

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 144-З
по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 17.04.2019г. № 38 «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы»

02.07.2021 г.

Утверждено
Распоряжением
председателя КСП
от 02.07.2021 г. № 329-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

- Положения «О Контрольно-счётной палате Тайшетского района», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020г. № 274;

- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2021 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2021 г. № 325-р, на основании распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2021 г. № 326-р о проведении экспертизы проекта постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 17.04.2019г. № 38 «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы» (в редакции Постановлений №17 от 03.03.2020 г., №19 от 25.03.2020 г, №48 от 31.08.2020 г., №17 от 22.04.2021 г.)

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 17.04.2019г. № 38 «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы» (в редакции Постановлений №17 от 03.03.2020 г., №19 от 25.03.2020 г, №48 от 31.08.2020 г. №17 от 22.04.2021 г) (далее – проект Постановления, Программа).

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- эффективное решение системных проблем социально-экономического развития Старо-Акульшетского муниципального образования в соответствии с законодательством;
- подтверждение правомерности и обоснованности изменений расходных обязательств, установление экономических последствий принятия новых расходных обязательств для бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия: с 14.04.2021 г. по 14.04.2021 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района М.П. Мароко.

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

Проект постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 17.04.2019г. № 38 «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы» (в редакции Постановлений №17 от 03.03.2020 г., №19 от 25.03.2020 г., №48 от 31.08.2020 г., №17 от 22.04.2021 г.)

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Основаниями для разработки программы являются:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- Бюджетный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ);
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 05.06.2016 г. № 37 (далее – Положение);
- Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.12.2018 г. № 73 (в ред. от 05.02.2019г. № 4, от 15.03.2019г. № 29)
- Устав Старо-Акульшетского муниципального образования

В ходе проведения экспертизы установлено:

Муниципальная программа «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы», утверждена постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 17.04.2019г. № 38

Ответственным исполнителем Программы определена администрация Старо-Акульшетского муниципального образования.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Старо-Акульшетского муниципального образования.

Согласно п. 43 Положения, в случае внесения по инициативе ответственного исполнителя Программы изменений в Программу, связанных с увеличением финансирования на ее реализацию, их объем может быть изменен в течение текущего финансового года при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в местный бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов местного бюджета с последующим внесением изменений в бюджет на очередной финансовый год и плановый период.

Цель Программы: обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Старо-Акульшетского муниципального образования, усиление системы противопожарной защиты, создание необходимых условий для укрепления пожарной безопасности, снижение гибели, травматизма людей на пожарах.

Для достижения цели Программы определены следующие задачи:

1) совершенствование нормативной, правовой, методической базы по обеспечению предупреждения пожаров в жилом секторе, общественных и производственных зданиях;

2) информационное обеспечение, противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности.

3) укрепление противопожарного состояния учреждений, жилого фонда, территории муниципального образования.

4) повышение готовности добровольной пожарной дружины к тушению пожаров и ведению аварийно-спасательных работ.

В соответствии с п. 57 Положения разработка изменений и(или) уточнений осуществляется Ответственным исполнителем Программы в порядке, предусмотренном Положением для ее формирования.

Согласно п. 32 Положения о муниципальных программах проект Программы подлежит публичному обсуждению. На сайте администрации Старо-Акульшетского на главной странице **30 июня 2021 года** размещено **извещение** о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Старо -Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 17.04.2019г. № 38 «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы»

Срок проведения общественного обсуждения, указанного в извещении: с **01.04.2021 г. по 14.04.2021 г.**

Проект Постановления администрации Тайшетского района о внесении изменений в Программу так же размещен на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу Старо-Акульшетского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы», утвержденную постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 17.04.2019 г. №38 (в редакции Постановлений №17 от 03.03.2020 г, №19 от 25.03.2020 г., №48 от 31.08.2020 г.)), в связи с необходимостью уточнения объемов финансирования мероприятий муниципальной программы, изменения планируемых мероприятий, в том числе в базовом периоде 2021 года, корректировки текстовой части, изменения целевых показателей.

Общий объем финансирования Программы согласно представленным изменениям составляет 1650,3 тыс. руб., в том числе, за счет местного бюджета 1650,3 тыс. руб.

