

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 58-3

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета в Тамтачетском муниципальном образовании за 2020 год»

«16» апреля 2021 года

Утверждено
распоряжением председателя
Контрольно-счетной палаты
Тайшетского района
от 16.04.2021 г. №143-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее заключение подготовлено ведущим инспектором по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П. по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тамтачетского муниципального образования за 2020 год», в соответствии со ст.1 ст.ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 3 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274, Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, п.п.3.6 п.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на 1-е полугодие 2021 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 28.12.2020 г. № 798-р, распоряжением председателя КСП от 26.03.2021г. №63-р «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета в Тамтачетском муниципальном образовании за 2020 год».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета Тамтачетского муниципального образования за 2020 год.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- установление достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности Тамтачетского муниципального образования, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета Тамтачетского муниципального образования в отчетном финансовом году.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

администрация Тамтачетского муниципального образования.

Вопросы проверки:

- внешняя проверка бюджетной отчетности;
- проверка соответствия бюджетной отчетности требованиям Бюджетного кодекса

РФ

- анализ основных характеристик бюджета;
- анализ исполнения доходной части бюджета;
- анализ исполнения расходной части бюджета;
- анализ исполнения программной части бюджета;
- результат исполнения бюджета;
- состояние муниципального долга

Срок начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 26.03.2021 г. по 16.04.2021 г.

Результаты мероприятия:

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тамтачетского муниципального образования за 2020 год проведена в соответствии с требованиями гл. 25.1 Бюджетного кодекса РФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Вопросы формирования, утверждения и контроля за исполнением местного бюджета в Тамтачетском муниципальном образовании регламентированы Уставом Тамтачетского муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в Тамтачетском муниципальном образовании(ст.22р.V «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета»).

Состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета

Внешняя проверка годовой отчетности об исполнении бюджета проводилась на выборочной основе с применением принципа существенности и включала в себя анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности, регистров бюджетного учета.

Проведённая в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка годовой бюджетной отчётности показала следующее:

Утверждение местного бюджета на 2020г. обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В состав представленной годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Тамтачетского муниципального образования включены формы отчетов, предусмотренные п. 3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (в ред. от 16.12.2020 г.№311н) (далее – Инструкция 191н) в том числе:

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Пояснительная записка (ф. 0503160).

Проверка соответствия бюджетной отчетности требованиям Бюджетного кодекса РФ

В части установления полноты бюджетной отчетности муниципального образования и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов, представленной к проверке бюджетной отчетности на предмет ее соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса РФ, Инструкции № 191н, Приказа Минфина РФ от 25.03.11 г. № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» (в ред. от 30.11.2020 г. № 20н) (далее – Инструкция № 33н), Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ установлено следующее:

«Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117)

Согласно п. 134 Инструкции № 191н в гр. 3 «Код по бюджетной классификации» Отчета об исполнении бюджета отражены коды бюджетной классификации РФ по разделам отчета. Указанные коды бюджетной классификации РФ соответствуют наименованиям показателей, указанных в гр. 1 Отчета об исполнении бюджета, и Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

В соответствии с п. 134 Инструкции № 191н в гр. 4 «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета об исполнении бюджета отражены:

По разделу 1 «Доходы бюджета» - 12100,0 тыс. руб., что соответствует сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных решением о бюджете;

По разделу 2 «Расходы бюджета» - 13660,9 тыс. руб., что соответствует сумме бюджетных назначений по расходам, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке.

По разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» - 1560,9 тыс. руб., что соответствует сумме плановых показателей доходов и расходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных решением о бюджете.

В нарушение п. 134 Инструкции № 191н в гр. 4 по разделу 2 «Источники финансирования дефицита бюджета» по строке 450 плановый показатель источника финансирования дефицита бюджета не указан.

В соответствии с пунктами 135-136 Инструкции № 191н по соответствующим разделам Отчета об исполнении бюджета заполнены графы «Исполнено» и «Неисполненные назначения».

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Плановые показатели расходов бюджета, отраженные в форме 0503117, соответствуют показателям сводной бюджетной росписи.

По данным формы 0503117:

- Доходы бюджета за 2020 год составили 11985,9 тыс. рублей или 99,1 %, при утвержденных бюджетных назначениях в размере 12100,0 тыс. рублей, в том числе по видам доходов:

«Налоговые и неналоговые доходы» - исполнение составило 4532,7 тыс. рублей или 97,7%, от утвержденных бюджетных назначений 4638,7 рублей;

«Безвозмездные поступления» - исполнение составило 7453,2 тыс. рублей или 99,9%, от утвержденных бюджетных назначений 7461,3 тыс. рублей.

- Расходы бюджета за 2020 год составили в сумме 10375,9 тыс. рублей или 76,0%, от утвержденных бюджетных назначений 13660,9 рублей.

Профицит бюджета по результатам исполнения составил 1610,0 тыс. рублей при утвержденном дефиците 1560,9 тыс. руб.

«Баланс исполнения бюджета» (Форма № 0503120)

В соответствии с п.п. 109,110 Инструкции №191н Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 1 января 2021 года, показатели отражены в Балансе исполнения бюджета в разрезе бюджетной деятельности, средств во временном распоряжении и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода.

Согласно п. 111,112 Инструкции №191н в графе «На начало года» Баланса исполнения бюджета отражены данные о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года (вступительный баланс), соответствующие данным графы «На конец отчетного периода» предыдущего года (заключительный баланс).

В графе «На конец отчетного периода» Баланса отражены данные о стоимости активов и обязательств, финансовом результате на 1 января 2021 года, с учетом проведенных 31 декабря при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

«Отчет о финансовых результатах деятельности» (форма № 0503121)

Отчет о финансовых результатах деятельности содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 01.01.2021 г., составлен в соответствии с п.п. 92 – 100 Инструкции №191н.

«Отчет о движении денежных средств» (форма № 0503123)

Отчет о движении денежных средств отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления (КОСГУ).

Отчет составлен на 1 января 2021 года, в соответствии с п.п. 146 - 150 Инструкции №191н.

«Пояснительная записка» (форма № 0503160)

Пояснительная записка составлена в соответствие с п.151 Инструкции №191н в разрезе 5 следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура бюджета Тамтачетского муниципального образования, включающий:

- сведения об основных направлениях деятельности (табл. № 1);

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении администрации Тамтачетского муниципального образования бюджетной отчетности», включающий:

«Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (Табл. № 3). Нарушений не установлено

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) содержат обобщенные за 2020 год данные о результатах исполнения бюджета Тамтачетского МО. Нарушений не выявлено.

В связи с отсутствием отчетных данных «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» ф.0503166, «Сведения о целевых иностранных кредитах»(ф. 0503167), не представлены.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности администрации Тамтачетского муниципального образования», включающий:

Ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

Форма 0503168 БД «Сведения о движении нефинансовых активов» представлены

показатели, характеризующие наличие и движение нефинансовых активов по имуществу закрепленному в оперативное управление.

Показатели, отраженные в Приложении (ф. 0503168), подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета по учету операций с нефинансовыми активами. Нарушений не установлено.

Форма **0503168 К** «Сведения о движении нефинансовых активов» представлены показатели, характеризующие наличие и движение нефинансовых активов составляющих имущество муниципальной казны.

Состояние расчетов на 1 января 2021 года в бюджетной сфере характеризуется показателями, отраженными в **ф.0503169** «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

По данным федеральной налоговой службы по состоянию на 01.01.2020 г числится кредиторская задолженность по налогам в сумме 31 698,08 руб., дебиторская задолженность в сумме 0,00 руб. (данные отражены в ф. 0503169 согласно п.274 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г № 191н).

По состоянию на 01.01.2021г. дебиторская задолженность составляет 0,00 рублей.

Кредиторская задолженность составляет 10 638,97 руб. В том числе:

- коммунальные услуги, оказанные в декабре 2020г. Тайшетским Отделением ООО «ИРКУТСКЭНЕРГОСБЫТ» в сумме 10 638,97 руб.

Дебиторская и кредиторская задолженность является текущей. Нереальной к взысканию и просроченной задолженности нет.

При анализе данных по кредиторской и дебиторской задолженности по **ф. 0503169** с данными баланса исполнения бюджета по **ф. 0503120** расхождений не установлено.

В связи с отсутствием отчетных данных не предоставлены «Сведения об изменении остатков валюты баланса» ф. **0503173**, «Сводные показатели о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» ф. **0503171**, «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» ф.**0503178**, «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» ф. **0503174**, «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» ф.**0503190**

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности администрации Тамтачетского муниципального образования»

В соответствии с требованиями п.7 Инструкции № 191н в целях составления годовой бюджетной отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств в порядке, установленном экономическим субъектом в рамках формирования его учетной политики.

В 2020 году в администрации Тамтачетского муниципального образования по распоряжению о проведении инвентаризации № 28 от 30.10.2020 г. перед составлением годовой бюджетной отчетности проводилась инвентаризация имущества и обязательств. Факт проведения годовой инвентаризации отражен в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160).

В соответствии с требованиями п.п.4,6 Инструкции 191н бюджетная отчетность Тамтачетского муниципального образования в Контрольно-счетную палату района представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводи-

тельным письмом, подписанная руководителем и бухгалтером ЦБ.

Основные характеристики местного бюджета

Первоначально бюджет Тамтачетского муниципального образования на 2020 год утвержден Решением Думы от 27 декабря 2019 года № 65 «О бюджете Тамтачетского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Решение Думы № 65).

Согласно решения Думы № 65 план по доходам был принят в сумме **10948,3 тыс. руб.**, в том числе безвозмездные поступления в сумме 6859,4 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 6859,4 тыс. руб.;

по расходам в сумме 11088,3 тыс. руб.

размер дефицита в сумме 140,0 тыс. руб. или 3,4% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В расходной части местного бюджета на 2020 год установлен **резервный фонд** администрации Тамтачетского муниципального образования в сумме **5,0 тыс. руб.**

В течение 2020 года в Решение о бюджете № 65 шесть раз вносились изменения (от 27.02.2020 г. № 71, от 29.05.2020 г. № 74, от 26.06.2020 г. № 75, от 30.09.2020 г. № 79, от 29.10.2020 г. № 80, от 29.12.2020 г. № 85).

Окончательной редакцией Решения о бюджете от 29.12.2020 г. № 85 утверждены основные характеристики бюджета:

общий объем доходов в сумме 12100,0 тыс. руб., в т.ч. безвозмездные поступления в сумме 7461,3 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 7437,4 тыс. руб.;

общий объем расходов - в сумме 13660,9 тыс. руб.,

размер дефицита - в сумме 1560,8 тыс. руб. или 33,7% к утвержденному объему доходов без учета безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 БК РФ, осуществлено в пределах суммы остатков средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 1420,9 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета без учета сумм остатков составит 140,0 тыс. рублей или 3,0%.

Исполнение местного бюджета за 2020 год в целом и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях Решения о бюджете представлено в следующей таблице (тыс. руб.).

Наименование	Первоначально утвержденный план 27.12.2019 г. № 65	Уточненный план от 29.12.2020 г. № 85	Исполнено за 2020 год	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4	5 (гр.4-гр.3)	6 (гр.4/гр.3)*100
Доходы,	10948,3	12100,0	11985,9	-114,1	99,1
в том числе налоговые и неналоговые доходы	4088,9	4638,7	4532,7	-106,0	97,7
безвозмездные поступления	6859,4	7461,3	7453,2	-8,1	99,9
Расходы	11088,3	13660,9	10375,9	-3285,0	76,0
Дефицит(-) профицит (+)	-140,0	-1560,9	1610,0	х	х

Исполнение бюджета по доходам составило **11985,9 тыс. руб.**, или **99,1 %** к уточненному плану, в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» **4532,7 тыс. руб. или 97,7%** к плановым назначениям, «Безвозмездные поступления» - **7453,2 тыс. руб. или 99,9%** к плановым назначениям.

По расходам исполнение составляет в сумме **10375,9 тыс. руб.** или **76,0%** от плановых назначений. **Фактический профицит** за 2020 год составил **1610,0 тыс. руб.**

Исполнение доходной части местного бюджета

Источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Исполнение доходной части бюджета характеризуется данными, представленными КСП района в следующей таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Бюджет поселения на 2020г. в ред. Решений Думы		Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено по отчету за 2020 г.	Отклонение (гр.5-гр.3)	% исполнения
	Первоначально утвержденный план 27.12.2019 г. № 65	Уточненный план от 29.12.2020 г. № 85				
1	2	3	4	5	6	7
ВСЕГО ДОХОДОВ	10948,3	12100,0	1151,7	11985,9	-114,1	99,1
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	4088,9	4638,7	549,8	4532,7	-106,0	97,7
<i>Налоги на доходы физических лиц</i>	1561,0	2278,0	717,0	2374,3	96,3	104,2
<i>Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ</i>	2245,9	2043,0	-202,9	2005,6	-37,5	98,2
<i>Налоги на имущество</i>	35,0	53,1	18,1	59,2	6,2	111,6
Налог на имущество физических лиц		18,1	18,1	26,6	8,5	147,0
Земельный налог	35,0	35,0	0,0	32,6	-2,3	93,3
Государственная пошлина	25,0	42,6	17,6	42,6	0,0	100,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	202,0	202,0	0,0	42,7	-159,3	21,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат	20,0	20,0	0,0	8,3	-11,7	41,5
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ	6859,4	7461,3	601,9	7453,2	-8,1	99,9
<i>Дотации бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований</i>	<i>5914,6</i>	<i>6477,4</i>	<i>562,8</i>	<i>6477,4</i>	<i>0,0</i>	<i>100,0</i>
Дотации бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности	4547,3	4762,5		4762,5	0,0	100,0
Дотации по обеспечению сбалансированности бюджетов	1367,3	1714,9	347,6	1714,9	0,0	100,0

Субсидии бюджетам поселений	783,5	783,5	0,0	783,5	0,0	100,0
Прочие субсидии бюджетам поселений	783,5	783,5	0,0	783,5	0,0	100,0
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	161,3	176,5	15,2	168,4	-8,1	95,4
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	125,6	134,1	8,5	134,1	0,0	100,0
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	35,7	42,4	6,7	34,3	-8,1	80,9
Доходы от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет		23,9	23,9	23,9	0,0	100,0

Налоговые и неналоговые доходы

Доля собственных доходов в общей сумме поступивших доходов составляет 37,8%. План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на **97,7%**, при плане **4638,7 тыс. руб.**, поступило **4532,7 тыс. руб.**

Следует отметить, что в первоначальной редакции Решения о бюджете № 65 объем налоговых и неналоговых доходов прогнозировался на уровне **4088,9 тыс. руб.** Фактическое исполнение налоговых и неналоговых доходов выше первоначальных плановых показателей на **443,8 тыс. руб.**, что составило **110,9 %**.

Основными собственными доходными источниками являются налог на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, земельный налог.

Удельный вес налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 52,4% при плане 2278,0 тыс. рублей, получено 2374,3 тыс. рублей, исполнение 104,2%.

Удельный вес налога на акцизы по подакцизным товарам в собственных доходах составляет 44,2%, при плане 2043,0 тыс. рублей, получено 2005,6 тыс. рублей, исполнение – 98,2%.

Удельный вес налога на имущество физических лиц в собственных доходах составляет 0,6%, при плане 18,1 тыс. рублей, получено 26,6 тыс. рублей, исполнение – 147,2%.

Удельный вес дохода в виде земельного налога в структуре собственных доходов составляет 0,7%, при плане 35,0 тыс. рублей, получено 32,6 тыс. рублей, исполнение – 93,3% (не поступление платежей по земельному налогу от физических лиц).

Доходы от сбора государственной пошлины в структуре собственных доходов составляют 0,9%, при плане 42,6 тыс. рублей, получено 42,6 тыс. рублей, исполнение – 100%.

Доходы от аренды имущества находящегося в собственности поселения в структуре собственных доходов составляют 0,9%, при плане 202,0 тыс. рублей, получено

42,7 тыс. рублей, исполнение – 21,1% (план не выполнен, т.к. не поступил доход от аренды имущества от ООО «Комок»).

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в структуре собственных доходов составляют 0,2%, при плане 20,0 тыс. рублей, получено 8,3 тыс. рублей, исполнение – 41,5% (в связи с пандемией (коронавирусная инфекция) отменены мероприятия).

По состоянию на 01.01.2020 г. **недоимка по налогам** составляла 3,1 тыс. рублей, а на конец отчетного периода снизилась на 2,5 тыс. рублей по сравнению с началом года и составила 0,6 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Доля безвозмездных доходов от других бюджетов бюджетной системы в общей сумме поступивших доходов составила 62,2 %. План по безвозмездным поступлениям выполнен на **99,9%, при плане 7461,3 тыс. руб., поступило 7453,2 тыс. руб.**

Следует отметить, что в первоначальной редакции Решения о бюджете № 65 объем безвозмездных поступлений прогнозировался на уровне **6859,4 тыс. руб.** Фактическое исполнение безвозмездных поступлений выше первоначальных плановых показателей на **593,8 тыс. руб.** или на **8,7%**.

Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений в 2020 г. отражено в следующей таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения
Безвозмездные поступления, всего	7461,3	7453,2	99,9
Дотации бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований	6477,4	6477,4	100,0
Дотации бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности	4762,5	4762,5	100,0
Дотации по обеспечению сбалансированности бюджетов	1714,9	1714,9	100,0
Субсидии	783,5	783,5	100,0
Прочие субсидии	783,5	783,5	100,0
Субвенции	176,5	168,4	95,4
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	134,1	134,1	100,0
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	42,4	34,3	80,9
Доходы от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет	23,9	23,9	100,0

Следует отметить высокую степень зависимости бюджета от поступлений из областного бюджета. Из поступивших за 2020 год доходов в бюджет муниципального образования в сумме **11985,9 тыс. руб.**, безвозмездные поступления от других бюджетов составили **62,2% (7453,2 тыс. руб.)**:

- удельный вес дотаций бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований в структуре безвозмездных поступлениях составляет 86,9%, при плане 6477,4 тыс. руб., получено 6477,4 тыс. руб., исполнение – 100%.;

- удельный вес субсидий бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) в структуре безвозмездных поступлениях составляет 10,5%, при плане 783,5 тыс. руб., получено 783,5 тыс. руб., исполнение – 100%.;

- удельный вес субвенций бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований в структуре безвозмездных поступлениях составляет 2,3%, при плане 176,5 тыс. руб., получено 168,4 тыс. руб., исполнение – 95,4%.

На 01.01.2021 г. в бюджет Тамтачетского муниципального образования **поступило безвозмездных поступлений из областного бюджета в сумме 951,9 руб.:**

- субвенция на осуществление первичного воинского учета в сумме 134,1 тыс. рублей (план 134,1 тыс. рублей);

- субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 783,5 тыс. рублей (план 783,5 тыс. рублей);
- субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в сумме 34,3 тыс. рублей (план 42,4 тыс. рублей).

На 01.01.2021 г. в бюджет Тамтачетского муниципального образования **поступило из районного бюджета в сумме 6477,4 руб.:**

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1714,9 тыс. рублей (план 1714,9 тыс. рублей);
- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 4762,5 тыс. рублей (план 4762,5 тыс. рублей).

Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 23,9 тыс. рублей (план 23,9 тыс. рублей);

В результате план по безвозмездным поступлениям выполнен на 99,9%, при этом в бюджет сельского поселения не поступали:

- субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в сумме 7,4 тыс. рублей, из-за отсутствия потребности;
- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченный составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс. рублей (план 0,7 тыс. рублей), из-за отсутствия потребности (протоколы об административных правонарушениях не составлялись).

Исполнение расходной части местного бюджета

Исполнение расходов бюджета Тамтачетского муниципального образования осуществлялось администрацией Тамтачетского муниципального образования.

В соответствии с п.5 ст.87 Бюджетного кодекса РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном администрацией Тамтачетского муниципального образования.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), **расходы** местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 г. **исполнены в сумме 10375,9 тыс. руб.**, или **76,0 %** от плановых назначений, **не исполнено – 3285,0 тыс. руб.** По сравнению с первоначально запланированными расходами на 2020 год (решение Думы № 65 – **111088,3 тыс. руб.**), уточненный план выше на **2572,6 тыс. руб.**

Исполнение расходной части местного бюджета за 2020 год в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими данными (тыс. руб.).

Наименование показателя	Первоначальный утвержденный план 27.12.2019 г. № 65	Уточненный план от 29.12.2020 г. № 85	Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено за 2020 год	Неисполненные назначения (гр.4-гр.3)	Исполнено (гр.5/гр.3 *100)
1	2	3	4	5	6	6
Расходы бюджета, всего	11088,3	13660,9	2572,6	10375,9	-3285,0	76,0
в том числе:						
Общегосударственные вопросы (01)	6389,1	7834,2	1445,1	7367,2	-467,0	94,0

Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования (02)	1145,2	1414,0	268,8	1407,9	-6,1	99,6
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций (04)	5238,2	6414,5	1176,3	5959,3	-455,2	92,9
Резервные фонды (11)	5,0	5,0	0,0		-5,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы (13)	0,7	0,7	0,0		-0,7	0,0
Национальная оборона (02)	125,6	134,1	8,5	134,1	0,0	100,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка (03)	125,6	134,1	8,5	134,1	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	5,0	0,0	-5,0	0,0	0,0	
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	5,0	0,0	-5,0	0,0	0,0	
Национальная экономика (04)	2280,9	3369,7	1088,8	583,0	-2786,7	17,3
Общеэкономические вопросы	35,0	41,7	6,7	32,2	-9,5	77,2
Дорожное хозяйство (09)	2245,9	3258,0	1012,1	480,8	-2777,2	14,8
Другие вопросы в области национальной экономики (12)		70,0	70,0	70,0	0,0	100,0
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	90,0	42,8	-47,2	42,2	-0,6	98,60
Коммунальное хозяйство (02)	11,2	4,5	-6,7	4,5	0,0	100,0
Благоустройство (03)	78,8	38,3	-40,5	37,7	-0,6	98,4
Культура, кинематография (08)	2187,2	2269,6	82,4	2249,4	-20,2	99,1
Культура (01)	2187,2	2269,6	82,4	2249,4	-20,2	99,1
Обслуживание государственного и муниципального долга (13)	10,5	10,5	0,0	0,0	-10,5	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга (13)	10,5	10,5	0,0		-10,5	0,0

Наибольший объем не исполненных бюджетных ассигнований имеет место по подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов РФ:

- 04 «Национальная экономика», подраздел 09 «Дорожное хозяйство» - в размере 2777,2 тыс. руб.;

- 05 «Общегосударственные вопросы» в размере 467,0 тыс. руб.

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 71,0%, 08 «Культура и кинематография» - 21,7%, 04 «Национальная экономика» - 5,6%.

Исполнение расходной части бюджета по разделам бюджетной классификации:

Раздел 01 "Общегосударственные вопросы"

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» при плане 7834,2 тыс. руб. израсходовано 7367,2 тыс. руб. или 94,0%. Неисполнены бюджетные ассигнования в размере 467,0 тыс. руб. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составил 71,0%.

По подразделу 0102 – **функционирование высшего должностного лица** исполнены расходы в сумме 1407,9 тыс. рублей или 99,6%. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 13,6%.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Тамтачетского МО на 2020 г. норматив доведен Министерством труда и занятости Иркутской области в размере 1161,3 тыс. рублей в год.

Фактические расходы по заработной плате главы за 2020 г составили 1085,2 тыс. руб., что не превышает норматив.

Взносы по обязательному страхованию на выплаты денежного содержания составили 322,7 тыс. рублей.

Расходы, связанные с функционированием администрации (подраздел 0104) в целом исполнены в сумме 5959,3 тыс. рублей, при плане 6414,5 тыс. рублей исполнение составило 92,9 %, неисполнены бюджетные ассигнования в сумме 455,2 тыс. рублей, в том числе:

Заработная плата органам местного самоуправления выплачена за 2020 год в размере 3523,1 тыс. руб.,

По начислению на оплату труда исполнение составляет 1047,1 тыс. руб.

Иные выплаты, за исключением фонда оплаты труда составили 7,7 тыс. руб.

Расходы на услуги связи, коммунальные услуги (электроэнергия, тепловая энергия), изготовлению газет, заправка картриджей, право использования программы для ЭВМ Контур Экстерн, проведение строительно-технической экспертизы зданий, жилых домов, приобретение ГСМ составили 623,2 тыс. руб., при плановых 668,5 тыс. руб. выполнены на 93,2%.

Прочие расходы (транспортный налог) составили 8,8 тыс. руб. Исполнение 100%.

По подразделу 04 вид расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты» расходы на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Тамтачетского муниципального образования в бюджет муниципального образования «Тайшетский район» на осуществление части полномочий запланированы в сумме 749,4 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 749,4 тыс. рублей или 100 %, в том числе:

- полномочия по формированию, исполнению бюджета поселения в соответствии с заключенным соглашением № 46 от 14.11.2018г. в сумме 471 951,08 при плане 471 951,08 руб., исполнение 100 % (централизованная бухгалтерия – 436 350,23 рублей, юрист – 32 649,03 рублей, казначейский отдел – 40 811,28 рублей, муниципальный заказ – 40 811,28 рублей).

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля – 71 487,52 руб. исполнен на 100%.

- по внутреннему (муниципальному) финансовому контролю, в соответствии с заключенным соглашением № 46 от 14.11.2018г. в сумме 127 331,20 рублей исполнение составило 100 %.

Подраздел 11 «Резервный фонд»

Средства резервного фонда были запланированы в сумме 5,0 тыс. рублей. Непредвиденные расходы на мероприятия, связанные с ликвидацией стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций не осуществлялись.

Подраздел 13 "Другие общегосударственные вопросы"

Средства субвенции из областного бюджета для осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, запланированные в сумме 0,7 тыс. руб., не востребованы, так как не составлялись протоколы об административных правонарушениях.

Раздел 02 «Национальная оборона»

Подраздел 03 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка».

За 2020 год расходы составили 134,1 тыс. руб. (план 134,1 тыс. руб., исполнение 100%), в том числе:

- расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работника военно-учетного стола в сумме 129,8 тыс. руб.;

- расходы на приобретение канцелярских принадлежностей для работника военно-учетного стола в сумме 4,3 тыс. рублей.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По данному разделу при плане в объеме 3369,7 тыс. руб., фактическое исполнение в 2020 году составило 583,0 тыс. руб. или 17,3% от плановых назначений.

Подраздел 01 «Общеэкономические вопросы». По целевой статье 9120073110 за счет субвенции из областного бюджета предусмотрены расходы на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения. Исполнение за 2020 год составило 32,2 тыс. руб. при плане – 41,7 тыс. руб. или 77,2%.

По подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»

В соответствии с п. 4 Положения о муниципальном дорожном фонде в составе годовой бюджетной отчетности представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2020 год.

Объем утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год составил 3258,0 тыс. руб., в том числе акцизы на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла, производимые на территории РФ – 2043,0 тыс. руб., остатки не использованных средств на 01.01.2020 г. в сумме 1215,0 тыс. руб.

Фактически за 2020 год в бюджет поступило доходов в дорожный фонд в сумме 2005,6 тыс. руб., израсходовано средств дорожного фонда в 2020 году – 480,8 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2021 года не использованный остаток средств дорожного фонда составил 2739,8 тыс. руб. Исполнено 14,8%. Причиной не исполнения плановых назначений является накопление средств для ремонта и содержание дорог общего пользования местного значения в 2021 году.

Средства муниципального дорожного фонда были использованы на содержание дорог общего пользования местного значения: оплата уличной электроэнергии, очистку дорог в зимний период от снега, грейдирование улиц в летний период.

Подраздел 12 «Другие вопросы в области национальной экономики».

Общая сумма плановых назначений на 2020 год составляет 70,0 тыс. руб., исполнение 100%.

Расходы, в сумме 70,0 тыс. руб. направлены на оплату кадастровых работ по земельным участкам, предназначенным для размещения гражданских захоронений, для временного размещения места накопления ТКО.

Раздел 05 Жилищно-коммунальное хозяйство"

Общая сумма расходов по разделу составила 42,2 тыс. руб. (план 42,8 тыс. рублей, исполнение 98,7 %). Удельный вес данных видов расходов в общей сумме расходов составил 0,4%.

Подраздел 02 «Коммунальное хозяйство».

По целевой статье **9520081010** расходы составили 4,5 тыс. руб. (план 4,5 тыс. руб., исполнение 100,0%). Произведены следующие расходы: уплата водного налога по забору воды с водоразборной башни, транспортного налога с автотранспортных средств, находящихся на балансе администрации.

Подраздел 03 «Благоустройство». Расходы составили 37,7 тыс. руб. (план 38,3 тыс. руб., исполнение 98,5%). Средства направлены на оплату транспортного налога.

Раздел 08 «Культура и кинематография »

По подразделу 01 «Культура» общая сумма расходов составила 2249,4 тыс. рублей, что составило 99,1 % от плана 2269,6 тыс. рублей в т.ч.:

- расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам учреждения культуры составили 897,6 тыс. рублей (план 913,0 тыс. рублей, исполнение 98,3 %);

- расходы по оплате коммунальных услуг, тех. обслуживание АПС, приобретение строительных материалов, приобретение ценных подарков, сувениров для проведения мероприятий на сумму 535,6 тыс. руб.

За счет средств субсидии, предоставляемой из областного бюджета, в целях финансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 816,2 тыс. рублей, в том числе и за счет средств местного бюджета в целях софинансирования данного мероприятия в сумме 32,7 тыс. рублей был произведен ремонт крыши и устройство основания пола и покрытия полов в МКУК "ДК п.ж/д. ст. Тамтачет".

Анализ остатков средств на едином бюджетом счете

Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым обязательствам по состоянию на 01.01.2020 г. сложился в сумме **1420,9 тыс. руб.**, на 01.01.2021 г. сложился в сумме **3030,9 тыс. руб.**, что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (**ф. 0503120**), в том числе:

- средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 3030,9 тыс. руб.

Согласно представленной расшифровке остатков средств, сложившихся на счетах Тамтачетского муниципального образования, данные суммы – остатки собственных средств бюджета в сумме 288,97 тыс. руб., остатки доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (дорожный фонд) в сумме 2739, тыс. руб., остатки субвенции на осуществление отдельных областных гос.полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в сумме 2,1 тыс. руб.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Первоначально Решением Думы № 65 бюджет поселения на 2020 год утвержден с дефицитом в сумме 140,0 тыс. рублей или 3,4% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции Решения о бюджете от 29.12.2020 г. № 85 размер дефицита утвержден в сумме 1560,9 тыс. рублей, или 33,7% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах сумм остатков средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 1420,9 тыс. руб.

Дефицит местного бюджета без учета сумм остатков средств на счетах составил 140,0 тыс. руб. или 3,0 %.

Согласно отчету об исполнении бюджета (**ф. 0503117**), фактически местный бюджет исполнен с профицитом в сумме 1610,0 тыс. рублей, по причине остатков средств на счетах.

Главным администратором доходов бюджета муниципального образования на 2019 год являлась Администрация Тамтачетского муниципального образования (код 960).

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2021 года утвержден в размере 140,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0 тыс. руб.

Сводная бюджетная роспись доходов и расходов местного бюджета на 2020 год утверждена в соответствии с параметрами доходной и расходной частей бюджета, Решением Думы Тамтачетского муниципального образования от 27.12.2019 г. № 65 «О бюджете Тамтачетского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. решения Думы от 29.12.2020 г. № 85).

Выводы и предложения:

Отчет об исполнении бюджета Тамтачетского муниципального образования за 2020 год предоставлен Думой Тамтачетского муниципального образования в Контрольно-счетную палату в сроки, установленные Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Тамтачетском муниципальном образовании. Представленный отчет по составу соответствует ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет за 2020 год исполнен в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Согласно данным отчета доходы бюджета Тамтачетского муниципального образования за 2020 год составили 11985,9 тыс. руб., что на 114,1 тыс. руб. ниже запланированного объема поступлений.

Из общей суммы доходов бюджета поселения за 2020 год налоговые и неналоговые доходы составили 37,8%, безвозмездные поступления – 62,2%. Это свидетельствует об увеличении зависимости местного бюджета от бюджетов других уровней.

По расходам за 2020 год бюджет исполнен в сумме 10375,9 тыс. рублей.

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделам: 01 «Общегосударственные вопросы» - 71,0%, 08 «Культура и кинематография» - 21,7%, 04 «Национальная экономика» - 5,6%.

При сверке плановых показателей представленной отчетности главного администратора бюджетных средств и годового отчета бюджета Тамтачетского муниципального образования с показателями, утвержденными решением Думы Тамтачетского муниципального образования от 27.12.2019 г. № 65 «О бюджете Тамтачетского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов » (в ред. от 29.12.2020 г. № 85) расхождений не установлено.

Годовая бюджетная отчетность Тамтачетского поселения за 2020 год, не в полной мере соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. № 191н:

В нарушение п. 134 Инструкции № 191н в гр. 4 по разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» по строке 450 плановый показатель источника финансирования дефицита бюджета не отражен.

В целом, представленный отчет является полным и достоверным, может быть рекомендован Думе Тамтачетского муниципального образования к утверждению, с учетом замечаний.

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности Тамтачетского муниципального образования за 2020 год, полнота и достоверность отчетных показателей в целом подтверждается.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата района **предлагает:**

- с учётом замечаний и предложений принять проект решения Думы Тамтачетского муниципального образования «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Тамтачетского муниципального образования за 2020 год».

Председатель Контрольно-счетной
палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко

С заключением ознакомлены:
