

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение №170-3
на проект постановления администрации Березовского муниципального обра-
зования «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное благо-
устройство на территории Березовского муниципального образования на
2022–2023 годы»**

21 сентября 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 21.09.2021 г. №394 -р

Экспертиза проекта постановления администрации Березовского муницип-
ального образования «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное
благоустройство на территории Березовского муниципального образования на 2022
– 2023 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее -
КСП Тайшетского района) в соответствии с:

- п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах орга-
низации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Феде-
рации и муниципальных образований»;
- ст. 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвер-
жденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2021 г. № 274;
- соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего мун-
ципального финансового контроля»;

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта программы Бере-
зовского муниципального образования «Комплексное благоустройство на террито-
рии Березовского муниципального образования на 2022 – 2023 годы, подготовлено
настоящее заключение.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- план работы Контрольно-счетной палаты на второе полугодие 2021 г.
- распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского рай-
она от 15.09.2021 г. № 387-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект муниципальной программы Березовского муниципального образова-
ния «Комплексное благоустройство на территории Березовского муниципального
образования на 2022 – 2023 годы (далее - Проект программы).

Целью экспертизы Проекта программы являются:

- соответствие положений Проекта программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мер по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы;
- обоснованности заявленной потребности муниципальной программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств, иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета муниципального образования «Тайшетский район», а также средств иных источников для реализации муниципальной программы.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка соответствия положений Проекта программы нормам действующего законодательства;
- соответствие целей, задач Проекта программы документам социально-экономического планирования, в том числе Программе социально-экономического развития Березовского муниципального образования;
- соблюдение Положения о Порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Березовского муниципального образования от 27.08.2021 г. № 68;
- оценка целостности и связанности целей, задач Проекта программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованность заявленных финансовых потребностей Проекта программы, полноты использования возможности привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников финансового обеспечения для реализации мероприятий программы;
- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- достаточность запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- четкость формулировки, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

**Сроки начала и окончания проведения
экспертно-аналитического мероприятия:**
с 15 сентября 2021 г. по 21 сентября 2021 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:
Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Мароко М.П.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Устав Березовского муниципального образования;
- Положение «О бюджетном процессе в Березовском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Березовского МО № 110 от 30.01.2017 г. (с измен. от 29.07.2020 г. №103)
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Березовского муниципального образования от 27.01.2021 г. № 68 (далее - Положение № 68);
- Перечень муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Березовского муниципального образования от 27.08.2021 г. № 69.

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Березовского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное благоустройство на территории Березовского муниципального образования на 2022 – 2023 годы»;
- проект муниципальной программы Березовского муниципального образования «Комплексное благоустройство на территории Березовского муниципального образования на 2022 – 2023 годы»;
- сводное заключение от 10.09.2021 г. № 1 по результатам внутренней экспертизы проекта муниципальной программы Березовского муниципального образования «Комплексное благоустройство на территории Березовского муниципального образования на 2022 – 2023 годы».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

В соответствие с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ре-

курсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования, введение в практику предоставления главными распорядителями средств бюджета докладов о результатах и основных направлениях их деятельности.

Необходимость поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является важнейшим базовым условием в достижении долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования, что, в свою очередь увеличивает актуальность разработки, и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, модернизации управления финансовыми ресурсами. Оптимальной формой выполнения комплекса мероприятий по решению указанных проблем является муниципальная программа.

Согласно пункту 2 Положения № 68, Программа разрабатывается на среднесрочную перспективу в соответствии Программой социально-экономического развития муниципального образования, задачами и функциями администрации Березовского муниципального образования и утверждается постановлением администрации Березовского муниципального образования.

Согласно пунктов 18,19,22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения поселения относятся:

- утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории поселения, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

- участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Березовского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Березовского муниципального образования от 27.08.2021 г. № 69 (далее-Перечень), что соответствует п. 4 Положения № 68.

Перечень содержит муниципальную программу «Комплексное благоустройство на территории Березовского муниципального образования на 2022 – 2023 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

Согласно п. 19 Положения № 68 Проект программы должен пройти экспертизу и общественное обсуждение проекта Программы.

Согласно представленному сводному заключению № 1 от 10.09.2021 г. по результатам внутренней экспертизы предлагаемый Проект программы разработан в соответствии с нормативными актами Российской Федерации, Иркутской области и администрации Березовского муниципального образования. Цели и задачи Программы соответствуют программе социально-экономического развития Березовского муниципального образования. Основные мероприятия и показатели эффективности реализации Программы соответствуют заявленным целям и задачам программы. Количественные значения показателей эффективности реализации Программы соответствуют ведомственным отчетам администрации. Конечные результаты программы способствуют повышению уровня санитарно-гигиенического содержания населенных пунктов и их благоустройства.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, п. 23 Положения № 68 на официальном сайте администрации Березовского муниципального образования на главной странице во вкладке «Документы»-«Муниципальные программы» размещены Извещение о проведении общественного обсуждения проекта муниципальной программы "Комплексное благоустройство на территории Березовского муниципального образования на 2022-2023 год" и Проект муниципальной программы)

Срок проведения общественного обсуждения: с 10.09.2021 г. по 16.09.2021 г.

Программа социально-экономического развития Березовского муниципального образования (далее – ПСЭР) утверждена решением Думы Березовского муниципального образования на 2017-2022 годы (решение Думы от 31.08.2016 г. № 91/1, с изменениями от 12.11.2020 г. №107).

КСП отмечает, что цели, задачи, мероприятия и показатели Проекта программы нашли отражение в ПСЭР.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Комплексное благоустройство на территории Березовского муниципального образования на 2022 – 2023 годы».

По результатам проведенного анализа Проекта постановления, представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

КСП рекомендует в преамбулу Проекта постановления добавить следующие НПА:

- Статью 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

- Постановление администрации Березовского МО от 27.08.2021 г. № 68 «Об утверждении Порядка формирования, разработки и реализации муниципальных программ Березовского муниципального образования»

Проект Программы разрабатывается в соответствии с Макетом муниципальной программы согласно Приложению 2 к Положению о муниципальных программах.

Программа должна содержать:

- 1) паспорт Программы;
- 2) характеристику текущего состояния сферы реализации Программы;

3) цель и задачи Программы, целевые показатели Программы, сроки реализации Программы;

4) прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) казенными (бюджетными) учреждениями Тайшетского района (далее - муниципальными учреждениями) в рамках Программы;

5) анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы;

6) ресурсное обеспечение Программы;

7) основные мероприятия Программы;

8) ожидаемые конечные результаты реализации Программы;

Представленный Проект программы соответствует Макету муниципальной программы и содержит все установленные разделы.

Ответственный исполнитель Программы – администрации Березовского муниципального образования.

Реализация Программы рассчитана на 2 года и будет реализовываться с 2022 по 2023 годы.

Целью Программы является «Повышение уровня внешнего благоустройства и санитарно-гигиенического содержания населенных пунктов».

Для достижения цели поставлены следующие **задачи**:

-соблюдение санитарно-гигиенических правил в границах населенных пунктах и на свободных территориях;

- содержание, обустройство и приобретение объектов благоустройства (МАФ, детских игровых площадок, посадка газонов, зелёных насаждений, изготовление тротуаров);

-приведение в соответствие с нормами СанПин мест общественных захоронений ;

-обустройство и содержание объекта под ТКО на территории муниципального образования;

- привлечение населения к участию в решении проблем благоустройства.

Планируемые задачи соответствуют цели Программы.

КСП Тайшетского района отмечает, что государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования.

В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Согласно Паспорту муниципальной Программы финансирование Программы предусмотрено за счет средств областного бюджета, бюджета Березовского муниципального образования, а также за счет средств внебюджетных источников.

Общий планируемый объем финансирования муниципальной Программы составляет **6925,3** тыс. рублей, в том числе по годам реализации Программы:

2022 год – 5475,3 тыс. рублей, в том числе

3024,21 тыс. руб. – областной бюджет,

1417,00 тыс. руб. – местный бюджет,

1034,09 тыс. руб. – внебюджетные источники;

2023 год – 1450,0 тыс. рублей, в том числе:

1450,0 тыс. руб. – местный бюджет.

Эффективность реализации Программы будет оцениваться по количественным и качественным показателям (индикаторам), характеризующим позитивные изменения, произошедших вследствие проведения мероприятий Программы.

Значения целевых показателей приведены в приложении № 1 к Программе за отчетный (базовый) период и на каждый год реализации Программы.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

- увеличение протяженности пешеходных тротуаров с освещением в с.Березовка до 700м;

- увеличение оборудованных общественных туалетов на территории гражданских захоронений до 3ед.;

- увеличение протяженности ограждения гражданских захоронений до 700м.;

- увеличение площади противоклещевой обработка земельных участков до 15 га;

- уменьшение количества несанкционированных свалок на территории муниципального образования до 0 ед. ;

- увеличение площади расчистки объекта под ТКО до 1,5 га;

- увеличение площади озеленения в населенных пунктах администрации до 900м.;

- увеличение установленных детских игровых площадок до 5 ед.;

- увеличение общесельских мероприятий по благоустройству до 9;

- увеличение численности населения, занятого мероприятиями по благоустройству территории администрации до 270чел.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации Березовского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объёмам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

Выводы и предложения

1. По результатам проведённой экспертизы КСП района предлагает принять Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное благоустройство на территории Березовского муниципального образования на 2022 – 2023 годы, *с учетом замечаний и предложений:*

в преамбулу Проекта постановления добавить следующие НПА:

- Статью 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

- Постановление администрации Березовского МО от 27.08.2021 г. № 68 «Об утверждении Порядка формирования, разработки и реализации муниципальных программ Березовского муниципального образования»

2. При формировании бюджета Березовского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учесть объёмы финансирования мероприятий муниципальной программы Березовского муниципального образования «Комплексное благоустройство на территории Березовского муниципального образования на 2022-2023 годы.

Зам. председателя КСП
Тайшетского района

Г.А. Дегилевич