

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 110-3

проведения параллельного с КСП Иркутской области экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования субсидий на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области»

« 09» июня 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от «09» июня 2021 г. № 261-р

1. Основание для проведения мероприятия

- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положение «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», утвержденное решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. №274;
- распоряжение председателя КСП Иркутской области от 10.02.2021 г. № 12-П,
- пункт 1.11. раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на 1-ое полугодие 2021 года, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-четной палаты Тайшетского района от 28.12.2020 г. № 798-р;
- распоряжение председателя КСП Тайшетского района от 12.02.2021 г. № 25-р.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район» по использованию межбюджетных трансфертов (субсидий), предоставленных и областного бюджета на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и

вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области.

3. Цель (цели) экспертно-аналитического мероприятия

Цель 1. Оценка соблюдения объектами параллельного с КСП Иркутской области экспертно-аналитического мероприятия Порядка предоставления субсидии, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 19.06.2019 № 481-пп.

Вопросы:

1. Анализ соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район» условий предоставления и расходования межбюджетных субсидий, установленных постановлением Правительства Иркутской области от 19.06.2019 №481-пп, а также соглашениями о предоставлении субсидии, заключенными с Министерством финансов Иркутской области.

2. Анализ ежеквартальных отчетов о расходах бюджета муниципального района в целях софинансирования которых предоставляются субсидии.

Цель 2. Оценка соблюдения объектами ЭАМ законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании расходов на выплату денежного содержания с начислениями на него мэру Тайшетского района, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район», а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район».

Вопросы:

1. Анализ нормативно-правового регулирования, регламентирующего формирование расходов на выплату денежного содержания с начислениями на него мэру Тайшетского района, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район», а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район».

2. Анализ формирования годового фонда оплаты труда органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район».

3. Анализ данных, используемых при расчете норматива формирования расходов на оплату труда мэру Тайшетского района, установленных постановлением Правительства Иркутской области № 599-пп.

4. Анализ обоснованности установления «поправочных коэффициентов», используемых при расчете нормативов на оплату мэру Тайшетского района.

5. Анализ объема средств на выплату процентной надбавки к заработной плате муниципальных служащих за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

6. Анализ расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, на

соответствие установленным постановлением Правительства Иркутской области № 599-пп нормативов.

7. Анализ объема средств на выплату процентной надбавки к заработной плате выборным должностным лицам за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (в т.ч. анализ правовых актов, регулирующих вопросы установления надбавки, распорядительных документов, расчетно-платежных документов и др.).

8. Анализ расходов местного бюджета, связанных с компенсационными и единовременными выплатами, осуществляемых при предоставлении гарантий выборным лицам с прекращением их полномочий.

9. Анализ формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район», в условиях установленных постановлением Правительства Иркутской области № 599-пп и соблюдения норматива численности муниципальных служащих Иркутской области.

10. Анализ формирования расходов на оплату труда технического и вспомогательного персонала органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район».

Цель 3. Оценка соблюдения объектами ЭАМ законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании расходов на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления.

Вопросы:

1. Анализ нормативно-правового регулирования, регламентирующего оплату труда работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления.

2. Анализ формирования расходов на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления.

3. Проверка достоверности бюджетной отчетности в части расходов по использованию межбюджетной субсидии.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия (при наличии)

- Финансовое управление администрации Тайшетского района;
- Органы местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район», являющиеся получателями средств субсидии;
- Учреждения, находящиеся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район», являющиеся получателями средств субсидии.

5. Исследуемый период

2019 - 2020 годы.

6. Срок проведения мероприятия

с 15 февраля 2021 г. по 10 июня 2021 года

7. Исполнители экспертно-аналитического мероприятия

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:

Шитенко О.Б. – председатель Контрольно-счетной палаты Тайшетского района.

Члены экспертно-аналитического мероприятия:

Дегилевич Г.А. – заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района.

Щукина А.Н. - аудитор Контрольно-счетной палаты Тайшетского района.

Зайцева С.Ю.- ведущий инспектор инспекции по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района.

Мельникова М.А.- ведущий инспектор инспекции по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон № 25-ФЗ);
- Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»;
- Постановление Правительства РФ от 18.09.2006 г. № 573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны»;
- Приказ Минздравсоцразвития РФ от 19.05.2011 г. № 408н «О порядке выплаты ежемесячных процентных надбавок гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны»;
- Постановление Правительства РФ от 06.02.2010 г. №63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне»;
- Закон Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»;
- Закон Иркутской области от 15.10.2007 г. № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее - Закон № 88-оз);
- Закон Иркутской области от 15.10.2007 г. № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 89-оз);
- Постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных

служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»;

- Постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»;

- Порядок предоставления субсидий на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 19 июня 2019 года № 481-пп;

- Указ Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 г. № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области»;

- решение Думы Тайшетского района от 28.06.2011г. № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты».

- решение Думы Тайшетского района от 27.03.2018г. № 121 «Об утверждении Положения о гарантиях деятельности выборных лиц местного самоуправления Тайшетского района, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе»;

- решение Думы Тайшетского района от 24 апреля 2018 г. № 136 «Об установлении оплаты труда мэру Тайшетского района»;

- решение Думы Тайшетского района «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 20.12.2018 г. №182 (в редакции решений Думы Тайшетского района от 26.02.2019 г. № 210, от 23.04.2019 г. № 213, от 25.06.2019 г. № 221, от 06.08.2019 г. № 230, от 14.09.2019 г. № 231, от 29.10.2019 г. № 242, от 20.12.2019 г. № 262, от 26.12.2019 г. № 267);

- решение Думы Тайшетского района от 26 декабря 2019 года № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решений Думы Тайшетского района от 28 января 2020 года № 277, от 14 апреля 2020 года № 280, от 23 июня 2020 года № 287, от 25 августа 2020 года № 298, от 8 октября 2020 года № 6, от 27 октября 2020 года № 8, от 10 декабря 2020 года № 19, от 22.12.2020 года № 20, от 29 декабря 2020 года № 16).

8. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия КСП Тайшетского района было установлено следующее:

Муниципальное образование «Тайшетский район» в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. «131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделено статусом муниципального района. В муниципальное образование входит 22 сельских поселения и 6 городских поселения, статус и границы установлены Законом Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 100-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Тайшетского района Иркутской области».

Численность населения Тайшетского района по данным Отдела государственной статистики в г. Тайшете, по состоянию на 01.01.2020, составляет 71778 человека. Из них:

- 54750 чел. - городское население;
- 17028 чел. – население сельской местности.

Крупные населённые пункты: г. Тайшет, г. Бирюсинск, р.п.Юрты, р.п. Новобирюсинский, р.п. Квиток, р.п. Шиткино.

В соответствии со ст. 20 Устава муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области» (далее – Устав) структуру органов местного самоуправления составляют:

- 1) Мэр Тайшетского района – глава муниципального образования «Тайшетский район», именуемый в дальнейшем как мэр района;
- 2) Дума Тайшетского района – представительный орган муниципального образования «Тайшетский район»;
- 3) Администрация Тайшетского района;
- 4) Контрольно-счетная палата Тайшетского района – контрольно-счётный орган муниципального образования «Тайшетский район».

Мэр района является высшим должностным лицом Тайшетского района, осуществляет представительные и иные функции в соответствии с законодательством и Уставом. Мэр района возглавляет администрацию Тайшетского района.

Гарантии осуществления полномочий мэра района устанавливаются Уставом и иными муниципальными правовыми актами в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами и законом Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия использовались результаты проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Тайшетского района, результаты контрольных мероприятий отдела контроля Финансового управления администрации Тайшетского района за 2019 – 2020 годы.

Цель 1. Оценка соблюдения объектами параллельного с КСП Иркутской области экспертно-аналитического мероприятия Порядка предоставления субсидии, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 19.06.2019 г. № 481-пп.

1. Оценка соблюдения объектами параллельного с КСП Иркутской области экспертно-аналитического мероприятия Порядка предоставления субсидии, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 19.06.2019 № 481-пп.

В соответствии с п. 1 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В 2019-2020 г.г. из бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) бюджету муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет, бюджет Тайшетского района) предоставлялись субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных районов (городских округов), возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) по вопросам местного значения, связанных с выплатой денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов).

Субсидия предоставлялась в рамках подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области».

Порядок предоставления субсидий на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 19 июня 2019 года № 481-пп (далее – Порядок предоставления субсидии).

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является Министерство финансов Иркутской области.

2019 год

В 2019 году предоставление из областного бюджета бюджету муниципального образования «Тайшетский район» субсидии на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 19 июня 2019 года № 481-пп (далее – Порядок предоставления субсидии).

самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области (далее - Субсидия) осуществлялось на основании **Соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета от 05.07.2019 г.**

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия по Соглашению, составляет:

- в 2019 году 5 388 200 (пять миллионов триста восемьдесят восемь тысяч двести) рублей;

- в 2020 году 0 (ноль) рублей,

- в 2021 году 0 (ноль) рублей.

Размер Субсидии, предоставляемой из областного бюджета районному бюджету в соответствии с Соглашением, составляет:

- в 2019 году 99 % от общего объема бюджетных ассигнований, указанного в пункте 2.1. Соглашения в 2019 году, но не более 5 334 300 рублей;

- в 2020 году 0%;

- в 2021 году 0%.

Субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законе Иркутской области от 17.12.2018 года № 131-оз «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», и лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству финансов Иркутской области, как получателю средств областного бюджета, на соответствующий финансовый год.

Дополнительным Соглашением № 1 от 23.12.2019 г. объем обеспечения расходных обязательств, в целях софинансирования которых представляется Субсидия, был скорректирован:

- общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2019 году 16 827 200 (шестнадцать миллионов восемьсот двадцать семь тысяч двести) рублей, в 2020 году 0 (ноль) рублей, в 2021 году 0 (ноль) рублей.

- размер Субсидии, предоставляемой из областного бюджета районному бюджету в соответствии с Соглашением, составляет в 2019 году 99 % от общего объема бюджетных ассигнований, указанного в пункте 2.1. Соглашения в 2019 году, но не более 16 658 900 (шестнадцать миллионов шестьсот пятьдесят восемь тысяч девятьсот) рублей, в 2020 году 0 %, в 2021 году 0 %.

Размер Субсидии местному бюджету из областного бюджета соответствует размеру бюджетных ассигнований, предусмотренных в районном бюджете на основании решения Думы Тайшетского района «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 20.12.2018 г. №182 (в редакции решений Думы Тайшетского района от 26.02.2019 г. № 210, от 23.04.2019 г. № 213, от 25.06.2019 г. № 221, от 06.08.2019 г. № 230, от 14.09.2019 г. № 231, от 29.10.2019 г. № 242, от 20.12.2019 г. № 262, от 26.12.2019 г. № 267).

2020 год

В 2020 году бюджету муниципального образования «Тайшетский район» предоставление субсидии на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области осуществлялось на основании **Соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета от 24.01.2020 г. № 17.**

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в районном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, в соответствии с Соглашением от 24.01.2020 г. № 17 составляет:

- в 2020 году 409 181 295,69 (четыреста девять миллионов сто восемьдесят одна тысяча двести девяносто пять) рублей 69 копеек;
- в 2021 году 373 082 000,69 (триста семьдесят три миллиона восемьдесят две тысячи) рублей 69 копеек;
- в 2022 году 373 137 700,69 (Триста семьдесят три миллиона сто тридцать семь тысяч семьсот) рублей 69 копеек.

Размер Субсидии, предоставляемой из областного бюджета районному бюджету Соглашением, составляет:

- в 2020 году 30,8% от общего объема бюджетных ассигнований, указанного в пункте 2.1. Соглашения в 2020 году, но не более 126 149 200 (сто двадцать шесть миллионов сто сорок девять тысяч двести) рублей;
- 2021 году 21,2% от общего объема бюджетных ассигнований, указанного в пункте 2.1. Соглашения в 2021 году, но не более 78 999 500 (Семьдесят восемь миллионов девятьсот девяносто девять тысяч пятьсот) рублей;
- в 2022 году 21,1 % от общего объема бюджетных ассигнований, указанного в пункте 2.1. Соглашения в 2022 году, но не более 78 641 100 (с емьдесят восемь миллионов шестьсот сорок одна тысяча сто) рублей.

Субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законе Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-03 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», и лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству, как получателю средств областного бюджета, на соответствующий финансовый год.

Перечисление Субсидии из областного бюджета в районный бюджет осуществляется на счет 40101810250048010001 УФК по Иркутской области (Финансовое управление администрации Тайшетского района), открытый органу Федерального казначейства в учреждении Центрального банка Российской Федерации для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 Порядком предоставления субсидии условиями предоставления Субсидии являются:

- в случае предоставления субсидий в 2020, 2021 годах - наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального района

(городского округа), в целях софинансирования которых предоставляются субсидии (далее - расходные обязательства), в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемых к предоставлению субсидий, или наличие гарантийного письма, подписанного главой муниципального района (городского округа), о финансировании исполнения расходных обязательств в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемых к предоставлению субсидий (далее - гарантийное письмо);

- в случае предоставления субсидий в 2020 году - заключение соглашения о предоставлении субсидий между министерством и органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) (далее соответственно - соглашение, получатели) в соответствии с формой, установленной министерством.

Размер Субсидии местному бюджету из областного бюджета соответствует размеру бюджетных ассигнований, предусмотренных в районном бюджете на основании решения Думы Тайшетского района «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», утвержденный решением Думы Тайшетского района от 26 декабря 2019 года № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решений Думы Тайшетского района от 28 января 2020 года № 277, от 14 апреля 2020 года № 280, от 23 июня 2020 года № 287, от 25 августа 2020 года № 298, от 8 октября 2020 года № 6, от 27 октября 2020 года № 8, от 10 декабря 2020 года № 19, от 22.12.2020 года № 20, от 29 декабря 2020 года № 16).

Сводная информация о поступлении из областного бюджета и расходовании средств субсидий на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области в разрезе Главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Тайшетский район» за 2019-2020 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1 (рублей)

ГРБС	2019 год		2020 год	
	поступило	расход	поступило	расход
Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района	4 911 817,97	4 911 817,97	46 284 117,17	46 284 117,17
Управление образования администрации Тайшетского района	5 713 449,89	5 713 449,89	41 900 690,46	41 900 690,46
Муниципальное учреждение Администрация Тайшетского района	3 541 236,23	3 541 236,23	20 532 154,11	20 532 154,11
Дума Тайшетского района	0,00	0,00	212 978,21	212 978,21
Финансовое управление администрации Тайшетского района	1 075 997,37	1 075 997,37	6 346 891,22	6 346 891,22
Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района	1 065 066,91	1 065 066,91	8 007 111,82	8 007 111,82
Контрольно-счетная палата Тайшетского района	0,00	0,00	1 411 047,46	1 411 047,46
МКУ "Служба ГО и ЧС"	351 331,63	351 331,63	1 454 209,55	1 454 209,55
ИТОГО:	16 658 900,00	16 658 900,00	126 149 200,00	126 149 200,00

В ходе проведения оценки соблюдения муниципальным образованием «Тайшетский район» Порядка предоставления субсидии нарушения не установлены.

2. Анализ ежеквартальных отчетов о расходах бюджета муниципального района в целях софинансирования, которых предоставляются субсидии.

Согласно Порядку предоставления субсидий, получатели в соответствии с соглашением ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в министерство финансов Иркутской области отчет о расходах бюджета муниципального района (городского округа), в целях софинансирования которых предоставляются субсидии.

Финансовым управлением Тайшетского района представлены в министерство отчеты за 2019 год о расходах Тайшетского муниципального района в целях софинансирования, которых предоставляется Субсидия на 01.07.2019 г. , 01.10.2019 г., 01.01.2020 г.

По состоянию на 01.07.2019 года: предусмотрено субсидии – 5 334 300,00 рублей, поступило - 0;

по состоянию на 01.10.2019 года: предусмотрено субсидии - 5 334 300,00 рублей, поступило – 3 048 000,00 рублей, использовано – 2 527 882,2 рубля, остаток – 520 117,8 рублей;

по состоянию на 01.01.2020 года: предусмотрено субсидии – 16 658 900,00 рублей, поступило – 16 658 900, 00 рублей, использовано – 16 658 900,00 рублей.

Финансовым управлением Тайшетского района представлены в Министерство отчеты за 2020 год о расходах Тайшетского муниципального района в целях софинансирования, которых предоставляется Субсидия на 01.04.2020 г. , 01.10.2020 г., 01.01.2021 г.

По состоянию на 01.04.2020 года: предусмотрено субсидии – 126 149 200,00 рублей, поступило – 31 537 300,00 рублей, использовано – 30 915 200,00 рублей, остаток – 622 100,00 рублей;

по состоянию на 01.07.2020 года: предусмотрено – 12 6149 200,00 рублей, поступило – 73 574 600,00 рублей, использовано – 68 376 700,00 рублей, остаток - 51 97 900,00 рублей;

по состоянию на 01.10.2020 года: предусмотрено – 126 149 200,00 рублей, поступило – 105 111 900,00 рублей, использовано – 105 111 900,00 рублей, остатка нет;

по состоянию на 01.01.2021 года: предусмотрено – 126 149 200,00 рублей, поступило – 126 149 200,00 рублей, использовано – 126 149 200,00 рублей.

Анализ отчетов по использованию областных субсидий показал высокую эффективность использования Субсидий в отчетных финансовых 2019,2020 годах Тайшетским муниципальным районом.

3. Проверка достоверности бюджетной отчетности в части расходов по использованию межбюджетной субсидии.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) в **2019** году безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ утверждены в сумме 1 953 282 908,84 рублей, исполнены в сумме 1 723 180 674,54 рублей, или 88,2% к плановым назначениям, не исполнено – 230 102 234,3 рублей. В **2020** году безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ утверждены в сумме 2 078 734 036,11 рублей, исполнены в сумме

1 950 745 013,17 рублей, или 93,8% к плановым назначениям, не исполнено – 127 989 022,94 рублей.

Согласно Отчету об использовании межбюджетных трансфертов из областного бюджета муниципальными образованиями (форма 0503324_2) из областного бюджета бюджету муниципального образования «Тайшетский район» была выделена субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области в 2019 году в сумме 16 658 900,0 рублей. Расходы за счет средств субсидии в 2019 году составили 16 658 900,0 рублей или 100% от утвержденных годовых плановых назначений. В 2020 году из областного бюджета поступила субсидия в сумме 126 149 200,0 рублей, расходы составили 126 149 200,0 рублей или 100% от утвержденных годовых плановых назначений.

Исполнение расходов по использованию субсидии за 2019 и 2020 годы в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в таблице 2.

Таблица 2 (рублей)

Код раздела по БК	Исполнение 2019 год	Исполнение 2020 год
0102	6 836,00	1 904 725,99
0103	-	212 978,21
0104	3 534 400,23	18 627 428,12
0106	1 075 997,37	7 757 938,68
0113	1 065 066,91	8 007 111,82
0309	351 331,63	1 454 209,55
0701	33 594,44	108 000,00
0702	289 230,42	3 737 506,35
0703	4 997 181,80	48 620 488,69
0709	3 400 233,63	19 256 318,37
0801	15 209,37	8 282 652,32
0804	1 889 818,20	8 179 841,90
Итого	16 658 900,00	126 149 200,00

Цель 2. Оценка соблюдения объектами ЭАМ законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании расходов на выплату денежного содержания с начислениями на него мэру Тайшетского района, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район», а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район».

1. Анализ нормативно-правового регулирования, регламентирующего формирование расходов на выплату денежного содержания с начислениями на него мэру Тайшетского района, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район», а также заработной платы с начислениями на нее техническому и

вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район».

Согласно пункту 4 статьи 86 Бюджетного Кодекса РФ, органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющим полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих с соблюдением требований, установленных статьей 136 Бюджетного Кодекса РФ.

Согласно данной норме расходы на оплату труда мэра Тайшетского района и муниципальных служащих муниципального образования «Тайшетский район» формируются с учетом Постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп, которым установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – постановление № 599-пп).

Размер оплаты труда мэра Тайшетского района, муниципальных служащих органов местного самоуправления, технического и вспомогательного персонала органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район» устанавливается самостоятельно нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Тайшетский район.

1.1. Формирование расходов на оплату труда с начислениями на нее мэру Тайшетского района.

В соответствии со статьей 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области», выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, за счет средств соответствующего местного бюджета производится оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок, определенных в соответствии с законодательством. Представительный орган муниципального образования самостоятельно определяет размеры и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, с соблюдением установленных законодательством требований.

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» финансирование гарантий осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления производится за счет средств соответствующего местного бюджета.

Положением о гарантиях деятельности выборных лиц местного самоуправления Тайшетского района, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, утвержденным решением Думы Тайшетского района от 27.03.2018 г. № 121 установлено, что при формировании фонда оплаты труда мэра устанавливаются следующие ежемесячные выплаты:

- денежное вознаграждение (должностной оклад);

- денежное поощрение;
- надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (в случае допуска к таким сведениям).

Оплата труда мэру Тайшетского района установлена решением Думы Тайшетского района от 24 апреля 2018 года № 136 в следующих размерах:

- ежемесячное денежное вознаграждение (должностной оклад) – 13 957,5 рублей;
- ежемесячное денежное поощрение в размере 9,06 денежных вознаграждений;
- ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в размере 30 % ежемесячного денежного вознаграждения.

Оплата труда мэру Тайшетского района, установленная решением Думы Тайшетского района от 24.04.2018 г. № 136 соответствует Положению о гарантиях деятельности выборных лиц местного самоуправления Тайшетского района, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, утвержденному решением Думы Тайшетского района от 27.03.2018 г. № 121.

Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

Норматив формирования расходов на оплату труда мэра Тайшетского района в расчете на месяц состоит из базового норматива, объема средства на выплату процентной надбавки к заработной плате за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

С 03.04.2018 г. распоряжением администрации Тайшетского района от 08.05.2018 г. № 07 утверждено штатное расписание для мэра Тайшетского района с оплатой труда **231 359,52рублей** в месяц, в том числе:

- ежемесячное денежное вознаграждение (должностной оклад) – 13 957,50 рублей;
- ежемесячное денежное поощрение в размере 9,06 денежных вознаграждений;
- ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в размере 30 % ежемесячного денежного вознаграждения – 4 187,25 рублей;
- районный коэффициент 30 % - 43 379,91 рублей;
- надбавка за работу в южных регионах Иркутской области 30 % - 43 379,91 рублей.

Оплата труда, установленная штатным расписанием, соответствует размеру оплаты труда, установленному решением Думы Тайшетского района от 24.04.2018 г. № 136 и не превышает норматив формирования расходов на оплату труда мэра района, доведенный Министерством труда и занятости Иркутской области на 2019 и 2020 годы.

Норматив на оплату труда мэра Тайшетского района доведенный Министерством труда и занятости Иркутской области в соответствии с постановлением 599-пп и фактический размер оплаты труда мэра Тайшетского района представлен в таблице 3.

Таблица 3 (рублей)

Норматив оплаты труда, доведенный Министерством труда и занятости Иркутской области			Размер оплаты труда, утвержденный решением о бюджете		Размер оплаты труда фактически выплаченный
основание	в расчете на месяц	в расчете на год	в расчете на месяц	в расчете на год	
с 01.01.2019 г. по 30.06.2019 г.					
письмо от 21.03.2018 г. № 02-74-1529/18	250 603,41	3 007 240,94	231 359,52	2 776 314,24	1 277 519,25
с 01.07.2019 г. по 31.12.2019 г.					
письмо от 29.07.2019 г. № 02-74-4726/19	254 995,90	3 033 596,00	232 202,91	2 786 434,96	1 508 915,71
					2 786 434,96
2020 год					
письмо от 17.01.2020 г. № 02-74-223/20	318 332,25	3 819 987,00	261 980,60	3 157 575,47	3 157 575,47

Анализ Отчета об исполнении бюджета (форма 0503117), Отчета о бюджетных обязательствах (форма 0503128) в части расходов на оплату труда мэру Тайшетского района (КБК 905 0102 8610182100 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов») свидетельствует о соблюдении норматива формирования расходов на оплату труда главы, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области». Норматив расходов на оплату труда мэра Тайшетского района на 2019 год утвержден в размере 3 033 596,0 рублей; принято бюджетных и денежных обязательств в сумме 2 786 434,96 рублей. Норматив расходов на оплату труда мэра Тайшетского района на 2020 год утвержден в размере 3 819 987,0 рублей; принято бюджетных и денежных обязательств – 3 157 575,47 рублей.

1.2. Формирование расходов на оплату труда с начислениями на нее муниципальным служащим органов местного самоуправления Тайшетского района.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Решением Думы Тайшетского района от 28.06.2011 г. № 56 (в редакции решений Думы Тайшетского района от 29.11.2011 № 79, от 27.12.2011 № 91, от 26.06.2012 № 129, от 05.03.2013 № 167, от 27.08.2013 № 198, от 27.06.2014 № 247, от 27.12.2016 № 58, от 30.01.2018 № 109, от 27.03.2018 № 122, от 23.04.2019 № 214, 20.12.2019 № 261, от 27.10.2020 № 16) утверждено Положение о денежном

содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты (далее – Положение о денежном содержании № 56).

Оплата труда муниципального служащего осуществляется с учетом соотносительности основных условий оплаты труда муниципальных служащих и государственных гражданских служащих области и производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы (далее - должностной оклад), а также следующих дополнительных выплат:

- 1) ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин;
- 2) ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе;
- 3) ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы;
- 4) ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- 5) премии за выполнение особо важных и сложных заданий;
- 6) ежемесячное денежное поощрение;
- 7) единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь, выплачиваемые за счет средств фонда оплаты труда муниципальных служащих.

Муниципальным служащим начисляется районный коэффициент и процентная надбавка за работу в южных районах Иркутской области в соответствии с действующим федеральным и областным законодательством.

Денежное содержание и другие выплаты муниципальным служащим выплачиваются за счет средств бюджета муниципального образования «Тайшетский район».

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области от 15.10.2007 г. № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 89-оз) должности муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области соотносятся с должностями государственной гражданской службы в Иркутской области.

Пунктом 9 Постановления Правительства Иркутской области № 599-пп установлено, что должностной оклад муниципального служащего **не может превышать** должностного оклада государственного гражданского служащего Иркутской области, замещающего соответствующую должность государственной гражданской службы Иркутской области, определяемую по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области № 89-оз.

Приложением № 1 к Закону Иркутской области № 89-оз утвержден Реестр должностей муниципальной службы в Иркутской области, Приложением № 2 к Закону Иркутской области № 89-оз утверждено Соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области.

В силу статьи 10 Закона Иркутской области № 88-оз должностные оклады и ежемесячные денежные поощрения муниципальных служащих устанавливаются в

размере, соответствующем размеру должностного оклада и ежемесячного денежного поощрения лица, замещающего по Реестру должностей, должность государственной гражданской службы (соотношение должностей).

Должностные оклады муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район» в проверяемом периоде были установлены в соответствии с приложением № 2 Положения о денежном содержании в редакции решений Думы Тайшетского района:

- от 27.03.2018 г. № 122 – с 27 марта 2018 г.;
- от 23.04.2019 г. № 214 – с 01 апреля 2019 г.;
- от 20.12.2019 г. № 261 – с 01 октября 2019 г.

Информация о размерах должностных окладов муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2019 – 2020 годы представлена в таблице 4.

Таблица 4 (рублей)

№ п/п	Наименование должностей муниципальной службы по группам должностей муниципальной службы муниципального образования "Тайшетский район"	Должностной оклад (рублей в месяц)			Размер должностного оклада государственного гражданского служащего Иркутской области (по соотношению должностей) в соответствии с указом Губернатора ИО от 25.10.2019 г. № 255-уг
		в ред. от 27.03.2018 г. № 122	в ред. от 23.04.2019 г. № 214	в ред. от 20.12.2019 г. № 261	
1	Высшая группа должностей муниципальной службы				
1.1	председатель Контрольно-счетной палаты Тайшетского района	8762	9113	10936	10936
1.2	руководитель аппарата Думы Тайшетского района	6910	7187	8625	8625
2	Главная группа должностей муниципальной службы				
2.1	первый заместитель мэра Тайшетского района	8762	9113	10936	10936
2.2	заместитель мэра Тайшетского района	8257	8588	10306	10306
2.3	председатель комитета администрации Тайшетского района; управляющий делами администрации Тайшетского района	7752	8063	9676	9676
2.4	начальник управления (департамента) администрации Тайшетского района; начальник отдела (заведующий отделом) администрации Тайшетского района	6404	6661	7994	7994
2.5	заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района; аудитор Контрольно-счетной палаты Тайшетского района	6739	7009	8411	8411
3	Ведущая группа должностей муниципальной службы				
3.1	ведущий инспектор в инспекции по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района	6066	6309	7574	7574
3.2	заместитель председателя комитета администрации Тайшетского района; заместитель управляющего делами администрации Тайшетского района; заместитель начальника управления (департамента) администрации Тайшетского района; заместитель начальника отдела (заведующего отделом) администрации Тайшетского района; начальник отдела в управлении (департаменте) администрации Тайшетского района	5899	6135	7362	7362
4	Старшая группа должностей муниципальной службы				
4.1	начальник отдела (заведующий отделом) в комитете (управлении делами) администрации Тайшетского района	5308	5521	6629	6629
4.2	заместитель начальника отдела в управлении (департаменте) администрации Тайшетского района; заместитель начальника отдела (заведующий отделом) в комитете (управлении делами) администрации Тайшетского района	5056	5259	6311	6311
4.3	заведующий сектором в отделе администрации Тайшетского района; заведующий сектором в отделе комитета (управления, департамента) администрации Тайшетского района; консультант	4382	4558	5470	5470
4.4	консультант аппарата Думы Тайшетского района	4045	4207	5049	5049
5	Младшая группа должностей муниципальной службы				
5.1	главный специалист	4045	4207	5049	5049
5.2	ведущий специалист	4045	4207	5049	5049
5.3	специалист I категории; специалист II категории; специалист	3708	3857	4629	4629

Увеличение размеров должностных окладов муниципальных служащих, ежемесячной надбавки к должностным окладам за классные чины с 01.04.2019 г. в 1,04 раза обусловлено увеличением (индексацией) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области на основании указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 г. № 52-уг.

С 01.10.2019 г. размеры должностных окладов муниципальных служащих в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы в пределах группы должностей муниципальной службы администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты Тайшетского района были увеличены на 20%.

Данное увеличение должностных окладов обусловлено изданием Указа Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 г. № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», в котором размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области увеличены на 20% с 1 октября 2019 года.

Размер должностных окладов муниципальных служащих, установленный Положением о денежном содержании, соответствуют размеру должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области с учетом соотношения должностей.

Выборочно проверив размеры должностных окладов, размеры надбавок, установленных муниципальным служащим органов местного самоуправления в трудовых договорах, штатных расписаниях нарушений не установлено.

В 2020 году отделом контроля Финансового управления администрации Тайшетского района проводились контрольные мероприятия «Целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на осуществление финансовой деятельности учреждений» в отношении Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района (Акт 43 от 26.10.2020 г.), Комитета по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района (Акт 28 от 04.08.2020 г.), Управления образования администрации Тайшетского района (Акт 54 от 24.12.2020 г.), где одним из вопросов был анализ расчетов по плате труда.

По Акту 28 от 04.08.2020 г. в результате проверки установлено следующее.

Нарушены положения Приказа Минфина России от 30.03.2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»:

Карточки - справки (ф. 0504417) по начислению заработной платы работников ведутся по форме, утвержденной Приказом № 52н, однако в нарушение Методических указаний в карточках - справках за 2019 год указываются не все предусмотренные унифицированной формой сведения: об образовании, о количестве детей, не во всех случаях приводятся реквизиты приказов на выплату установленных доплат и их размеров и др.

В нарушение п. п. 2, 3 Федерального Закона № 402-ФЗ карточки - справки за

2019 год не подписаны исполнителем и главным бухгалтером.

1.3. Формирование расходов на оплату труда техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район»

Положение по оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, вспомогательного персонала (рабочих) органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район» утверждено постановлением администрации Тайшетского района от 08.06.2018 г. № 316 (в редакции постановления от 03.10.2018 № 562, от 14.02.2019 № 82, от 19.02.2019 № 87, от 02.10.2019 № 557, от 14.01.2020 № 9) (далее Положение по оплате труда № 316).

Положение по оплате труда № 316 устанавливает оплату труда и порядок формирования фонда оплаты труда по оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, вспомогательного персонала (рабочих) органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район».

Оплата труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы органа местного самоуправления района, состоит из месячного должностного оклада (далее - должностной оклад), ежемесячных и иных дополнительных выплат.

К должностным окладам служащих, осуществляющих финансово-экономические функции, учитывая характер работы, связанной с высокой нагрузкой и повышенной ответственностью за обеспечение финансирования муниципальных учреждений, применяется повышающий коэффициент в размере 1,1.

Служащим производятся следующие ежемесячные и иные дополнительные выплаты:

- 1) ежемесячное денежное поощрение - в размере от 50 до 200 процентов должностного оклада;
- 2) ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет, установленная в соответствии с главой 5 настоящего Положения;
- 3) ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и высокие достижения в труде - в размере от 50 до 100 процентов должностного оклада;
- 4) премии по результатам работы от 25 до 50 процентов должностного оклада;
- 5) материальная помощь - в размере 2 должностных окладов;
- 6) единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска один раз в год - в размере 2 должностных окладов;
- 7) иные выплаты, предусмотренные федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации.

Фонд оплаты труда служащих формируется в соответствии с утвержденным штатным расписанием и иными дополнительными выплатами, указанными в Положении.

Оплата труда вспомогательного персонала (рабочих) органа местного самоуправления района (далее - вспомогательный персонал) состоит из должностного оклада, ежемесячных и иных дополнительных выплат.

К должностному окладу водителей органа местного самоуправления района, применяется распоряжением руководителя органа местного самоуправления района повышающий коэффициент в размере до 1,5 в виду характера работы, связанной с риском и повышенной ответственностью за жизнь и здоровье людей.

Вспомогательному персоналу производятся следующие ежемесячные и иные дополнительные выплаты:

- 1) ежемесячное денежное поощрение - в размере от 75 до 200 процентов должностного оклада;
- 2) ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и высокие достижения в труде - в размере от 50 до 100 процентов должностного оклада;
- 3) премии по результатам работы от 25 до 50 процентов должностного оклада;
- 4) материальная помощь в размере 2 должностных окладов;
- 5) единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска один раз в год - в размере 2 должностных окладов;
- 6) иные выплаты, предусмотренные федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации.

2. Анализ объема средств на выплату процентной надбавки к заработной плате выборным должностным лицам и муниципальных служащих за работу со сведениями, составляющими государственную тайну

В соответствии с Федеральным Законом РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливаются социальные гарантии, в том числе процентные надбавки к заработной плате в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ. Размер которых установлен Постановлением Правительства РФ от 18.09.2006 № 573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны» (вместе с «Правилами выплаты ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны»), (далее Правила).

Согласно статье 15 Положения о денежном содержании № 56 установлены размеры надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, устанавливается в размерах и порядке, определяемых законодательством Российской Федерации, муниципальным служащим, имеющим оформленный в установленном законом порядке допуск к государственной тайне:

- за работу со сведениями, имеющими степень секретности «особой важности», в размере 50 – 75 процентов от установленного должностного оклада;
- за работу со сведениями, имеющими степень секретности «совершенно секретно» в размере 30 – 50 процентов от установленного должностного оклада;
- за работу со сведениями, имеющими степень секретности «секретно» при оформлении допуска с проведением проверочных мероприятий в размере 10 – 15 процентов от установленного должностного оклада, без проведения проверочных мероприятий 5 – 10 процентов от установленного должностного оклада.

В соответствии с оформленной формой допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, принимается распоряжение администрации Тайшетского района об установлении надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну».

Статьей 17 Положения о денежном содержании №56 установлен размер надбавки за стаж работы муниципальных служащих по защите государственной тайны.

Размер надбавки за стаж работы муниципальных служащих по защите государственной тайны составляет:

- 10% от установленного должностного оклада – лицу, имеющему стаж работы со сведениями, составляющими государственную тайну от 1 до 5 лет;
- 15% от установленного должностного оклада – лицу, имеющему стаж работы со сведениями, составляющими государственную тайну от 5 до 10 лет;
- 20% от установленного должностного оклада – лицу, имеющему стаж работы со сведениями, составляющими государственную тайну от 10 лет и выше.

В стаж работы сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны, дающий право на получение указанной надбавки, включается время работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны других органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций».

Решением Думы Тайшетского района от 24.04.2018г. №136 «Об установлении оплаты труда мэру Тайшетского района» установлена ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну в размере 30 процентов ежемесячного денежного вознаграждения.

Администрацией Тайшетского района на 2019 год установлены муниципальным служащим ежемесячные надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну:

Таблица 5

№ п/п	должность	Ф.И.О.	Дата оформления и номер допуска к сведениям, составляющим государственную тайну	Установлено распоряжением администрации Тайшетского района	Процентная надбавка, %
1.	Первый заместитель мэра Тайшетского района	Малиновский Михаил Васильевич	08.06.2018г. №33/2-1058(2 форма)	20.12.2018 №431	30
2.	Заместитель мэра Тайшетского района по финансово-экономическим вопросам	Ефимова Ева Викторовна	19.12.2016г. №33/3-1945(3 форма)	20.12.2018 №431	15
3.	Заместитель мэра по социальным вопросам	Чабанов Валерий Иванович	24.12.2018г. №33/2-2490 (3 форма)	21.01.2019 №11	15
4.	Управляющий делами администрации Тайшетского района	Колесник Оксана Николаевна	28.06.2018г. №8 (3 форма)	20.12.2018 №431	10
5.	Консультант по мобилизационной подготовке администрации Тайшетского района	Юрьева Елена Владимировна	13.12.2006г. №999 (2 форма)	20.12.2018 №431	50
6.	Начальник финансового управления администрации Тайшетского района	Вахрушева Тамара Михайловна	30.01.2012г. №30	20.12.2018 №431	10
7.	Председатель Комитета по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и ЖКХ администрации Тайшетского района	Глушнев Евгений Александрович	№240 от 08.06.2018	20.12.2018 №431	10
8.	Начальник отдела потребительского рынка и предпринимательства Управления экономики и промышленной политики	Абрамчик Наталья Викторовна	03.01.2001г. №1	20.12.2018 №431	10
9.	Директор муниципального казенного учреждения «Служба гражданской	Хомяков Виктор Владимирович	27.07.2018г. №33/2-1402	20.12.2018 №431	10

	обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании «Тайшетский район»				
10.	Специалист муниципального казенного учреждения «Служба гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании «Тайшетский район»	Филипенко Александр Семенович	19.06.1996г. №65	20.12.2018 №431	10
11.	Консультант отдела информатизации Управления делами администрации Тайшетского района	Шнякина Татьяна Леонидовна	24.06.2013г. №583	20.12.2018 №431	15
12.	Начальник отдела сельского хозяйства	Лим Андрей Анатольевич	03.05.2018г. №33/3-871	20.12.2018 №431	10
13.	Начальник отдела сельского хозяйства	Максимова Марина Викторовна	26.08.2019г.№28 (3форма)	№161 от 20.08.2019	5

Распоряжением администрации Тайшетского района от 11.12.2019г. №235 на 2020 год установлены муниципальным служащим ежемесячные надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну:

Таблица 6

№ п/п	должность	Ф.И.О.	Дата оформления и номер допуска к сведениям, составляющим государственную тайну	Процентная надбавка, %
1.	Первый заместитель мэра Тайшетского района	Малиновский Михаил Васильевич	08.06.2018г. №33/2-1058(2 форма)	30
2.	Заместитель мэра Тайшетского района по финансово-экономическим вопросам	Ефимова Ева Викторовна	19.12.2016г. №33/3-1945(3 форма)	15
3.	Заместитель мэра по социальным вопросам	Чабанов Валерий Иванович	24.12.2018г. №33/2-2490(3 форма)	15
4.	Управляющий делами администрации Тайшетского района	Колесник Оксана Николаевна	28.06.2018г. №8 (3 форма)	10
5.	Консультант по мобилизационной подготовке администрации Тайшетского района	Юрьева Елена Владимировна	13.12.2006г. №999 (2 форма)	50
6.	Председатель Комитета по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и ЖКХ администрации Тайшетского района	Галкин Олег Олегович	04.06.2019г.№27 (3 форма)	5
7.	Начальник отдела потребительского рынка и предпринимательства Управления экономики и промышленной политики	Абрамчик Наталья Викторовна	03.01.2001г. №1	10
8.	Директор муниципального казенного учреждения «Служба гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании «Тайшетский район»	Хомяков Виктор Владимирович	27.07.2018г. №33/2-1402	10
9.	Специалист муниципального казенного учреждения «Служба гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании «Тайшетский район»	Филипенко Александр Семенович	19.06.1996г. №65	10
10.	Консультант отдела информатизации Управления делами администрации Тайшетского района	Шнякина Татьяна Леонидовна	24.06.2013г. №583	15
11.	Начальник отдела сельского хозяйства	Максимова Марина Викторовна	26.08.2019г.№28 (3форма)	5

Сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны дополнительно к ежемесячной процентной надбавке к должностному окладу (тарифной ставке), предусмотренной пунктом 1 настоящих Правил, выплачивается

процентная надбавка к должностному окладу (тарифной ставке) за стаж работы в указанных структурных подразделениях.

Размер процентной надбавки к должностному окладу (тарифной ставке) при стаже работы от 1 до 5 лет составляет 10 процентов, от 5 до 10 лет - 15 процентов, от 10 лет и выше - 20 процентов.

Распоряжением администрации Тайшетского района от 20.12.2018г. №430 «О ежемесячной надбавке к должностному окладу за стаж работы в структурном подразделении по защите государственной тайны» **на 2019 год:**

Таблица 7

№ п/п	должность	Ф.И.О.	Стаж работы	Процентная надбавка
1.	Консультант по мобилизационной подготовке администрации Тайшетского района	Юрьева Елена Владимировна	Более 10 лет	20%

Распоряжением администрации Тайшетского района от 11.12.2019г. №236 «О ежемесячной надбавке к должностному окладу за стаж работы в структурном подразделении по защите государственной тайны» **на 2020 год:**

Таблица 8

№ п/п	должность	Ф.И.О.	Стаж работы	Процентная надбавка
1.	Консультант по мобилизационной подготовке администрации Тайшетского района	Юрьева Елена Владимировна	Более 10 лет	20%

Объем средств на выплату процентной надбавки к заработной плате работникам за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, представлен в таблице 9:

Таблица 9 (рублей)

№ п/п	ГРБ	ВСЕГО	2019 год	2020 год
1.	Финансовое управление администрации Тайшетского района	4 297,42	4 297,42	-
2.	Комитета по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и ЖКХ администрации Тайшетского района	4 958,74	4 958,74	-
3.	Администрация Тайшетского района	232 995,12	102 305,04	130 690,08
4.	Муниципальное казенное учреждение «Служба гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании «Тайшетский район»	26 522,13	12 428,00	14 094,13
	ИТОГО:	268 773,41	123 989,20	144 784,21

3. Анализ формирования годового фонда оплаты труда органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район»

Норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район» на 2019 и 2020 годы определен на основании постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014 №599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» из расчета 74,5 должностного оклада муниципальных служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями муниципальной службы в год, для муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты 81,5 должностного оклада.

К нормативам формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих устанавливаются районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за работу в южных районах Иркутской области в размерах, определенных федеральным и областным законодательством.

Информация о рассчитанных по нормативам и фактически исполненных расходах на оплату труда муниципальных служащих представлена в таблице 10.

Таблица 10 (рублей)

Показатели	Штатная численность	Норматив расходов на оплату труда	Предусмотрено в бюджете муниципального образования	Фактические расходы на оплату труда	% исполнения от норматива
2019 год					
Муниципальные служащие администрации Тайшетского района	93,4	60 394 944,47	58 298 571,30	58 028 224,33	96,1
Муниципальные служащие контрольно-счетного органа	6,75	6 329 883,58	5 918 868,41	5 907 381,41	93,3
Муниципальные служащие представительного органа	2	1 408 997,04	1 404 564,44	1 404 564,44	99,7
	102,15	68 133 825,09	65 622 004,15	65 340 170,18	95,9
2020 год					
Муниципальные служащие администрации Тайшетского района	94,4	77 245 445,16	69 248 767,69	65 675 788,53	85,0
Муниципальные служащие контрольно-счетного органа	7	7 529 089,53	7 027 684,00	7 013 314,00	93,1
Муниципальные служащие представительного органа	2	1 826 846,40	1 613 612,66	1 613 612,66	88,3
	103,4	86 601 381,09	77 890 064,35	74 302 715,19	85,8

Исполненные расходы на оплату труда муниципальных служащих за 2019 год составили 65 340 170,18 рублей или 95,9% от фонда оплаты труда, рассчитанного по нормативу.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих за 2020 год составили 74 302 715,19 рублей или 85,8% от нормативного фонда оплаты труда.

Установлено, что фактические расходы по оплате труда муниципальных служащих за 2019 и 2020 годы не превышали установленный расчетный норматив расходов на год, кратный 74,5 должностных окладов и 81,5 должностных окладов соответственно.

При анализе штатных расписаний установлено, что должностные оклады муниципальных служащих установлены в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы и не превышают должностные оклады государственной гражданской службы Иркутской области. Ежемесячное денежное поощрение не превышает максимальные размеры, установленные по группам должностей муниципальной службы.

Норматив формирования расходов на оплату труда муниципального служащего без учета средств, предусмотренных на выплату ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, материальной помощи, не превышает установленного ограничения: для высших и главных должностей муниципальной службы - 90%, иных групп должностей муниципальной службы - 80% норматива формирования расходов на оплату труда мэра района без учета средств,

предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Анализ размера субсидии в общем объеме фонда оплаты труда с начислениями работникам органов местного самоуправления Тайшетского района представлен в Таблице 11.

Таблица 11 (рублей)

Наименование ГРБС	Утверждено в бюджете			Фактически израсходовано		
	ФОТ начислениями на выплаты по оплате труда (КВР 121, 129), всего	в том числе за счет субсидии	Доля субсидии в общем ФОТ, %	ФОТ с начислениями на выплаты по оплате труда (КВР 121, 129), всего	в том числе за счет субсидии	Доля субсидии в общем ФОТ, %
2019 год						
Муниципальное учреждение Администрация Тайшетского района	54 655 512,95	3 541 236,23	6,5	53 614 789,63	3 541 236,23	6,6
Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района	20 653 674,95	1 065 066,91	5,2	20 648 833,64	1 065 066,91	5,2
Финансовое управление администрации Тайшетского района	17 388 718,34	1 075 997,37	6,2	17 291 815,02	1 075 997,37	6,2
Управление образования администрации Тайшетского района	5 709 950,01	549 685,71	9,6	5 700 542,48	549 685,71	9,6
Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района	4 112 722,69	212 788,80	5,2	4 112 722,69	212 788,80	5,2
Итого	102 520 578,94	6 444 775,02	6,3	101 368 703,46	6 444 775,02	6,4
2020 год						
Муниципальное учреждение Администрация Тайшетского района	64 324 822,67	20 532 154,11	31,9	61 831 966,71	20 532 154,11	33,2
Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района	23 554 403,30	6 733 796,13	28,6	22 452 573,66	6 733 796,13	30,0
Финансовое управление администрации Тайшетского района	19 683 137,42	6 346 891,22	32,2	18 821 137,42	6 346 891,22	33,7
Управление образования администрации Тайшетского района	6 659 380,0	2 635 982,73	39,6	6 494 650,63	2 635 982,73	40,6
Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района	5 071 260,59	1 461 163,52	28,8	4 816 635,78	1 461 163,52	30,3
Контрольно-счетная палата Тайшетского района	7 227 654,27	1 411 047,46	19,5	7 203 814,08	1 411 047,46	19,6
Дума Тайшетского района	5 314 809,21	212 978,21	4,0	5 169 192,18	212 978,21	4,1
Итого	131 835 467,46	39 334 013,38	29,8	126 789 970,46	39 334 013,38	31,0

Данные, представленные в таблице, свидетельствуют о том, что в 2019 году доля субсидии в общем объеме фонда оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда составила 6,4% или 6 444 775,02 рублей. Наибольший объем субсидии предоставлен Администрации Тайшетского района (3 541 236,23 рублей) или 54,9% от общего объема выделенной субсидии в 2019 году.

В 2020 году за счет средств субсидии выплачена заработная плата с начислениями на неё в сумме 39 334 013,38 рублей или 31,0% от общего фонда оплаты труда с начислениями. Наибольший объем субсидии предоставлен как и в 2019 году Администрации Тайшетского района (20 532 154,11 рублей) или 52,2% от общего объема выделенной субсидии в 2020 году.

Цель 3. Оценка соблюдения объектами ЭАМ законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании расходов на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления.

Оплата труда работникам муниципальных учреждений устанавливалась в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования «Тайшетский район», а также в соответствии с локальными нормативными актами, устанавливающими системы оплаты труда, конкретного работодателя.

На уровне муниципального образования «Тайшетский район» приняты следующие положения по оплате труда:

1). Положение по оплате труда работников муниципальных казённых учреждений, по обеспечению деятельности и дополнительному профессиональному образованию муниципальных учреждений Тайшетского района, утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 09.06.2018 г. № 325 (в редакции постановлений от 25.12.2018 № 788, от 28.02.2019 № 99, от 15.01.2020 № 17, от 01.12.2020 № 873).

Указанное положение распространяется на следующие учреждения:

МКУ «Централизованная бухгалтерия Управления образования администрации Тайшетского района»;

МКУ «Централизованная бухгалтерия Управления культуры, спорта и молодёжной политики администрации Тайшетского района»;

МКУ «Центр развития образования Тайшетского района».

2). Примерное положение об оплате труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений и учреждений дополнительного образования Тайшетского района, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Управление образования администрации Тайшетского района, утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 01.03.2019 г. № 101 (в редакции постановления от 30.12.2019 г. № 856);

3). Положение об оплате труда работников муниципальных учреждений подведомственных Управлению культуры, спорта и молодёжной политики администрации Тайшетского района утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 04.06.2018 г. № 304 (в редакции постановлений от 17.01.2019 г. № 23, от 17.06.2019 г. № 338);

4). Положение об оплате труда работников муниципального казенного учреждения «Служба гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании «Тайшетский район» утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 21.09.2017 г. № 437;

5). Положение об оплате труда работников муниципальных учреждений муниципального образования «Тайшетский район», подведомственных Комитету по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района, утвержденным постановлением администрации Тайшетского района от 16.05.2018 г. № 256 (в редакции постановлений от 18.04.2019 г. № 222, от 17.05.2019 г. № 279, от 15.01.2020 г. № 19, от 16.01.2020 г. № 24).

В 2019 году средства субсидии были распределены по 25 учреждениям, в 2020 году средства субсидии рублей были распределены по 30 учреждениям.

Сводная информация о поступлении из областного бюджета и расходовании средств субсидий на выплату денежного содержания с начислениями на него

работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район» за 2019 - 2020 годы:

Таблица 12 (рублей)

Учреждение	2019 год		2020 год	
	поступило	расход	поступило	расход
МБУ ДО ДЮСШ г. Бирюсинска	22 795,70	22 795,70	3 733 816,00	3 733 816,00
МБУ ДО ДЮСШ г. Тайшета	128 423,10	128 423,10	4 460 691,91	4 460 691,91
МБУК "МРДК "Юбилейный"	15 209,37	15 209,37	3 713 506,92	3 713 506,92
МБУК "ЦК и К "Надежда"			406 500,00	406 500,00
МКУ "Централизованная бухгалтерия управления культуры"	1 677 029,40	1 677 029,40	6 718 678,38	6 718 678,38
МКУ ДО ДШИ г.Бирюсинска	701 729,02	701 729,02	5 628 916,64	5 628 916,64
МКУДО ДМШ №2 г. Тайшета	1 406 365,88	1 406 365,88	9 894 067,92	9 894 067,92
МКУДО ТДХШ	420 785,86	420 785,86	3 478 415,68	3 478 415,68
МКУДО ЮДМШ	326 690,84	326 690,84	2 625 714,80	2 625 714,80
МКУК "КМ" г. Бирюсинска	0,00	0,00	626 810,16	626 810,16
МКУК "МБС Тайшетского района"	0,00	0,00	2 786 037,19	2 786 037,19
МКУК РКМ	0,00	0,00	749 798,05	749 798,05
МКДОУ детский сад №3 г.Бирюсинска	0,00	0,00	108 000,00	108 000,00
МКДОУ детский сад "Солнышко"	33 594,44	33 594,44	0,00	0,00
МКОУ Березовская СОШ	94 314,64	94 314,64	1 211 155,94	1 211 155,94
МКОУ Джогинская СОШ	4 924,00	4 924,00	50 831,58	50 831,58
МКОУ Квитокская СОШ № 1	11 779,15	11 779,15	149 191,56	149 191,56
МКОУ Мирнинская СОШ	2 743,00	2 743,00	31 778,83	31 778,83
МКОУ Рождественская СОШ	59 130,00	59 130,00	744 401,77	744 401,77
МКОУ СОШ № 14 г.Тайшета	23 334,40	23 334,40	63 448,87	63 448,87
МКОУ СОШ № 16 г.Бирюсинска	11 137,72	11 137,72	130 477,78	130 477,78
МКОУ СОШ №2 г.Тайшета	8 928,20	8 928,20	117 236,07	117 236,07
МКОУСОШ № 1 г. Тайшета	19 985,00	19 985,00	210 991,68	210 991,68
МКОУ Черчетская СОШ	11 168,44	11 168,44	127 848,90	127 848,90
МКОУ Шиткинская СОШ	41 785,87	41 785,87	900 143,37	900 143,37
МКУ "Центр развития образования"	320 525,75	320 525,75	3 040 932,96	3 040 932,96
МКУ "Централизованная бухгалтерия управления образования"	2 530 022,17	2 530 022,17	13 579 402,68	13 579 402,68
МКУ ДО ДДТ	602 777,96	602 777,96	4 441 045,20	4 441 045,20
МКУДО "ЦДО "Радуга" г. Тайшета	1 387 613,44	1 387 613,44	14 357 820,54	14 357 820,54
МБУ "Проектно-сметное бюро"	0,00	0,00	1 273 315,69	1 273 315,69
МКУ "Служба ГО и ЧС"	351 331,63	351 331,63	1 454 209,55	1 454 209,55

В 2019 году доля субсидии в общем объеме фонда оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район» составила 1,9% или 10 214 124,98 рублей.

Наибольший объем исполненной субсидии (более 1 000 000,00 рублей) в 2019 году приходится на 4 из 25 учреждений: МКУДО «ЦДО «Радуга» г. Тайшета, МКУ ДО ДМШ № 2 г. Тайшета, МКУ «Централизованная бухгалтерия управления культуры», МКУ «Централизованная бухгалтерия управления образования». На долю вышеуказанных учреждений приходится 7 001 030,89 рублей или 68,5% от общего объема предоставленной субсидии в 2019 году (10 214 124,98 рублей).

Наибольший объем субсидии предоставлен МКУ «Централизованная бухгалтерия управления образования» (2 530 022,17 рублей).

В 2020 году за счет средств субсидии выплачена заработная плата с начислениями на неё работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район» в сумме 86 815 186,62 рублей или 15,4% от общего фонда оплаты труда с начислениями.

Наибольший объем исполненной субсидии (более 1 000 000,00 рублей) в 2020 году приходится на 16 из 30 учреждений, на долю которых приходится 82 397 728,0 рублей или 94,9% от общего объема предоставленной субсидии в 2020 году (86 815 186,62 рублей).

Наибольший объем субсидии предоставлен МКУДО «ЦДО «Радуга» г. Тайшета (14 357 820,54 рублей).

Таблица 13 (рублей)

Наименование учреждения	Утверждено в бюджете			Фактически израсходовано		
	Фонд оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда (КВР 111, 119), всего	в том числе за счет субсидии	Доля субсидии в общем ФОТ, %	Фонд оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда (КВР 111, 119), всего	в том числе за счет субсидии	Доля субсидии в общем ФОТ, %
2019 год						
МБУ ДО ДЮСШ г.Бирюсинска	15 242 399,75	22 795,70	0,1	15 242 399,75	22 795,70	0,1
МБУ ДО ДЮСШ г. Тайшета	14 015 344,86	128 423,10	0,9	14 015 344,86	128 423,10	0,9
МБУК "МРДК "Юбилейный"	16 213 763,55	15 209,37	0,09	16 213 763,55	15 209,37	0,09
МКУ "Централизованная бухгалтерия управления культуры"	20 532 582,03	1 677 029,40	8,2	20 532 582,03	1 677 029,40	8,2
МКУ ДО ДШИ г.Бирюсинска	16 142 345,93	701 729,02	4,3	16 141 248,31	701 729,02	4,3
МКУДО ДМШ № 2 г. Тайшета	29 786 577,14	1 406 365,88	4,7	29 786 577,14	1 406 365,88	4,7
МКУДО ТДХШ	9 727 506,81	420 785,86	4,3	9 727 097,59	420 785,86	4,3
МКУДО ЮДМШ	7 146 843,84	326 690,84	4,6	7 146 843,84	326 690,84	4,6
МКДОУ детский сад "Солнышко"	10 140 614,38	33 594,44	0,3	10 140 614,38	33 594,44	0,3
МКОУ Березовская СОШ	16 029 624,80	94 314,64	0,6	16 029 624,80	94 314,64	0,6
МКОУ Джогинская СОШ	13 668 716,97	4 924,00	0,04	13 668 716,95	4 924,00	0,04
МКОУ Квитокская СОШ № 1	60 605 647,74	11 779,15	0,02	60 605 647,74	11 779,15	0,02
МКОУ Мирнинская СОШ	12 736 925,61	2 743,00	0,02	12 736 925,61	2 743,00	0,02
МКОУ Рождественская СОШ	13 230 270,58	59 130,0	0,4	13 230 270,58	59 130,0	0,4
МКОУ СОШ № 14 г.Тайшета	30 142 058,43	23 334,40	0,08	30 142 058,43	23 334,40	0,08
МКОУ СОШ № 16 г.Бирюсинска	32 111 014,23	11 137,72	0,03	32 111 014,23	11 137,72	0,03
МКОУ СОШ №2 г.Тайшета	48 121 244,44	8 928,20	0,02	48 121 244,44	8 928,20	0,02
МКОУСОШ № 1 г. Тайшета	26 888 539,13	19 985,00	0,07	26 888 539,13	19 985,00	0,07
МКОУ Черчетская СОШ	11 026 015,19	11 168,44	0,1	11 026 015,19	11 168,44	0,1
МКОУ Шиткинская СОШ	35 145 137,13	41 785,87	0,1	35 137 680,12	41 785,87	0,1
МКУ "Центр развития образования"	6 368 457,52	320 525,75	5,0	6 232 733,92	320 525,75	5,1
МКУ "Централизованная бухгалтерия управления образования"	28 913 011,48	2 530 022,17	8,8	28 886 303,47	2 530 022,17	8,8
МКУ ДО ДДТ	10 174 866,41	602 777,96	5,9	10 173 036,57	602 777,96	5,9
МКУДО "ЦДО "Радуга" г. Тайшета	46 794 711,82	1 387 613,44	2,9	46 639 394,95	1 387 613,44	3,0
МКУ «Служба ГО и ЧС»	6 225 300,78	351 331,63	5,6	6 224 154,92	351 331,63	5,6
Итого	537 129 520,55	10 214 124,98	1,9	536 799 832,50	10 214 124,98	1,9
2020 год						
МБУ ДО ДЮСШ г.Бирюсинска	15 504 531,34	3 733 816,00	24,1	15 028 737,75	3 733 816,00	24,8
МБУ ДО ДЮСШ г. Тайшета	15 642 408,28	4 460 691,91	28,5	14 830 487,33	4 460 691,91	30,1
МБУК "МРДК "Юбилейный"	15 162 803,84	3 713 506,92	24,5	14 530 774,16	3 713 506,92	25,5
МБУК "ЦК и К "Надежда"	2 281 118,50	406 500,00	17,8	2 017 122,78	406 500,00	20,2
МКУ "Централизованная бухгалтерия управления культуры"	22 402 554,85	6 718 678,38	30,0	22 273 273,29	6 718 678,38	30,2
МКУ ДО ДШИ г.Бирюсинска	16 906 099,96	5 628 916,64	33,3	16 890 058,12	5 628 916,64	33,3
МКУДО ДМШ № 2 г.	30 535 789,16	9 894 067,92	32,4	30 482 897,75	9 894 067,92	32,5

Тайшета						
МКУДО ТДХШ	10 126 670,09	3 478 415,68	34,3	10 066 287,62	3 478 415,68	34,6
МКУДО ЮДМШ	8 314 298,64	2 625 714,80	31,6	8 299 256,89	2 625 714,80	31,6
МКУК «КМ» г. Бирюсинска	1 690 833,66	626 810,16	37,1	1 689 320,21	626 810,16	37,1
МКУК «МБС Тайшетского района»	7 462 156,67	2 786 037,19	37,3	7 434 605,05	2 786 037,19	37,5
МКУК РКМ	1 808 749,67	749 798,05	41,4	1 803 887,37	749 798,05	41,6
МКДОУ детский сад № 3 г.Бирюсинска	5 565 871,29	108 000,00	1,9	5 562 817,02	108 000,00	1,9
МКОУ Березовская СОШ	16 808 032,90	1 211 155,94	7,2	16 802 368,99	1 211 155,94	7,2
МКОУ Джогинская СОШ	14 752 244,79	50 831,58	0,3	14 733 059,08	50 831,58	0,3
МКОУ Квитокская СОШ № 1	65 704 107,17	149 191,56	0,2	65 695 692,89	149 191,56	0,2
МКОУ Мирнинская СОШ	13 492 538,33	31 778,83	0,2	13 470 266,55	31 778,83	0,2
МКОУ Рождественская СОШ	15 387 284,89	744 401,77	4,8	15 387 284,89	744 401,77	4,8
МКОУ СОШ № 14 г.Тайшета	27 481 558,60	63 448,87	0,2	27 406 464,60	63 448,87	0,2
МКОУ СОШ № 16 г.Бирюсинска	35 574 500,75	130 477,78	0,4	35 454 607,29	130 477,78	0,4
МКОУ СОШ №2 г.Тайшета	49 776 905,70	117 236,07	0,2	49 655 583,90	117 236,07	0,2
МКОУСОШ № 1 г. Тайшета	28 856 169,31	210 991,68	0,7	28 839 428,70	210 991,68	0,7
МКОУ Черчетская СОШ	11 655 907,03	127 848,90	1,1	11 644 677,28	127 848,90	1,1
МКОУ Шиткинская СОШ	35 955 225,57	900 143,37	2,5	35 952 162,92	900 143,37	2,5
МКУ «Центр развития образования»	7 090 800,79	3 040 932,96	42,9	7 049 839,95	3 040 932,96	43,1
МКУ «Централизованная бухгалтерия управления образования»	33 114 905,75	13 579 402,68	41,0	32 974 260,80	13 579 402,68	41,2
МКУ ДО ДДТ	11 382 381,76	4 441 045,20	39,0	11 270 981,10	4 441 045,20	39,4
МКУДО «ЦДО «Радуга» г. Тайшета	36 389 370,36	14 357 820,54	39,5	34 946 242,49	14 357 820,54	41,1
МБУ «Проектно-сметное бюро»	5 586 821,55	1 273 315,69	22,8	5 231 405,47	1 273 315,69	24,3
МКУ «Служба ГО и ЧС»	6 764 274,24	1 454 209,55	21,5	6 129 165,61	1 454 209,55	23,7
Итого	569 176 915,44	86 815 186,62	15,3	563 553 017,85	86 815 186,62	15,4

В 2020 году Контрольно-счетной палатой Тайшетского района проводилось контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МКУ «Служба ГО и ЧС» за 2019 г. и текущий период 2020 г.» (Акт 09/15 от 30.10.2020 г.), одним из вопросов которого была проверка соблюдения Учреждением законодательства и нормативных правовых актов при установлении, начислении и выплате заработной платы работникам.

При проведении контрольного мероприятия были выявлены следующие недостатки и нарушения.

В нарушение п.5 ст. 2 Положения об оплате труда работников муниципального казённого учреждения «Служба гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденных постановлением администрации Тайшетского района от 21.09.2017 г. № 437 не приняты приказы директора Учреждения об установлении размера повышающего коэффициента к должностному окладу.

Таким образом, установление в штатном расписании окладов в повышенном размере, является необоснованным.

В нарушение ст. 154 Трудового кодекса оперативным дежурным и диспетчерам ЕДДС доплата за работу в ночное время не производилась.

В ходе проверки штатных расписаний МКУ «Служба ГО и ЧС» установлены следующие недостатки:

- в нарушение п. 5.7 ст.5 Устава МКУ «Служба ГО и ЧС» штатные расписания не утверждены Учредителем;
- не заполнены поля «номер документа» и «дата составления»;
- в грифе утверждения документа не внесены реквизиты приказа, которым был утвержден данный документ.

При проверке деятельности Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детская юношеская спортивная школа г. Бирюсинска (Акт 05/15 от 07.04.2021 г.) выявлены следующие нарушения и недостатки.

В проверяемом периоде выплаты стимулирующего характера осуществлялись по приказу руководителя Учреждения, *без указания показателей и критериев эффективности деятельности* (п. 38 Положения по оплате труда), в приказе указывалась только сумма и процент. Вид стимулирующей выплаты (за профессиональное развитие, степень самостоятельности работника и важности выполняемых работ; за интенсивность и высокие результаты работы; за качество выполняемых работ) в приказах не указан.

При этом размер стимулирующих выплат колебался, например: январь 2020 г., от 2 354,10 рублей до 7844,00 рублей или от 30% до 100%; февраль 2020 г., от 2 511,04 рублей до 11 770,50 рублей или от 32% до 150%.

В соответствии с п. 40 Положения по оплате труда, показатели и критерии эффективности деятельности работников, определяются локальными актами по оплате труда по каждому виду отдельно. В нарушение п. 40 Положения по оплате труда, в Учреждении, локальный акт по оплате труда по каждому виду отдельно, отсутствует.

Кроме, того в соответствии с абз. 2 п. 40 Положения по оплате труда, состав и порядок работы комиссии по определению размеров стимулирующих выплат работникам, утверждается локальным актом Учреждения. Состав комиссии по распределению выплат стимулирующего характера, утверждался приказом директора Учреждения.

Фактически назначение стимулирующих выплат производилось на основании анализа суммарных значений показателей эффективности работы тренеров-преподавателей *в баллах* по листам самооценки.

Протоколы заседания комиссии по распределению выплат стимулирующего характера и сводные оценочные листы, на основании которых в проверяемый период по приказам директора осуществлялись выплаты стимулирующего характера, в ходе проверки не представлены. Следовательно, выплаты комиссией не распределялись. Сумма стимулирующих выплат на месяц, выделенная на преподавательский состав делилась на количество баллов по листам самооценки всех тренеров-преподавателей, высчитывалась стоимость одного балла и умножалась на количество баллов в листе каждого тренера - преподавателя.

Таким образом, стимулирующие выплаты начислялись и выплачивались с нарушением порядка, установленного главой 4 Положения по оплате труда.

9. Выводы, в которых в обобщенной форме отражаются итоговые оценки проблем и вопросов, рассмотренных в ходе экспертно-аналитического мероприятия

1. Из областного бюджета бюджету муниципального образования «Тайшетский район» выделялась субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов

(городских округов) Иркутской области в **2019 году** в сумме **16 658 900,0 рублей**, в **2020 году** в сумме **126 149 200,0 рублей**.

Расходы за счет средств субсидии в 2019 году составили 16 658 900,0 рублей или 100% от утвержденных годовых плановых назначений, в 2020 году 126 149 200,0 рублей или 100% от утвержденных годовых плановых назначений.

2. Доля субсидии в общем объеме фонда оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда работникам органов местного самоуправления Тайшетского района за 2019 год составила **6,4%** или **6 444 775,02** рублей. Наибольший объем субсидии предоставлен Администрации Тайшетского района (3 541 236,23 рублей) или 54,9% от общего объема выделенной субсидии в 2019 году.

В 2020 году за счет средств субсидии выплачена заработная плата с начислениями на неё в сумме **39 334 013,38** рублей или **31,0%** от общего фонда оплаты труда с начислениями. Наибольший объем субсидии предоставлен как и в 2019 году Администрации Тайшетского района (20 532 154,11 рублей) или 52,2% от общего объема выделенной субсидии в 2020 году.

3. Норматив расходов на оплату труда мэра Тайшетского района на 2019 год утвержден в размере 3 033 596,0 рублей; принято бюджетных и денежных обязательств в сумме 2 786 434,96 рублей. Норматив расходов на оплату труда мэра Тайшетского района на 2020 год утвержден в размере 3 819 987,0 рублей; принято бюджетных и денежных обязательств – 3 157 575,47 рублей.

Оплата труда, установленная штатным расписанием, соответствует размеру оплаты труда, установленному решением Думы Тайшетского района от 24.04.2018 г. № 136 и не превышает норматив формирования расходов на оплату труда мэра района, доведенный Министерством труда и занятости Иркутской области на 2019 и 2020 годы.

4. Исполненные расходы на оплату труда муниципальных служащих за 2019 год составили 65 340 170,18 рублей или 95,9% от фонда оплаты труда, рассчитанного по нормативу.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих за 2020 год составили 74 302 715,19 рублей или 85,8% от нормативного фонда оплаты труда.

Установлено, что фактические расходы по оплате труда муниципальных служащих за 2019 и 2020 годы не превышали установленный расчетный норматив расходов на год.

5. В 2019 году средства субсидии были распределены по 25 учреждениям, в 2020 году средства субсидии рублей были распределены по 30 учреждениям.

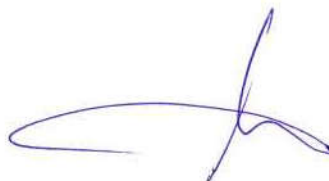
В 2019 году доля субсидии в общем объеме фонда оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район» составила 1,9% или 10 214 124,98 рублей.

В 2020 году за счет средств субсидии выплачена заработная плата с начислениями на неё работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район» в сумме 86 815 186,62 рублей или 15,4% от общего фонда оплаты труда с начислениями.

6. Анализ нормативно-правового регулирования, регламентирующего формирование расходов на выплату денежного содержания с начислениями на него мэру Тайшетского района, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район», заработной

платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район», а так же оплату труда работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления показал, что нормативные правовые акты приняты соответствующими органами местного самоуправления в пределах их компетенции и не противоречат действующему законодательству.

Председатель КСП
Тайшетского района

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop followed by a vertical stroke that crosses the loop.

О.Б. Шитенко