

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 10-3
Финансово - экономическая экспертиза проекта
муниципальной программы «Благоустройство и содержание кладбищ
на территории Мирнинского муниципального образования на 2021-
2023 годы»**

01 марта 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП от
01.03.2021 г. № 28-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г., Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 1-е полугодие 2021 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 28.12.2020 г. № 798-р, на основании распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 26.02.2021 г. № 27-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Благоустройство и содержание кладбищ на территории Мирнинского муниципального образования на 2021-2023 годы».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство и содержание кладбищ на территории Мирнинского муниципального образования на 2021-2023 годы» (далее - Проект постановления);

- Проект муниципальной программы «Благоустройство и содержание кладбищ на территории Мирнинского муниципального образования на 2021-2023 годы» (далее - Проект программы).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие Проекта программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;
- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;
- целесообразность принятия и реализации муниципальной программы
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам;
- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
- выявление в Проекте постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 26.02.2021 г. по 01.03.2021 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Королева О.В.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Феде-

рации и муниципальных образований»;

- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

- Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 31.12.2017 № 503-фз) «Об отходах производства и потребления»;

- Закон Иркутской области от 03.11.2016 N 96-ОЗ (ред. от 05.03.2019) "О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 19.10.2016 N 43/12-ЗС)

- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;

- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";

- Устав Мирнинского муниципального образования;

- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Мирнинского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Мирнинского муниципального образования № 34 от 02.07. 2020 г. (с изм. от 31.08.2020 г. № 45а) (далее - Порядок)

- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации).

В ходе проведения экспертизы установлено:

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Благоустройство и содержание кладбищ на территории Мирнинского муниципального образования на 2021-2023 годы.

КСП отмечает: в пункте 1 проекта Постановления слова «на 2021-2022 годы» заменить на « 2021-2023 годы».

Согласно п.п.22 п. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) к вопросам местного значения сельского поселения относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения условий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" установлено, что муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской

Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" стратегия социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, Программе социально-экономического развития Мирнинского муниципального образования.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

Согласно п.3.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Мирнинского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Мирнинского муниципального образования № 34 от 02.07.2020 г. (с изм. от 31.08.2020 г. № 45а), администрацией Мирнинского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ. Перечень муниципальных программ утверждается постановлением администрации до 1 сентября года, предшествующего очередному финансовому году.

Согласно п. 3.7. Порядка формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Мирнинского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Мирнинского муниципального образования № 34 от 02.07.2020 г. (с изм. от 31.08.2020 г. № 45а) проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению.

Уведомление о начале процедуры проведения общественного обсуждения проекта постановления администрации Мирнинского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство и содержание кладбищ на территории Мирнинского муниципального образования на 2021-2023годы.», размещено на официальном сайте администрации Мирнинского муниципального образования.

Срок проведения общественного обсуждения с 26.02.2021 по 04.03.2021 года (в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте).

Проект постановления размещен на официальном сайте администрации Мирнинского муниципального образования в разделе «Программы Мирнинского МО».

По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП следует:

Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

Ответственным исполнителем и участником муниципальной программы является администрация Мирнинского муниципального образования.

Целью Проекта программы является: приведение правового и технического состояния кладбищ на территории Мирнинского муниципального образования в соответствии с законодательством РФ; повышение уровня внешнего благоустройства территории муниципального образования.

Задачи программы:

1. Оформление в установленном порядке земельных участков под существующими кладбищами;
2. Проведение мероприятий по благоустройству и санитарному содержанию кладбищ.
3. Выполнение мероприятий по содержанию территории общего пользования в соответствии с требованиями правил благоустройства.
4. Улучшение санитарно-гигиенических и экологических условий проживания жителей муниципального образования

Срок реализации: 2021-2023 годы

Ожидаемые конечные результаты Проекта программы:

1. Оформление существующих кладбищ в с. Мирный, п. Пея путем перевода участков земель лесного фонда площадью 2,3683 га в земли особо охраняемых территорий и объектов.
2. Сокращение количества несанкционированных свалок на территории муниципального образования; увеличение количества контейнерных мусорных площадок до 2 ед.;
3. Установка общественного туалета выгребного типа в п. Пея 1 шт.
4. Мероприятия по ограждению земельного участка под кладбищем с. Мирный 492 м.; п. Пея 409 м.

Представленный Проект программы предусматривает объем финансирования за счет средств местного бюджета в сумме 1856,38 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета Мирнинского муниципального образования:

- 2021 год - 0,00 тыс. рублей;
- 2022 год – 1049,03 тыс. рублей;
- 2023 год - 807,35 тыс. рублей;

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Мирнинского муниципального образования.

Показатели паспорта программы соответствуют типовой форме паспорта, установленной Порядком.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Порядка не установлено.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции

структурного подразделения ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрация Мирнинского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы (Таблица 1), необходимых для реализации программы.

Система программных мероприятий, включает в себя следующие мероприятия:

Тыс. руб.				
№ п/п	Наименование мероприятия	2021	2022	2023
1	Мероприятия по оформлению существующего кладбища	0,0	0,0	0,0
2	Оборудование контейнерных мусорных площадок	0,0	250,0	125,0
3	Приобретение контейнеров	0,0	21,4	10,7
4	Улучшение санитарно-гигиенических и экологических условий	0,0	17,0	0,0
5	Мероприятия по ограждению земельного участка под кладбищем	0,0	745,63	651,65
6	Содержание контейнерных площадок	0,0	15,0	20,0
	Итого:	0,0	1049,03	807,35

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

Выводы:

Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, Программе социально-экономического развития Мирнинского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в проекте программы не выявлено.

Проект программы соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Мирнинского муниципального образования.

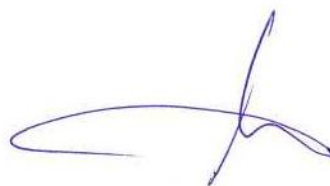
По результатам проведенной экспертизы КСП района отмечает, что проект программы соответствует Методическим рекомендациям и Порядку о разработке, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

По результатам проведенной экспертизы КСП района отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта программы.

Проект постановления администрации Мирнинского муниципального

образования «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство и содержание кладбищ на территории Мирнинского муниципального образования на 2021-2023 годы» может быть рекомендован к принятию в установленном порядке.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила:
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В.*