

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 14-З
на проект решения Думы Тайшетского района
«Об установлении оплаты труда Председателю Думы Тайшетского района,
осуществляющему свои полномочия на постоянной основе»**

«16» марта 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 16.03.2021 г. № 43-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее – КСП района), на основании ч. 2 ст. 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274, п. 1.3. плана работы Контрольно-счетной палаты на первое полугодие 2021 г., утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 28.12.2020 г. № 798-р, распоряжение председателя КСП Тайшетского района на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 15.03.2021 г. № 37-р.

Предмет экспертизы

проект решения Думы Тайшетского района «Об установлении оплаты труда Председателю Думы Тайшетского района, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе» (далее - проект решения Думы Тайшетского района).

Цель экспертизы

- определение соответствия положений, изложенных в проекте решения Думы Тайшетского района, действующим нормативным правовым актам;
- определение целесообразности, эффективности и обоснованности расходования бюджетных средств.

**Сроки начала и окончания проведения
экспертно-аналитического мероприятия**

с 15.03.2021 г. по 16.03.2021 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района - Мельникова М.А.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Закон Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 11.03.2020г. № 141-пп);
- Положение о гарантиях деятельности выборных лиц местного самоуправления Тайшетского района, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, утвержденное решением Думы Тайшетского района от 27.03.2018 г. № 121.

В КСП района для проведения экспертизы 15.03.2021 года поступил проект решения Думы Тайшетского района «Об установлении оплаты труда Председателю Думы Тайшетского района, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе» с пояснительной запиской.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

В соответствии с частями 1, 2 статьи 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» расходы местных бюджетов осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ, органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных унитарных предприятий и учреждений.

Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание

органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – Постановление № 599-пп).

В соответствии с пунктом 5 Постановления № 599-пп норматив формирования расходов на оплату труда председателя представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, не может превышать **девятидесяти процентов** норматива формирования расходов на оплату труда главы соответствующего муниципального образования без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

В соответствии со статьей 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области», выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, за счет средств соответствующего местного бюджета производится оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок, определенных в соответствии с законодательством.

Представительный орган муниципального образования самостоятельно определяет размеры и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, с соблюдением установленных законодательством требований.

Положением о гарантиях деятельности выборных лиц местного самоуправления Тайшетского района, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, утвержденным решением Думы Тайшетского района от 27.03.2018 г. № 121 установлено, что при формировании фонда оплаты труда Председателя Думы Тайшетского района устанавливаются следующие ежемесячные выплаты:

- денежное вознаграждение (должностной оклад);
- денежное поощрение;
- надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (в случае допуска к таким сведениям).

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается:

«1. Установить оплату труда Председателю Думы Тайшетского района, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, в следующих размерах:

1) ежемесячное денежное вознаграждение (должностной оклад) – 18 573,2 рубля;

2) ежемесячное денежное поощрение в размере 6,7 денежных вознаграждений.

2. Установить, что оплата труда за время нахождения Председателя Думы Тайшетского района, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, в отпуске (ежегодном основном оплачиваемом, ежегодном дополнительном оплачиваемом и дополнительном оплачиваемом отпуске в соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О

государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям"), выплачивается в установленном настоящим решением размере.»

Согласно данным пояснительной записки проектом решения Думы Тайшетского района предлагается установить оплату труда Председателя Думы с **1 января 2021 года в размере 2 745 862,00 рублей в год или 228 821,82 рублей в месяц.**

Размер оплаты труда Председателя Думы по проекту решения Думы Тайшетского района **не превышает 90%** норматива формирования расходов на оплату труда мэра Тайшетского района без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (3 216 664,00 рублей в год или 268 055,37 рублей в месяц).

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» финансирование гарантий осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления производится за счет средств местного бюджета.

В бюджете муниципального образования «Тайшетский район», утвержденном решением Думы Тайшетского района от 22.12.2020 г. № 21 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. от 29.12.2020 г. № 27) предусмотрены ассигнования на 2021 год на обеспечение функционирования представительного органа муниципального образования в сумме 2 396 771,00 рублей, в том числе по КОСГУ 211 «Заработная плата» в сумме 1 840 838,00 рублей, по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 555 933,00 рублей.

Принятие проекта решения Думы Тайшетского района потребует **дополнительных расходов** районного бюджета на 2021 год на оплату труда Председателя Думы в сумме **1 178 341,00 рублей** (КОСГУ 211 – 905 024,00 рублей, КОСГУ 213 – 273 317,00 рублей).

КСП района отмечает, что в пояснительной записке отсутствуют пояснения, за счет каких источников планируется увеличение бюджетных ассигнований. Следует отметить, что согласно пункту 6 статьи 1 «Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Тайшетский район»», утвержденного приказом финансового управления администрации Тайшетского района от 30.06.2014 г. № 27/р **планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется при условии, что бюджетные ассигнования на исполнение действующих обязательств полностью обеспечены доходами и источниками финансирования дефицита** районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В качестве обоснования повышения оплаты труда Председателя Думы Тайшетского района в пояснительной записке приводится статья 134 Трудового кодекса РФ, согласно которой обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает в себя **индексацию** заработной платы в

связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. При этом государственные органы, органы местного самоуправления производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

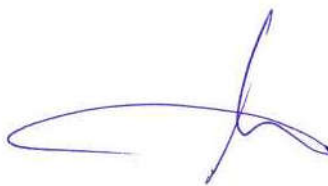
Гарантии по оплате труда выборного лица местного самоуправления, осуществляющего полномочия на постоянной основе, установлены Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области». В числе гарантий предусмотрено увеличение (индексация) денежного вознаграждения и денежного поощрения выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, которое производится в соответствии с федеральными законами.

Оплата труда Председателя Думы Тайшетского района последний раз устанавливалась в 2015 году решением Думы Тайшетского района от 27.10.2015 г. № 13. В период с 2016 года по 2020 год индексация оплаты труда Председателя Думы Тайшетского района не осуществлялась.

Выводы:

Проект решения Думы Тайшетского района «Об установлении оплаты труда Председателю Думы Тайшетского района, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе» соответствует действующим нормативным правовым актам и может быть рекомендован к рассмотрению Думой Тайшетского района.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко