

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Экспертное заключение № 196-З  
Финансово - экономическая экспертиза проекта  
муниципальной программы «Охрана окружающей среды на  
территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-  
2023 годы»**

04 октября 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением  
председателя КСП от  
04.10.2021 г. № 448-р

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

- Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г., Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2021 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2021 г. № 325-р, на основании распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 29.09.2021 г. № 442-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы» (далее - Проект постановления);

- Проект муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы» (далее - Проект программы).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- соответствие Проекта программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе

муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;

- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

- целесообразность принятия и реализации муниципальной программы

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам;

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;

- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;

- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;

- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;

- выявление в Проекте постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;

**Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 29.09.2021 г. по 04.10.2021 г.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Королева О.В.

**Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

- Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 31.12.2017 № 503-фз) «Об отходах производства и потребления»;
- Закон Иркутской области от 03.11.2016 N 96-ОЗ (ред. от 05.03.2019) "О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 19.10.2016 N 43/12-ЗС)
- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";
- Распоряжение Правительства Иркутской области от 22 февраля 2018 года N 139-рп «Об утверждении региональной программы Иркутской области "Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами" на 2018 - 2027 годы (с изменениями на 28 апреля 2018 года)
- Устав Новобирюсинского муниципального образования;
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования № 103 от 03.10. 2020 г. (далее - Порядок)
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации).

### **В ходе проведения экспертизы установлено:**

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с данным Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 51 Федерального закона N 7-ФЗ отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п.4 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 25.12.2018, с изм. от 19.07.2019) "Об отходах производства и потребления" к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

организация экологического воспитания и формирование экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно п.18 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.05.2019, с изм. от 03.07.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", п.12 ст. 2 Закона Иркутской области от 03.11.2016 N 96-ОЗ (ред. от 05.03.2019) "О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 19.10.2016 N 43/12-3С) за сельскими поселениями Иркутской области закреплены полномочия по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Новобирюсинского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования от 22.10.2020 г. № 111, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень **не содержит** муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

**КСП рекомендует:** включить в Перечень муниципальных программ муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы».

Согласно ст.19 главы 5 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования № 103 от 03.10.2020 г. проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению.

*Уведомление о начале процедуры проведения общественного обсуждения проекта постановления администрации Новобирюсинского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023годы.», размещено на официальном сайте администрации Новобирюсинского муниципального образования.*

**Срок проведения общественного обсуждения** с 29.09.2021 по 08.10.2021 года (в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте).

Проект постановления размещен на официальном сайте администрации

Новобирюсинского муниципального образования в разделе «Программы Новобирюсинского МО».

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенной стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии со ст. 2 Положения программа разрабатывается на среднесрочную перспективу в соответствии с Программой социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования, задачами и функциями администрации Новобирюсинского муниципального образования, планированием деятельности администрации Новобирюсинского муниципального образования и утверждается постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования.

Ст. 3 срок реализации Программы должен быть не менее трех лет и не более срока реализации Программы социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования. Допускается пролонгация срока реализации Программ на срок не более 1 года.

Срок реализации Программы соответствует действующему законодательству.

КСП отмечает, что Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, полномочиям и сферам ответственности Новобирюсинского муниципального образования.

***По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП следует:***

***Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.***

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

Основанием для разработки программы являются:

- Бюджетный кодекс РФ,
- Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации",
- Федеральный закон от 10.01.2002г. №7-ФЗ "Об охране окружающей среды",
- ст.8 Федерального закона от 24.06.1998г.№89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»,
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования № 103 от 03.10. 2020 г.
- Устав Новобирюсинского муниципального образования.

*Заказчиком и разработчиком муниципальной программы является администрация Новобирюсинского муниципального образования.*

*Цель Программы* - предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду на территории Новобирюсинского муниципального образования.

*Задачи программы:*

- Создание благоприятной и безопасной окружающей природной среды;
- Формирование экологической культуры населения.

*Срок реализации: 2021-2023* годы

По итогам реализации Программы ожидается достижение следующих показателей (индикаторов) и социально значимых результатов:

- ✓ создание мест (площадок) накопления ТКО – 35 шт.;
- ✓ установка 89 контейнеров на местах (площадках) накопления ТКО;
- ✓ сокращение количества стихийных свалок до 0;
- ✓ увеличение количества мероприятий по экологическому просвещению, образованию населения до 25;
- ✓ увеличение количества участников, задействованных в мероприятиях экологического просвещения и образования населения до 120 человек.

Представленный Проект программы предусматривает объем финансирования за счет средств местного бюджета в сумме 706,5 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета Новобирюсинского муниципального образования:

2021 год - 250,00 тыс. рублей;

2022 год – 105,00 тыс. рублей;

2023 год - 351,15 тыс. рублей;

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Порядку формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования.

Показатели паспорта программы соответствуют типовой форме паспорта, установленной Положением.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Порядка не установлено.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции структурного подразделения ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрация Новобирюсинского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы (Таблица 1), необходимых для реализации программы.

Система программных мероприятий, включает в себя следующие мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	Тыс. руб.		
		2021	2022	2023
1	Проведение кадастровых работ по	250,0	0	0

	образованию земельных участков под места (площадки) накопления ТКО			
2	Приобретение контейнеров для сбора ТКО	0	0	44,5
3	Составление локального ресурсного сметного расчета на создание контейнерных мест (площадок) накопления ТКО	0	50,0	0
4	Создание контейнерных мест (площадок) накопления ТКО	0	0	200,0
5	Ликвидация стихийных свалок	0	50,0	50,0
6	Проведение работ по содержанию и благоустройству контейнерных мест (площадок) накопления ТКО	0	0	50,0
7	Проведение экологических мероприятий	0	0	0
8	Изготовление информационных материалов по экологии	0	5,0	7,0
9	<b>Итого:</b>	<b>250,0</b>	<b>105,0</b>	<b>351,5</b>

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

В соответствии с Положением финансирование расходов на реализацию Программ за счет средств местного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период осуществляется главным распорядителем бюджетных средств местного бюджета в рамках утвержденных бюджетных ассигнований.

В случае внесения по инициативе Исполнителя Программы изменений в Программу, связанных с увеличением финансирования на ее реализацию, их объем может быть изменен в течение текущего финансового года при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в местный бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов местного бюджета с последующим внесением изменений в местный бюджет.

При наличии дополнительных источников поступлений в местный бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов местного бюджета финансирование Программы, утвержденной в текущем финансовом году, может осуществляться в текущем финансовом году при условии внесения соответствующих изменений в местный бюджет.

**Таким образом, КСП Тайшетского района рекомендует** внести изменение в бюджет Новобирюсинского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный решением Думы Новобирюсинского муниципального образования от 28.12.2020 г. № 132.

## **Выводы:**

Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, Программе социально-экономического развития Новосибирского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в проекте программы не выявлено.

Проект программы соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Новосибирского муниципального образования.

По результатам проведенной экспертизы КСП района отмечает, что проект программы соответствует Методическим рекомендациям и Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ.

По результатам проведенной экспертизы КСП района отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта программы.

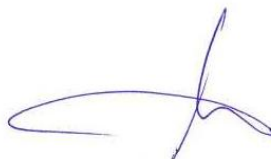
## **Предложения:**

КСП Тайшетского района предлагает:

**1.** Внести изменение в бюджет Новосибирского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный решением Думы Новосибирского муниципального образования от 28.12.2020 г. № 132.

**2.** Включить в Перечень муниципальных программ муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Новосибирского муниципального образования на 2021-2023 годы».

Председатель КСП  
Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила:  
ведущий инспектор по обеспечению  
деятельности в аппарате КСП  
Тайшетского района Королева О.В.*