Проектом постановления планируется увеличение объемов финансирования на 2021 год в сумме 584,13 тыс. рублей, в том числе увеличение за счет средств местного бюджета на 584,13 тыс. рублей

Информация об изменениях объемов финансирования Программы представлена в таблице:

Годы	Актуальная редакция	Предусмотрено проектом постановления	Отклонение
2019	13,0	13,0	0
2020	650,896	650,896	0
2021	402,254	986,4	+584,13
ИТОГО:	1066,15	1650,28	+584,13

Проектом постановления предусматривается:

- добавить мероприятие 3.16 «Приобретение пожарного инвентаря для мотопомпы» в 2021 г на сумму 8562 руб. в связи с требованиями отдела надзорной деятельности по Тайшетскому и Чунскому районов;
- добавить мероприятие 3.17 «Монтаж системы речевого оповещения в с. Старый Акульшет в 2021 г. на сумму 92048 руб. в связи с требованиями отдела надзорной деятельности по Тайшетскому и Чунскому районов;
- добавить мероприятие 3.18 «Приобретение сирен С-40 для оповещения людей на случай пожара на территории населенных пунктов д. Парижская Коммуна, пос. ж/д станции Акульшет» в 2021 г. на сумму 67000 руб. в связи с требованиями отдела надзорной деятельности по Тайшетскому и Чунскому районов;
- добавить мероприятие 3.19 «Установка сирен С-40 для оповещения людей на случай пожара на территории населенных пунктов д. Парижская Коммуна, пос. ж/д станции Акульшет» в 2021 г. на сумму 250000 руб. в связи с требованиями отдела надзорной деятельности по Тайшетскому и Чунскому районов;
- добавить мероприятие 3.20 «Изготовление знаков, указывающих направление движения к источникам противопожарного водоснабжения» в 2021 г. на сумму 71520 руб. в связи с требованиями отдела надзорной деятельности по Тайшетскому и Чунскому районов;
- добавить мероприятие 3.21 «Монтаж АПС в здании администрации с соблюдением проектных решений и требований действующих нормативных документов» в 2021 г на сумму 85000 руб. в связи с требованиями отдела надзорной деятельности по Тайшетскому и Чунскому районов;
- добавить мероприятие 3.22 «Оформление земельного участка в муниципальную собственность (для опоры С-40) в 2021 г. на сумму 10000 руб. в связи с требованиями отдела надзорной деятельности по Тайшетскому и Чунскому районов;

В связи с изменениями приложение 3 к муниципальной программе утверждается в новой редакции.

Анализ объема финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Старо-Акульшетского муниципального образования «О бюджете Старо-Акульшетского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» № 89 от 30.12.2020 г. представлен в таблице.

(тыс. руб.)

Годы	по паспорту программы	по бюджету	Отклонение
2021	986,4	402,3	-584,1

Так как проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается увеличение объема финансирования на 584,13 тыс. руб., **КСП Тайшетского района** отмечает необходимость внести изменение в бюджет Старо-Акульшетского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный решением Думы Старо-Акульшетского муниципального образования от 30.12.2020 г. № 89.

Изменение объема финансирования окажет влияние и на изменение целевых показателей муниципальной программы. Проектом постановления планируется приложение 1 к муниципальной программе изложить в новой редакции.

Анализ изменений целевых показателей на 2021 год представлен в таблице

N п/п	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Значение целевых показателей 2021 год		
			Актуальная редакция	Предусмотрено проектом постановления	Отклонение
1	2	3	4	5	6
1.	Количество публикаций, направленных на повышение знаний по пожарной безопасности	ед.	12	12	0
2.	Количество зарегистрированных пожаров	ед.	0	0	0
3.	Количество мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей.	ед.	5	5	0
4.	Количество распространенных печатных материалов	ед.	450	450	0
5.	Количество установленных пожарных гидрантов	ед.		3	3
6.	Количество оборудованных мест на открытых водоемах для пожарного водозабора в зимнее время	ед.		1	1
7.	Количество установленных датчиков раннего обнаружения о пожаре	шт.		29	29
8.	Количество установленных систем оповещения	ед.	1	2	5
9.	Количество установленных знаков направления движения к источникам противопожарного водоснабжения	шт.	5	10	16
10.	Оснащение здания администрации АПС с соблюдением проектных решений и требований действующих нормативных документов	ед.	0	0	1

Таким образом, установление систем оповещения, установление знаков направления движения к источникам противопожарного водоснабжения, оснащение здания администрации автоматической пожарной сигнализацией окажет влияние на укрепление противопожарного состояния учреждений, жилого фонда, территории Старо-Акульшетского муниципального образования.

Внесение изменений в Программу соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации от 05.04.2016 г. № 37.

Выводы:

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы», утвержденную постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 17.04.2019 г. № 38:

1. Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, полномочиям и сферам ответственности.

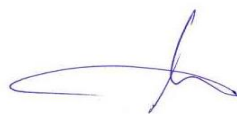
2. Внесение изменений в Программу соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации от 05.04.2016 г. № 37.

3. Вносимые в муниципальную программу изменения обоснованы и не противоречат действующему законодательству.

Предложения:

1. Проект постановления администрации Старо-Акульшетского МО «О внесении изменений в постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 17.04.2019г. № 38 «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы» может быть рекомендован к принятию в установленном порядке.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко