, обоснованы, логичны и взаимосвязаны по паспорту, разделам и приложениям Программы.

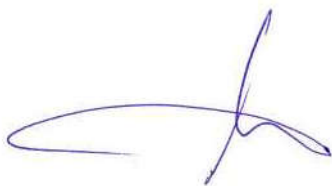
Выводы:

1. Объем ресурсного обеспечения муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории Тайшетского района» на **2020** год соответствует бюджетным назначениям, утвержденным решением Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Думы Тайшетского района от 29.12.2020 г. № 26).

Объем ресурсного обеспечения муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории Тайшетского района» на **2021** год соответствует бюджетным назначениям, утвержденным решением Думы Тайшетского района от 22.12.2020 г. № 21 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции решения Думы Тайшетского района от 29.12.2020 г. № 27).

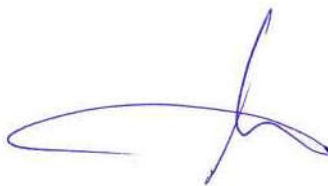
2. Предлагаемые изменения в Программу соответствуют Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

законо-
самоу-
правно-



му изменения не противоречат действующему
т компетенции и полномочиям органов местного
го района и не содержит коррупциогенных

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко