

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 13-3
на проект решения Думы Тайшетского района
«О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 24 апреля
2018 года № 136 «Об установлении оплаты труда мэру Тайшетского района»**

«16» марта 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 16.03.2021 г. № 42-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее – КСП района), на основании ч. 2 ст. 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274, п. 1.3. плана работы Контрольно-счетной палаты на первое полугодие 2021 г., утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 28.12.2020 г. № 798-р, распоряжение председателя КСП Тайшетского района на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 15.03.2021 г. № 36-р.

Предмет экспертизы

проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 24 апреля 2018 года № 136 «Об установлении оплаты труда мэру Тайшетского района» (далее - проект решения Думы Тайшетского района).

Цель экспертизы

- определение соответствия положений, изложенных в проекте решения Думы Тайшетского района, действующим нормативным правовым актам;
- определение целесообразности, эффективности и обоснованности расходования бюджетных средств.

**Сроки начала и окончания проведения
экспертно-аналитического мероприятия**

с 15.03.2021 г. по 16.03.2021 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района - Мельникова М.А.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Постановление Правительства РФ от 18.09.2006 г. № 573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны»;
- Приказ Минздравсоцразвития РФ от 19.05.2011 г. № 408н «О порядке выплаты ежемесячных процентных надбавок гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны»;
- Постановление Правительства РФ от 06.02.2010 г. № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» (в редакции от 19.04.2019 г.);
- Закон Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 11.03.2020г. № 141-пп);
- Положение о гарантиях деятельности выборных лиц местного самоуправления Тайшетского района, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, утвержденное решением Думы Тайшетского района от 27.03.2018 г. № 121.

В КСП района для проведения экспертизы 15.03.2021 года поступил проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 24 апреля 2018 года № 136 «Об установлении оплаты труда мэру Тайшетского района» с пояснительной запиской.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается:

1. Внести в подпункт 1 пункта 1 решения Думы Тайшетского района от 24 апреля 2018 года № 136 «Об установлении оплаты труда мэру Тайшетского района» изменения, изложив в следующей редакции:

«1) ежемесячное денежное вознаграждение (должностной оклад) – 18 115,72 рублей;».

2. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

Согласно пункту 4 статьи 86 Бюджетного Кодекса РФ, органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющим полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих с соблюдением требований, установленных статьей 136 Бюджетного Кодекса РФ.

В соответствии со статьей 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области», выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, за счет средств соответствующего местного бюджета производится оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок, определенных в соответствии с законодательством.

Представительный орган муниципального образования самостоятельно определяет размеры и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, с соблюдением установленных законодательством требований.

Положением о гарантиях деятельности выборных лиц местного самоуправления Тайшетского района, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, утвержденным решением Думы Тайшетского района от 27.03.2018 г. № 121 установлено, что при формировании фонда оплаты труда мэра устанавливаются следующие ежемесячные выплаты:

- денежное вознаграждение (должностной оклад);
- денежное поощрение;
- надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (в случае допуска к таким сведениям).

Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – Постановление № 599-пп).

Письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2020 г. № 02-74-6237/20 «О нормативах формирования расходов на оплату труда» доведен норматив формирования расходов на оплату труда мэра Тайшетского района на 2021 год в размере 3 644 593 рублей или 305 382,72 рублей в месяц.

Согласно данным пояснительной записки проектом решения Думы

Тайшетского района предлагается установить оплату труда мэра района с **1 января 2021 года** в размере **3 603 434,10 рублей в год** или **300 286,17 рублей в месяц**. Размер оплаты труда мэра района по проекту решения Думы Тайшетского района не превышает норматив формирования расходов на оплату труда, доведенный письмом Министерства труда и занятости Иркутской области.

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» финансирование гарантий осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления производится за счет средств местного бюджета.

В бюджете муниципального образования «Тайшетский район», утвержденном решением Думы Тайшетского района от 22.12.2020 г. № 21 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. от 29.12.2020 г. № 27) предусмотрены ассигнования на 2021 год на обеспечение функционирования высшего должностного лица органа местного самоуправления в сумме 4 771 300,00 рублей, в том числе по КОСГУ 211 «Заработная плата» в сумме 3 664 593,00 рублей, по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 1 106 707,00 рублей.

Принятие проекта решения Думы Тайшетского района **не потребует дополнительных расходов** районного бюджета на 2021 год на оплату труда мэра района.

В качестве обоснования повышения оплаты труда мэра Тайшетского района в пояснительной записке приводится статья 134 Трудового кодекса РФ, согласно которой обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает в себя индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. При этом государственные органы, органы местного самоуправления производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Гарантии по оплате труда выборного лица местного самоуправления, осуществляющего полномочия на постоянной основе, установлены статьей 8 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области». В числе гарантий предусмотрено увеличение (индексация) денежного вознаграждения и денежного поощрения выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, которое производится в соответствии с федеральными законами.

Оплата труда мэра Тайшетского района последний раз уточнялась в 2018 году решением Думы Тайшетского района от 24.04.2018 г. № 136. В период с 2018 года по 2020 год индексация оплаты труда мэра Тайшетского района не осуществлялась.

КСП района отмечает, что в соответствии со статьей 8 Положения о гарантиях деятельности выборных лиц местного самоуправления Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 27.03.2018г. № 121, лицу, осуществлявшему полномочия мэра района не менее срока, на который

оно было избрано, и имеющему стаж муниципальной службы не менее пятнадцати лет, устанавливается за счет средств местного бюджета ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости в размере 15% месячной оплаты труда лица, замещающего должность мэра района.

Лицу, замещавшему должность мэра района более одного срока, на который оно было избрано, а также замещавшему выборные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления, при наличии стажа муниципальной службы не менее пятнадцати лет, за каждый срок замещения должности мэра района и выборной должности на постоянной основе в органах местного самоуправления, размер доплаты увеличивается на 15% месячной оплаты труда лица, замещающего должность мэра района.

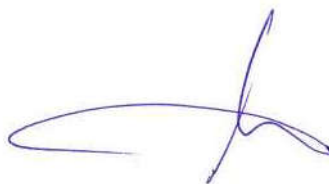
В соответствии со статьей 24 Устава муниципального образования «Тайшетский район» размер ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии, назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», **пересчитывается при увеличении оплаты труда мэра района, устанавливаемой решением районной Думы.**

Согласно данным пояснительной записки на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости лицу, замещавшему должность мэра Тайшетского района, **потребуется дополнительно ассигнования в сумме 248 135,88 рублей в год.**

Выводы:

Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 24 апреля 2018 года № 136 «Об установлении оплаты труда мэру Тайшетского района» соответствует действующим нормативным правовым актам и может быть рекомендован к рассмотрению Думой Тайшетского района.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко