

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 101-З
на проекты решений Думы Тайшетского района «О согласовании перечня
муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район»,
передаваемого в муниципальную собственность Шиткинского, Соляновского,
Нижнезаимского муниципальных образований Тайшетского района»**

«17» мая 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
заместителя председателя КСП Тайшетского района
от 17.05.2021 г. № 243-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП), на основании статьи 6 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274, распоряжения заместителя председателя КСП Тайшетского района на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 14.05.2021 г. № 241-р, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 29 декабря 2020 года № 32 «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Шиткинского муниципального образования»;
- Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Нижнезаимского муниципального образования»;
- Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Соляновского муниципального образования».

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия положений, изложенных в проектах решений Думы Тайшетского района, действующим нормативным правовым актам федерального

законодательства, Иркутской области и нормативным правовым актам муниципального образования «Тайшетский район».

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 14 мая 2021 г. по 17 мая 2021 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Аудитор КСП Тайшетского района Щукина А.Н.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Закон Иркутской области от 16 мая 2008 года № 14-оз «Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области»;
- Закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г.;
- Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район», утвержденный решением Думы Тайшетского района от 28.11.2017 г. № 99.

Для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату Тайшетского района поступили следующие документы 13.05.2021 г.:

- Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 29 декабря 2020 года № 32 «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Шиткинского муниципального образования» с пояснительной запиской;
- Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную

собственность Нижнезаимского муниципального образования» с пояснительной запиской;

- Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Соляновского муниципального образования» с пояснительной запиской.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Законность принятия нормативного правового акта

Субъектом инициативы выступает мэр Тайшетского района.

Разработчиком проекта – Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Проектами решений Думы Тайшетского района предлагается согласовать перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность муниципальных образований Тайшетского района.

Пунктом 1 статьи 50 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определены виды имущества, которое может находиться в собственности муниципальных образований:

- имущество, предназначенное для решения установленных Федеральным законом № 131-ФЗ вопросов местного значения;

- имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений;

- имущество, необходимое для решения вопросов, право решения, которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения;

- имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Частью 3 статьи 2 закона Иркутской области от 03.11.2016 г. № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» к вопросам местного значения сельского поселения относится обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

В соответствии с пунктом 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями, городскими округами, городскими округами с внутригородским делением, внутригородскими районами осуществляется правовыми актами субъектов Российской Федерации, принимаемыми по согласованным

предложениям органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

Порядок согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядок направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований органам государственной власти субъектов Российской Федерации и перечень документов, необходимых для принятия правового акта субъекта Российской Федерации о разграничении имущества, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Орган местного самоуправления, владеющий имуществом, подлежащим передаче, обязан его передать, а орган местного самоуправления, в собственность которого указанное имущество передается, обязан его принять на основании правового акта субъекта Российской Федерации в трехмесячный срок после вступления данного правового акта в силу.

Органы местного самоуправления, наделенные в установленном порядке соответствующими полномочиями по передаче или принятию имущества, в установленный срок после вступления в силу правового акта субъекта Российской Федерации передают или принимают имущество в муниципальную собственность, их уполномоченные лица подписывают передаточный акт о принятии имущества в муниципальную собственность.

Основанием возникновения права собственности муниципального образования, принявшего имущество, является правовой акт субъекта Российской Федерации, которым осуществляется разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями.

Порядок согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядок направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области уполномоченному органу государственной власти Иркутской области и перечень документов, необходимых для принятия правового акта Иркутской области о разграничении муниципального имущества, а также момент возникновения права собственности на передаваемое имущество установлен законом Иркутской области от 16.05.2008 г. № 14-оз «Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области».

Право собственности на имущество, подлежащее передаче, возникает с момента подписания в соответствии с законодательством передаточного акта о принятии имущества в муниципальную собственность.

Порядком управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район», утвержденным решением Думы Тайшетского района от 28.11.2017 г. № 99 (далее – Порядок № 99) устанавливается компетенция и полномочия Думы Тайшетского района, мэра Тайшетского района, администрации Тайшетского района в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Согласно статьи 4 Порядка № 99 к компетенции **Думы Тайшетского района** в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом относится принятие решений **о передаче недвижимого муниципального имущества**, находящегося в собственности муниципального образования «Тайшетский район», в собственность Российской Федерации, Иркутской области, муниципальную собственность иных муниципальных образований.

В представленных пояснительных записках указано, что в отношении всех объектов недвижимого имущества, предлагаемых к передаче, проведена техническая инвентаризация, постановка на кадастровый учет, а также зарегистрировано право муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район».

1. Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 29 декабря 2020 года № 32 «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Шиткинского муниципального образования»

В силу ст. 2 закона Иркутской области от 16 мая 2008 года № 14-оз «Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области» в адрес администрации Шиткинского муниципального образования было направлено предложение о принятии в муниципальную собственность Шиткинского муниципального образования 19 объектов жилого фонда, которое было рассмотрено и подписано главой Шиткинского муниципального образования Е.М. Семеновой.

Решением Думы Тайшетского района от 29 декабря 2020 года № 32 был утвержден перечень имущества (жилые помещения), предлагаемого к передаче в муниципальную собственность Шиткинского муниципального образования в целях предоставления гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 14.1 Жилищного кодекса РФ.

Представленным проектом решения Думы Тайшетского района предлагается исключить из Перечня имущества 6 жилых помещений, расположенных по адресам:

1. Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Шиткино, ул. Бирюсинская, д.24, кв.2;
2. Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Шиткино, ул. Ленина, д. 59, кв.2;
3. Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Шиткино, ул. Ленина, д. 10, кв.1;
4. Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Шиткино, ул. Ленина, д. 10, кв.2;
5. Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Шиткино, ул. Партизанская, д. 11, кв.1;
6. Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Шиткино, ул. Кирова, д.42.

Как следует из пояснительной записки к проекту решения Думы Тайшетского района при рассмотрении вопроса о принятии в муниципальную собственность Шиткинского муниципального образования Дума Шиткинского муниципального образования исключила своим решением от 30 марта 2021 года № 116 из предложенного и согласованного перечня 6 объектов жилищного фонда.

По запросу КУМИ района администрацией Шиткинского муниципального образования были предоставлены копии Актов обследования помещений и копии заключений об оценке соответствия помещения (многоквартирного дома) требованиям, установленным Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, согласно которым жилые помещения не пригодны для проживания.

Проектом решения регулируется вопрос уточнения и согласования перечней имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего безвозмездной передаче в порядке разграничения между муниципальным районом и расположенным в его границах Шиткинским муниципальным образованием.

Проект решения принимается в рамках предусмотренных законодательством полномочий, уполномоченным органом и не противоречат действующему законодательству.

В тоже время Контрольно-счетная палата Тайшетского района отмечает следующее. Учитывая, что указанные 6 объектов жилого фонда исключены из Перечня имущества подлежащего передаче в собственность Шиткинского муниципального образования по причине признания их непригодными для проживания и аварийными, то они останутся в собственности муниципального образования «Тайшетский район». По мнению КСП Тайшетского района необходимо предоставить дополнительные пояснения о дальнейшем использовании жилых помещений непригодных для проживания.

2. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Нижнезаимского муниципального образования».

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается передать в собственность Нижнезаимского муниципального образования два объекта расположенных в с. Нижняя Заимка.

Право муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» подтверждается выпиской из Реестра муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» и выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.

Перечень передаваемого имущества согласован с главой Нижнезаимского муниципального образования Киселевым Сергеем Васильевичем.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 3 статьи 2 закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» к вопросам местного значения сельского поселения относится обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством. Статьей 14 Жилищного кодекса РФ определены полномочия органов местного самоуправления в области жилищных отношений.

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 14.1. Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления сельского поселения имеют право на предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в соответствии с жилищным [законодательством](#).

В соответствии со ст. 15 и 15.1. Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные районы не обладают полномочиями в сфере жилищных отношений.

Проект решения принимается в рамках предусмотренных законодательством полномочий, уполномоченным органом и не противоречат действующему законодательству.

3. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Соляновского муниципального образования».

Проектом решения предлагается передать в собственность Соляновского муниципального образования 28 объектов жилого фонда, находящихся в д. Сереброво и п. Соляная и мост, протяженностью 266 м через р. Бирюса, расположенный в п. Соляная.

Право муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» подтверждается выпиской из Реестра муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» и выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.

Перечень передаваемого имущества согласован с главой Соляновского муниципального образования Ю.Л. Донским.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 3 статьи 2 закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» к вопросам местного значения сельского поселения относится обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством. Статьей 14 Жилищного кодекса РФ определены полномочия органов местного самоуправления в области жилищных отношений.

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 14.1. Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления сельского поселения имеют право на предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в соответствии с жилищным [законодательством](#).

В соответствии со ст. 15 и 15.1. Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные районы не обладают полномочиями в сфере жилищных отношений.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом части 3 статьи 2 закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» к вопросам местного значения поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проект решения принимается в рамках предусмотренных законодательством полномочий, уполномоченным органом и не противоречат действующему законодательству.

Выводы:

1. Проекты решений Думы Тайшетского района:

- «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 29 декабря 2020 года № 32 «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Шиткинского муниципального образования»;

- «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Нижнезаимского муниципального образования»;

- «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Соляновского муниципального образования».

принимаются в рамках предусмотренных законодательством полномочий, уполномоченным органом и не противоречат действующему законодательству.

2. По мнению КСП Тайшетского района необходимо предоставить дополнительные пояснения о дальнейшем использовании жилых помещений признанных аварийными и непригодными для проживания, исключенных из перечня имущества, передаваемого в муниципальную собственность Шиткинского муниципального образования.

Заместитель председателя КСП
Тайшетского района

Г. А. Дегилевич