

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Экспертное заключение № 166-З

**на проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение
Думы Тайшетского района от 28 июня 2011 года № 56 «О денежном содержании
муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных
подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы
Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты»**

27 сентября 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
заместителя председателя КСП
Тайшетского района
от 27.09.2021 г. № 390-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – КСП района), на основании статьи 6 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274, распоряжения заместителя председателя КСП на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 15.09.2021 г. № 384-р, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Предмет экспертизы

проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28 июня 2011 года № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты» (далее – Проект решения).

Цель экспертизы

- определение соответствия положений, изложенных в Проекте решения, действующим нормативным правовым актам;
- определение целесообразности, эффективности и обоснованности расходования бюджетных средств.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия

с 15.09.2021 г. по 27.09.2021 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия
Аудитор Контрольно-счетной палаты Тайшетского района А.Н. Щукина

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 01.07.2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 255-ФЗ);
- Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ);
- Закон Иркутской области от 15.10.2007 г. № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее - Закон № 88-оз);
- Закон Иркутской области от 15.10.2007 г. № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 89-оз);
- Постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

В КСП района для проведения экспертизы из Думы Тайшетского района 15.09.2021 г. поступили следующие документы:

1. Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28 июня 2011 года № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты»;

2. Пояснительная записка к проекту решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28 июня 2011 года № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Субъектом законодательной инициативы является: мэр Тайшетского района.

Разработчик проекта: Управление экономики и промышленной политики администрации Тайшетского района.

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагаются следующие изменения:

1) В статье 2 Положения о денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты слова «Контрольно-счетной палаты» заменить словами «Председатель Контрольно-счетной палаты – в отношении муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты Тайшетского района»;

2) В приложении 2 размеров должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты:

строку 1.1 исключить;

строку 2.5 исключить.

Предложенные изменения направлены на то, что Положение о денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты» не будет регулировать вопросы оплаты труда председателя, заместителя председателя и аудитора КСП Тайшетского района в связи с изменением статуса их должностей.

Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» внесены изменения, которые вступают в силу 30 сентября 2021 года. В соответствии с указанными изменениями должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования **отнесены к муниципальным должностям.**

Аналогичная норма закреплена и в статье 2 Федерального закона № 131-ФЗ.

Внесенные изменения по статусу должностей потребуют приведение в соответствие нормативные правовые акты Иркутской области и муниципального образования «Тайшетский район» такие как:

- Закон Иркутской области от 15.10.2007 г. № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 15.10.2007 г. № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области»;

- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;

- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района.

В настоящее время изменения в Закон Иркутской области № 89-оз не внесены, должности председателя, заместителя председателя и аудитора из Реестра должностей муниципальной службы Иркутской области не исключены.

Часть 5 статьи 41.1 Устава муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области» также не приведена в соответствие с Федеральным законом № 255-ФЗ.

То есть, для реализации внесенных изменений потребуется комплексное изменение действующих нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов, в том числе разработка и принятие новых правовых актов органов местного самоуправления Тайшетского района.

Решение Думы Тайшетского района от 28.06.2011 года № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты» определяет не наименование и статус должностей муниципальной службы, а направлено на регулирование вопросов оплаты труда муниципальных служащих.

Согласно пункту 6 Пояснительной записки «Перечень правовых актов, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта, ответственные за подготовку соответствующих НПА, сроки подготовки» указана необходимость утвердить новое штатное расписание КСП Тайшетского района в течение 1 рабочего дня с момента вступления в силу решения Думы района (30.09.2021 г.).

В случае принятия представленного Проекта решения Думы Тайшетского района произойдет нарушение трудовых прав работников КСП Тайшетского района, так как **на 01 октября не приняты правовые акты Думы Тайшетского района, регулирующие вопросы оплаты труда муниципальных должностей контрольного органа**, а так же не внесены изменения в Постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Таким образом, утвердить новое штатное расписание КСП Тайшетского района не представляется возможным.

Согласно новой статье 20.1, введенной Федеральным законом № 255-ФЗ, должностным лицам контрольно-счетных органов гарантируются денежное содержание (вознаграждение), ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные), профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также другие меры материального и социального обеспечения, установленные для лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципального образования (в том числе по медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания).

Меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителя председателя, аудиторов, инспекторов и иных работников аппарата контрольно-счетного органа муниципального образования устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ, другими федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

14 сентября 2021 года состоялось расширенное заседание Правления секции «Реализации полномочий представительных органов местного самоуправления», где одним из рассматриваемых вопросов стоял вопрос «О приведении муниципальных правовых актов, включая правовые акты контрольно-счетных органов муниципальных

образований Иркутской области, в соответствии с Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». По данному вопросу выступали председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области Морохоева Ирина Петровна, Прокуратура Иркутской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области, Правовое управление аппарата Законодательного Собрания Иркутской области. Было принято решение начать работу с внесения изменений в Уставы муниципальных образований, исполнительный Ассоциации муниципальных образований Иркутской области совместно с Контрольно-счетной палатой Иркутской области, правовым управлением Законодательного Собрания Иркутской области и Управлением министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области подготовить методические рекомендации по реализации Федерального закона № 255-ФЗ.

Также КСП Тайшетского района отмечает, что в качестве обоснования к Проекту решения Думы приложено письмо Министерства труда и социальной защиты РФ. Однако, Минтруд России не наделен полномочиями по официальному толкованию норм права. Согласно позиции Комитета Государственной Думы по Федеративному устройству и местному самоуправлению, направленному в адрес КСП Сургута письмом от 11.07.2019 № вн.3.20-15/734; 3.28 «...Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а также Регламентом Государственной Думы не предусмотрена процедура официального толкования положений федеральных законов Государственной Думой. Федеральными законами также не предусмотрена процедура официального толкования норм права каким-либо органом, которое подлежало бы обязательному применению (помимо толкования положений Конституции Российской Федерации Конституционным Судом Российской Федерации). В соответствии с принципами правового государства субъекты правоотношений самостоятельно применяют нормы права, а споры решаются в суде.

Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 17 ноября 1997 г. № 17-П официальное разъяснение или толкование закона может быть дано только актом законодательного органа, который должен приниматься, подписываться и обнародоваться в порядке, установленном для федеральных законов».

Минтруд РФ в письме от 27.08.2021 № 28-7/10/П-6439 указывает о необходимости переназначения председателя, заместителей и аудиторов контрольно-счетных органов субъектов и муниципальных образований в связи с установлением нового порядка назначения вышеуказанных должностных лиц. При этом процедура/порядок «переназначения» действующим законодательством не установлена. Определен порядок назначения и освобождения, в том числе досрочного.

Согласно разъяснениям Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления необходимо учитывать, что нормы Федерального закона № 255-ФЗ (в качестве переходных положений) и Федерального закона № 6-ФЗ (в качестве основных положений) не предусматривают основания для досрочного прекращения полномочий председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа, назначенных на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и муниципальной службы, до вступления в силу Федерального закона № 255-ФЗ, а также возможность их перевода на государственные должности субъекта Российской Федерации и муниципальные должности. В связи с этим, Комитет полагает, что данные лица могут осуществлять деятельность до истечения срока своих полномочий в качестве соответственно государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и

муниципальных служащих в соответствии с условиями, установленными трудовым договором.

Следует отметить, что в ч. 5 ст. 8 Федерального закона № 6-ФЗ исчерпывающий перечень случаев досрочного освобождения от должности на основании решения законодательного (представительного) органа установлен только в отношении должностного лица контрольно-счетного органа, замещающего государственную должность субъекта Российской Федерации или муниципальную должность. В связи с изложенным, по мнению Комитета, полномочия председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа, назначенных на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и муниципальной службы, могут быть прекращены досрочно только по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 25-ФЗ и ТК РФ.

По мнению КСП Тайшетского района принятие Проекта решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28 июня 2011 года № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты» до принятия нормативных правовых актов на уровне Иркутской области и решений Думы Тайшетского района, регулирующих вопросы оплаты труда муниципальных должностей контрольного органа является преждевременным.

Выводы:

1. По результатам экспертизы проекта решения Думы Тайшетского Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28 июня 2011 года № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты» может быть вынесен на рассмотрение Думы Тайшетского района.

Заместитель председателя
КСП Тайшетского района

Г.А. Дегилевич