

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 17-3
на проекты решений Думы Тайшетского района «О согласовании перечня
муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район»,
передаваемого в муниципальную собственность Джогинского, Разгонского,
Борисовского муниципальных образований Тайшетского района»**

«16» марта 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП Тайшетского района
от 16.03.2021 г. № 45-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП), на основании статьи 6 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274, распоряжения председателя КСП Тайшетского района на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 15.03.2021 г. № 38-р; № 39-р; № 40-р, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Джогинского муниципального образования».

2. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Разгонского муниципального образования».

3. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Борисовского муниципального образования».

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия положений, изложенных в проектах решений Думы Тайшетского района, действующим нормативным правовым актам федерального законодательства, Иркутской области и нормативным правовым актам муниципального образования «Тайшетский район».

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 15 марта 2021 г. по 16 марта 2021 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Председатель КСП Тайшетского района - Шитенко Олег Борисович

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Закон Иркутской области от 16 мая 2008 года № 14-оз «Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области»;
- Закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ (ред. от 29.06.2020) «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г.;
- Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район», утвержденный решением Думы Тайшетского района от 28.11.2017 г. № 99.

Для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату Тайшетского района поступили следующие документы 15.03.2021 г.:

1. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Джогинского муниципального образования» с пояснительной запиской.

2. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Разгонского муниципального образования» с пояснительной запиской.

3. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Борисовского муниципального образования» с пояснительной запиской.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Законность принятия нормативного правового акта

Субъектом инициативы выступает мэр Тайшетского района.

Разработчиком проекта – Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Проектами решений Думы Тайшетского района предлагается согласовать перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность муниципальных образований Тайшетского района.

Пунктом 1 статьи 50 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определены виды имущества, которое может находиться в собственности муниципальных образований:

- имущество, предназначенное для решения установленных Федеральным законом № 131-ФЗ вопросов местного значения;
- имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений;
- имущество, необходимое для решения вопросов, право решения, которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения;
- имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Пунктом 1 частью 2 закона Иркутской области №96 ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» за сельскими поселениями Иркутской области закреплены полномочия по «организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации».

Частью 3 статьи 2 закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ (ред. от 29.06.2020) "О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения" к вопросам местного значения сельского поселения относится обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

В соответствии с пунктом 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что разграничение

имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями, городскими округами, городскими округами с внутригородским делением, внутригородскими районами осуществляется правовыми актами субъектов Российской Федерации, принимаемыми по согласованным предложениям органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

Порядок согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядок направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований органам государственной власти субъектов Российской Федерации и перечень документов, необходимых для принятия правового акта субъекта Российской Федерации о разграничении имущества, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Орган местного самоуправления, владеющий имуществом, подлежащим передаче, обязан его передать, а орган местного самоуправления, в собственность которого указанное имущество передается, обязан его принять на основании правового акта субъекта Российской Федерации в трехмесячный срок после вступления данного правового акта в силу.

Органы местного самоуправления, наделенные в установленном порядке соответствующими полномочиями по передаче или принятию имущества, в установленный срок после вступления в силу правового акта субъекта Российской Федерации передают или принимают имущество в муниципальную собственность, их уполномоченные лица подписывают передаточный акт о принятии имущества в муниципальную собственность.

Основанием возникновения права собственности муниципального образования, принявшего имущество, является правовой акт субъекта Российской Федерации, которым осуществляется разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями.

Порядок согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядок направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области уполномоченному органу государственной власти Иркутской области и перечень документов, необходимых для принятия правового акта Иркутской области о разграничении муниципального имущества, а также момент возникновения права собственности на передаваемое имущество установлен законом Иркутской области от 16.05.2008 г. № 14-оз «Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области».

Право собственности на имущество, подлежащее передаче, возникает с момента подписания в соответствии с законодательством передаточного акта о принятии имущества в муниципальную собственность.

Порядком управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район», утвержденным решением Думы Тайшетского района от 28.11.2017 г. № 99 (далее – Порядок № 99) устанавливается компетенция и полномочия Думы Тайшетского района, мэра Тайшетского района, администрации Тайшетского района в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Согласно статьи 4 Порядка № 99 к компетенции **Думы Тайшетского района** в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом относится принятие решений **о передаче недвижимого муниципального имущества**, находящегося в собственности муниципального образования «Тайшетский район», в собственность Российской Федерации, Иркутской области, муниципальную собственность иных муниципальных образований.

В представленных пояснительных записках указано, что в отношении всех объектов недвижимого имущества, предлагаемых к передаче, проведена техническая инвентаризация, постановка на кадастровый учет, а также зарегистрировано право муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район».

1. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Джогинского муниципального образования».

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается передать в собственность Джогинского муниципального образования 39 объектов находящихся в п. Новотремино. Это 38 жилых помещений (квартир), расположенных в многоквартирных домах, а так же водонапорная башня.

Право муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» подтверждается выпиской из Реестра муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» и выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.

Перечень передаваемого имущества согласован с главой Джогинского муниципального образования А.С. Васильевым.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 3 статьи 2 закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ (ред. от 29.06.2020) «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» к вопросам местного значения сельского поселения относится обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством. В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 14.1. Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления городского, сельского поселения имеют право на предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в соответствии с жилищным законодательством. Статьей 14 Жилищного кодекса РФ определены полномочия органов местного самоуправления в области жилищных отношений.

В соответствии со ст. 15 и 15.1. Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные районы не обладают полномочиями в сфере жилищных отношений.

Водонапорная башня, включенная в состав имущества, предлагаемого к передаче в собственность Джогинского муниципального образования, предназначена для обеспечения потребителей на территории услугами водоснабжения.

Поэтому передача в собственность Джогинского муниципального образования жилого фонда и здания водонапорной башни является законной и обоснованной.

В то же время КСП отмечает, что под порядковым номером 4 в Перечне имущества Проекта решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Джогинского муниципального образования» и в п.4 Перечня имущества подлежащего передаче согласованного с главой поселения, не верно указан адрес передаваемого имущества. Вместо улицы Береговая, указана ул. Школьная.

2. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Разгонского муниципального образования».

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается передать в собственность Разгонского муниципального образования два объекта расположенных в поселке ж/д ст. Разгон. Это две водонапорные башни.

Право муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» подтверждается выпиской из Реестра муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» и выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.

Перечень передаваемого имущества согласован с главой Разгонского муниципального образования Журавлевой Р.С. в виде перечня передаваемого имущества.

Пунктом 1 части 1 статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что в собственности муниципального образования может находиться имущество, предназначенное для решения установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, пункта 1 части 2 закона Иркутской области №96 ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» за сельскими поселениями Иркутской области закреплены полномочия по «организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации».

Поэтому передача в собственность Разгонского муниципального образования зданий двух водонапорных башен является законной и обоснованной.

В то же время КСП отмечает, что под порядковым номером 1в Перечне имущества Проекта решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Разгонского муниципального образования», в п.1 Перечня имущества подлежащего передаче согласованного с главой поселения, не верно указан адрес передаваемого имущества. Вместо д.46, указан д. 4б.

3. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Борисовского муниципального образования».

Проектом решения предлагается передать в собственность Борисовского муниципального образования 8 объектов находящихся в д. Костомарово и д. Пуляева. Это 8 жилых помещений (квартир), расположенных в многоквартирных домах.

Право муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» подтверждается выпиской из Реестра муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» и выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.

Перечень передаваемого имущества согласован с главой Борисовского муниципального образования В.А.Мироновой.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 3 статьи 2 закона Иркутской области

от 03.11.2016 № 96-ОЗ (ред. от 29.06.2020) «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» к вопросам местного значения сельского поселения относится обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством. В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 14.1. Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления городского, сельского поселения имеют право на предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в соответствии с жилищным законодательством. Статьей 14 Жилищного кодекса РФ определены полномочия органов местного самоуправления в области жилищных отношений

В соответствии со ст. 15 и 15.1. Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные районы не обладают полномочиями в сфере жилищных отношений.

Передача в собственность Борисовского муниципального образования жилого фонда является законной и обоснованной.

В то же время КСП отмечает, что под порядковым номером 3 в Перечне имущества Проекта решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Борисовского муниципального образования», в п.3 Перечня имущества подлежащего передаче согласованного с главой, и в Выписке из реестра муниципальной собственности, указан объект передаваемого имущества «Квартира, назначение :жилое помещение, площадь 37.7 кв.м.», адрес « Иркутская область, Тайшетский район, п/ст Костомарово, ул. Железнодорожная, д.3А, кв.1» кадастровый номер «38:14:060201:233». А в предоставленной Выписке из ЕГРН по данным кадастровым номером значится объект с другим адресом и площадью: «Квартира, назначение: жилое помещение, площадь 57.7 кв.м.» адрес « Иркутская область, Тайшетский район, п/ст Костомарово, инв.№510360 ст. Костомарово, 29км.»

Выводы:

1. Проекты решений Думы Тайшетского района:

1) «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Джогинского муниципального образования».

2) «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Разгонского муниципального образования».

3) «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Борисовского муниципального образования».

принимаются в рамках предусмотренных законодательством полномочий, уполномоченным органом и не противоречат действующему законодательству.

2. В то же время КСП отмечает, что представленные проекты имеют ряд неточностей:

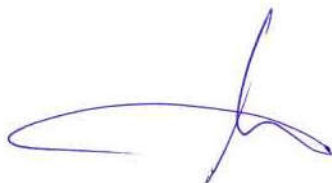
1) под порядковым номером 4 в Перечне имущества Проекта решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в

муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Джогинского муниципального образования» и в п.4 Перечня имущества подлежащего передаче согласованного с главой поселения, не верно указан адрес передаваемого имущества. Вместо улица Береговая, указана ул. Школьная;

2) под порядковым номером 1в Перечне имущества Проекта решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Разгонского муниципального образования», в п.1 Перечня имущества подлежащего передаче согласованного с главой поселения, не верно указан адрес передаваемого имущества. Вместо д.46, указан д. 4б;

3) под порядковым номером 3 в Перечне имущества Проекта решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Борисовского муниципального образования», в п.3 Перечня имущества подлежащего передаче согласованного с главой, и в Выписке из реестра муниципальной собственности, указан объект передаваемого имущества «Квартира, назначение :жилое помещение, площадь 37.7 кв.м.» адрес «Иркутская область, Тайшетский район, п/ст Костомарово, ул. Железнодорожная, д.3А, кв.1» кадастровый номер «38:14:060201:233». А в предоставленной Выписке из ЕГРН по данным кадастровым номером значится объект с другим адресом и площадью: «Квартира, назначение: жилое помещение, площадь 57.7 кв.м.» адрес « Иркутская область, Тайшетский район, п/ст Костомарово, инв.№510360 ст. Костомарово, 29км.»

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко