

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение №16-З
на проект решения Думы Тайшетского района
«О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном
образовании «Тайшетский район»**

16 марта 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 16.03.2021 г. №41-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП Тайшетского района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»
- статьи 6 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274;
- пункта 4 статьи 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утверждённое решением Думы Тайшетского района от 24.12.2007 г. № 283 (в редакции решений Думы Тайшетского района № 375 от 30.06.2009 г., № 25 от 21.12.2010 г., № 122 от 26.06.2012 г., № 208 от 26.11.2013 г., № 12 от 27.10.2015 г., № 28 от 25.02.2016 г., от 25.07.2017 г. № 92, № 184 от 29.01.2019 г., №282 от 29.04.2020 г., 26.01.2021г. №65);
- плана работы Контрольно-счётной палаты Тайшетского района на первое полугодие 2021 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 28.12.2020 г. № 798-р;
- распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты Тайшетского района от 15.03.2021 г. № 35-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район» (далее Проект решения Думы Тайшетского района).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия изменений, вносимых в Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Тайшетский район», изложенных в проекте решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», действующим нормативным правовым актам.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 15 марта 2021 г. по 16 марта 2021 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Заместитель председателя КСП Тайшетского района - Г.А. Дегилевич

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вместе с «Нормативами распределения налоговых доходов от акцизов на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2020 год»);
- Федеральный закон от 26.07.2019 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»;
- Федеральный закон от 27.12.2019 № 479-ФЗ (ред. от 15.10.2020) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей»
- Федеральный закон № 6 от 07.02.2011 г. 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г. (с изменениями);
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г.

В КСП района для проведения экспертизы 15.03.2021 г. поступили следующие документы:

- проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район»;
- пояснительная записка к проекту Решения Думы Тайшетского района.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальным правовым актом, регламентирующим процедурные нормы и правила бюджетного процесса в муниципальном образовании «Тайшетский район», является Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Думы Тайшетского района от 24.12.2007 г. № 283 (в редакции решений Думы Тайшетского района № 375 от 30.06.2009 г., № 25 от 21.12.2010 г., № 122 от 26.06.2012 г., № 208 от 26.11.2013 г., № 12 от 27.10.2015 г., № 28 от 25.02.2016 г., от 25.07.2017 г. № 92, от 29.01.2019 г. № 184, от 29.04.2020 г. № 282, от 26.01.2021г. №65) (далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе определяет участников бюджетного процесса муниципального образования «Тайшетский район», регламентирует порядок составления и рассмотрения проекта бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утверждения и исполнения бюджета муниципального образования «Тайшетский район», осуществления контроля за его исполнением, осуществления бюджетного учета, составления внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

Представленный Проект решения Думы Тайшетского района разработан в целях приведения Положения о бюджетном процессе в соответствие с Бюджетным кодексом РФ.

Согласно Пояснительной записке предлагаются изменения в части:

- уточнения полномочий финансового органа по применению бюджетных мер принуждения;
- уточнения бюджетных полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита;
- изменения требований к предоставлению документов и материалов одновременно с проектом Решения в Думу Тайшетского района;
- уточнения основ исполнения районного бюджета по расходам;
- уточнения содержания кассового плана;
- уточнения исполнения районного бюджета по доходам и расходам;
- уточнения содержания форм годовой отчетности при её формировании;
- уточнения содержания годовой отчетности при предоставлении в Думу Тайшетского района;
- уточнения полномочий финансового органа по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля.

Предлагаемые Проектом решения Думы Тайшетского района изменения в Положение о бюджетном процессе и обоснованность данных изменений представлены в таблице:

Предлагается Проектом решения	основание вносимых изменений
Статья 4. Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса	
пункт 6 части 5 статьи 4 изложить в следующей редакции: "6) исполняет решение о применении бюджетных мер принуждения, установленных статьёй 306.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации".	Пункт 6 части 5 статьи 4 приведен в соответствии со ст.306.3 БК РФ
Статья 4.1. Бюджетные полномочия отдельных участников бюджетного процесса по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита	

<p>исключить абзац 2 пункта 5 статьи 4.1: Федеральные стандарты внутреннего финансового аудита должны содержать принципы, в том числе принцип функциональной независимости, задачи, основания и порядок организации, планирования и проведения внутреннего финансового аудита, реализации его результатов, права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита, а также определять случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита.</p>	<p>Федеральные стандарты внутреннего финансового аудита установлены Минфином России.</p>
<p>Статья 11. Внесение проекта решения о районном бюджете в Думу Тайшетского района</p>	
<p>Подпункт 2 пункта 4 статьи 11 изложить в следующей редакции: «2) бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования "Тайшетский район" на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ)»</p>	<p>Изложено в соответствии с ч.5 ст.170.1. БК РФ (в редакции Федерального закона от 31.07.2020 № 263-ФЗ)</p>
<p>Статья 15. Основа исполнения районного бюджета</p>	
<p>Пункт 4 статьи 15 изложить в следующей редакции: «Казначейское обслуживание исполнения районного бюджета осуществляется Федеральным казначейством».</p>	<p>Изложено в соответствии ст.215.1 БК РФ вносятся изменения с 01.01.2021 в редакции (ФЗ от 27.12.2019 № 479-ФЗ)</p>
<p>Статья 17. Кассовый план</p>	
<p>Пункт 1 статьи 17 изложить в следующей редакции: «Кассовый план – прогноз поступлений в бюджет и перечислений из бюджета в текущем финансовом году» дополнить пунктом 4 статьи 17 следующего содержания: «Прогноз перечислений из бюджета по оплате муниципальных контрактов, иных договоров формируется с учетом определенных при планировании закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд сроков и объемов оплаты денежных обязательств по заключаемым муниципальным контрактам, иным договорам».</p>	<p>Изложено в соответствии с ч.1 ст.217.1 БК РФ, внесены изменения с 01.01.2021 г. (в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 479-ФЗ)</p>
<p>Статья 18. Исполнение районного бюджета по доходам</p>	
<p>абзац 6 статьи 18: «счета Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» заменить словами «казначейские счета для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений для</p>	<p>Изложено в соответствии со ст.218 БК РФ (в редакции от 27.12.2019 №479-ФЗ)</p>

учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации»	
Статья 19. Исполнение районного бюджета по расходам	
пункт 4 статьи 19 изложить в следующей редакции: «Получатель бюджетных средств подтверждает обязанность оплатить за счет средств районного бюджета денежные обязательства в соответствии с распоряжениями о совершении казначейских платежей (далее - распоряжение) и иными документами, необходимыми для санкционирования их оплаты, а в случаях, связанных с выполнением оперативно-розыскных мероприятий и осуществлением мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, в соответствии с распоряжениями»	Изложено в соответствии с ч.4 ст.219 БК РФ (в редакции от 27.12.2019 №479-ФЗ)
пункт 6 статьи 19 слова «платежных документов» заменить словом «распоряжений»	Изложено в соответствии с ч.6 ст.219 БК РФ (в редакции от 27.12.2019 №479-ФЗ)
Статья 22. Составление бюджетной отчетности	
Абзац 6 пункта 2 статьи 22 изложить в следующей редакции: «5) пояснительную записку».	Изложено в соответствии с ч.3 ст.264.1БК РФ
Статья 24. Представление, рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении районного бюджета	
Абзац 4 пункта 2 статьи 24 изложить в следующей редакции: «пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения районного бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении муниципального задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований»	Изложено в соответствии с ч. 2 статьи 264.5 БК РФ (в редакции от 26.07.2019 №199-ФЗ)
Статья 28. Полномочия Финансового управления администрации Тайшетского района по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля	
Пункт 3 статьи 28 изложить в следующей редакции «Внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. Финансовое управление может издавать ведомственные правовые акты (стандарты), обеспечивающие осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю, в случаях, предусмотренных федеральными стандартами внутреннего муниципального финансового контроля».	Изложено в соответствии с ч.3 статьи 269.2 (в редакции от 26.07.2019г. №199-ФЗ)

Изменения, предлагаемые Проектом решения Думы Тайшетского района принимаются для приведения в соответствие с Федеральными законами: от 27.12.2019 г. № 479-ФЗ (ред. от 15.10.2020) «О внесении изменений в Бюджетный

кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей»; от 26.07.2019 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»; от 31.07.2020 № 263-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (вместе с "Нормативами распределения налоговых доходов от акцизов на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2020 год»).

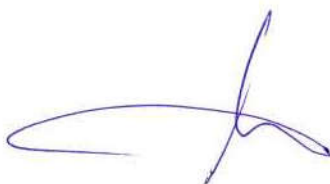
Выводы:

Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», представленный на рассмотрение в Думу Тайшетского района:

1. Направлен на совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании «Тайшетский район».

2. Соответствует нормам действующего бюджетного законодательства РФ.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко