

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Экспертное заключение № 201-3  
Финансово - экономическая экспертиза проекта  
муниципальной программы Новобирюсинского муниципального  
образования «Чистая вода на 2021-2023 годы»**

07 октября 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением  
председателя КСП  
от 07.10.2021 г. № 458-р

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

- Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,
- Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г.,
- Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»,
- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2021 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2021 г. № 325-р,
- на основании распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 06.10.2021 г. № 457-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования «Чистая вода на 2021-2023 годы».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования «Чистая вода на 2021-2023 годы» (далее - Проект постановления);
- Проект муниципальной программы «Чистая вода на 2021-2023 годы» (далее - Проект программы).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- соответствие Проекта программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от

30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;

- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

- целесообразность принятия и реализации муниципальной программы

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам;

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;

- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;

- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;

- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;

- выявление в Проекте постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;

**Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 06.10.2021 г. по 07.10.2021 г.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Королева О.В.

**Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон № 6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

- Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 31.12.2017 № 503-фз) «Об

отходах производства и потребления»;

- Закон Иркутской области от 03.11.2016 N 96-ОЗ (ред. от 05.03.2019) "О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 19.10.2016 N 43/12-ЗС)

- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;

- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";

- Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области на 2019-2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2018 года № 915-пп (с изменениями от 16.03.2021 года);

- Устав Новобирюсинского муниципального образования;

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования № 103 от 03.10. 2020 г. (далее - Порядок)

- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации).

### **В ходе проведения экспертизы установлено:**

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу Новобирюсинского муниципального образования «Чистая вода на 2021-2023 годы».

В соответствии с п.п. 4 п. 1 ст. 14 Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» одним из вопросов местного значения городского поселения является «организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации».

На территории Иркутской области действует государственная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2019 - 2024 г.г., утвержденная Постановлением Правительства Иркутской области от 11.12. 2018 г. № 915-пп (с изм. от 16.03.2021г.). В составе данной программы содержится подпрограмма **«Чистая вода» на 2019 – 2024 годы».**

Включению в подпрограмму **«Чистая вода» на 2019 – 2024 годы»** подлежат муниципальные образования Иркутской области, на территории которых планируется реализация следующих мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод муниципальных образований Иркутской области:

1) строительство, реконструкция сооружений в системах водоснабжения, водоотведения;

- 2) строительство и реконструкция водопроводных, канализационных сетей;
- 3) разработка проектно-сметной документации по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

В рамках разработки и реализации муниципальной программы «Чистая вода на 2021-2023 годы» администрация Новобирюсинского муниципального образования в 2022 году планирует подать документы на субсидирование из областного бюджета на мероприятие по возведению водонапорной башни «Рожновского» по адресу: р.п. Новобирюсинский, ул. Чапаева, 14А.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Новобирюсинского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования от 22.10.2020 г. № 111, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень **не содержит** муниципальную программу Новобирюсинского муниципального образования «Чистая вода на 2021-2023 годы».

**КСП рекомендует:** включить в Перечень муниципальных программ муниципальную программу Новобирюсинского муниципального образования «Чистая вода на 2021-2023 годы».

Согласно ст.19 главы 5 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования № 103 от 03.10.2020 г. проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению.

*Уведомление о начале процедуры проведения общественного обсуждения проекта постановления администрации Новобирюсинского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования «Чистая вода на 2021-2023годы.», размещено на официальном сайте администрации Новобирюсинского муниципального образования.*

**Срок проведения общественного обсуждения** с 05.10.2021 по 14.10.2021 года (в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте).

Проект постановления размещен на официальном сайте администрации Новобирюсинского муниципального образования.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии ст. 2 Положения программа разрабатывается на среднесрочную перспективу в соответствии с Программой социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования, задачами и функциями администрации Новобирюсинского муниципального образования, планированием

деятельности администрации Новобирюсинского муниципального образования и утверждается постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования.

Ст. 3 срок реализации Программы должен быть не менее трех лет и не более срока реализации Программы социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования. Допускается пролонгация срока реализации Программ на срок не более 1 года.

Срок реализации Программы соответствует действующему законодательству.

КСП отмечает, что Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, полномочиям и сферам ответственности Новобирюсинского муниципального образования.

***По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП следует:***

Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

Основанием для разработки программы являются:

- Бюджетный кодекс РФ,
- Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации",
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования № 103 от 03.10. 2020 г.
- Устав Новобирюсинского муниципального образования.

*Заказчиком и разработчиком муниципальной программы является администрация Новобирюсинского муниципального образования.*

*Цель Программы – обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным в технических регламентах и санитарно-эпидемиологических правилах.*

*Задачи программы:*

- Повышение показателей качества воды;
- Информирование населения об использовании водных объектов общего пользования.

*Срок реализации: 2021-2023 годы*

По итогам реализации Программы ожидается достижение следующих показателей (индикаторов) и социально значимых результатов:

- ✓ Количество построенных и реконструированных объектов притьевого водоснабжения – 1 шт.;
- ✓ Сокращение количества проб, отбор которых произведен из источников централизованного водоснабжения и которые не отвечают гигиеническим нормативам до 1;
- ✓ увеличение количества информационных материалов до 3.

Успешное выполнение мероприятий Программы должно привести к улучшению обстановки в целом по обеспечению населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным в технических регламентах и санитарно-эпидемиологических правилах на территории Новобирюсинского муниципального образования, повышение уровня экологической образованности населения.

Представленный Проект программы предусматривает объемы и источники финансирования:

Общий объем финансирования составляет 904,00 тыс. рублей, в том числе:

2021 год – 0,50 тыс. рублей;

2022 год – 151,50 тыс. рублей;

2023 год – 752,00 тыс. рублей.

Объем финансирования за счет средств Российской Федерации (далее – федеральный бюджет) составляет 0,00 тыс. рублей, в том числе:

2021 год – 0,00 тыс. рублей;

2022 год – 0,00 тыс. рублей;

2023 год – 0,00 тыс. рублей.

Объем финансирования за счет средств бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) составляет 0,00 тыс. рублей, в том числе:

2021 год – 0,00 тыс. рублей;

2022 год – 0,00 тыс. рублей;

2023 год – 0,00 тыс. рублей.

Объем финансирования за счет средств Новобирюсинского муниципального образования (далее – местный бюджет) составляет 904,00 тыс. рублей, в том числе:

2021 год – 0,50 тыс. рублей;

2022 год – 151,50 тыс. рублей;

2023 год – 752,00 тыс. рублей.

**КСП рекомендует:** *в паспорте муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования «объем финансирования за счет средств Российской Федерации (далее – федеральный бюджет)» и в Главе 5 ресурсное обеспечение программы «средства федерального бюджета» исключить.*

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Порядку формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования.

Показатели паспорта программы соответствуют типовой форме паспорта, установленной Положением.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Порядка не установлено.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции структурного подразделения ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрация Новобирюсинского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением

реализации мероприятий муниципальной программы (Таблица 1), необходимых для реализации программы.

Система программных мероприятий, включает в себя следующие мероприятия:

		Тыс. руб.		
№ п/п	Наименование мероприятия	2021	2022	2023
1	Актуализация ПСД на "Возведение водонапорной башни «Рожновского» по адресу: ул. Чапаева, 14А"	0,0	50,0	0
2	Прохождение государственной экспертизы ПСД на "Возведение водонапорной башни «Рожновского» по адресу: ул. Чапаева, 14А"	0	100,0	0
3	Возведение водонапорной башни «Рожновского» по адресу: ул. Чапаева, 14А	0	0,0	500,0
4	Разработка ПСД "Замена обсадных труб на скважинах по ул. Чапаева 1А и 14А/1".	0	0	150,0
5	Прохождение государственной экспертизы ПСД "Замена обсадных труб на скважинах по ул. Чапаева 1А и 14А/1"	0	0,0	100,0
6	Размещение информационных знаков, баннеров, аншлагов об использовании водных объектов.	0,50	1,50	2,0
7	Информирование населения на официальном сайте администрации Новобирюсинского муниципального образования, о результатах лабораторных исследований проб питьевой воды.	0	0	0
9	<b>Итого:</b>	<b>0,50</b>	<b>151,50</b>	<b>752,0</b>

КСП отмечает, что Мероприятия Проекта Программы, предлагаемые к реализации, являются необходимыми и достаточными для достижения цели.

Целевыми показателями Программы являются:

- повышение показателей качества воды;
- увеличение количества информационных материалов для населения.

**КПС Тайшетского района рекомендует:** добавить целевой показатель – доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения (в %).

В соответствии с Положением финансирование расходов на реализацию Программ за счет средств местного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период осуществляется главным распорядителем бюджетных средств местного бюджета в рамках утвержденных бюджетных ассигнований.

В случае внесения по инициативе Исполнителя Программы изменений в Программу, связанных с увеличением финансирования на ее реализацию, их объем может быть изменен в течение текущего финансового года при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в местный бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов местного бюджета с последующим внесением изменений в местный бюджет.

При наличии дополнительных источников поступлений в местный бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов

местного бюджета финансирование Программы, утвержденной в текущем финансовом году, может осуществляться в текущем финансовом году при условии внесения соответствующих изменений в местный бюджет.

**Таким образом, КСП Тайшетского района рекомендует** внести изменение в бюджет Новобирюсинского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный решением Думы Новобирюсинского муниципального образования от 28.12.2020 г. № 132.

### **Выводы:**

Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, Программе социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в проекте программы не выявлено.

Проект программы соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Новобирюсинского муниципального образования.

По результатам проведенной экспертизы КСП района отмечает, что проект программы соответствует Методическим рекомендациям и Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ.

По результатам проведенной экспертизы КСП района отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта программы.

### **Предложения:**

КСП Тайшетского района предлагает:

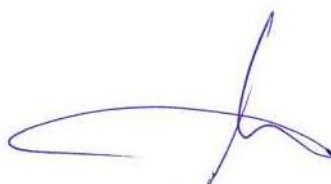
**1.** В паспорте муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования «объем финансирования за счет средств Российской Федерации (далее – федеральный бюджет)» и в Главе 5 ресурсное обеспечение программы «средства федерального бюджета» **исключить**.

**2.** Добавить целевой показатель – доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения (в %).

**3.** Внести изменение в бюджет Новобирюсинского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный решением Думы Новобирюсинского муниципального образования от 28.12.2020 г. № 132.

**4.** Включить в Перечень муниципальных программ муниципальную программу Новобирюсинского муниципального образования «Чистая вода на 2021-2023 годы».

Председатель КСП  
Тайшетского района



О.Б. Шитенко



*Подготовила:  
ведущий инспектор по обеспечению  
деятельности в аппарате КСП  
Тайшетского района Королева О.В.*