

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Экспертное заключение № 202-3  
Финансово - экономическая экспертиза проекта  
муниципальной программы Новобирюсинского муниципального  
образования «Развитие дорожного хозяйства на территории  
Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы»**

11 октября 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением  
председателя КСП  
от 11.10.2021 г. № 464-р

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

- Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,
- Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г.,
- Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»,
- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2021 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2021 г. № 325-р,
- на основании распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 08.10.2021 г. № 463-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования «Развитие дорожного хозяйства на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования «Развитие дорожного хозяйства на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы» (далее - Проект постановления);
- Проект муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы» (далее - Проект программы).

### **Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- соответствие Проекта программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;
- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;
- целесообразность принятия и реализации муниципальной программы
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам;
- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
- выявление в Проекте постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;

### **Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 08.10.2021 г. по 11.10.2021 г.

### **Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Королева О.В.

### **Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Феде-

рации и муниципальных образований»;

- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

- Закон Иркутской области от 03.11.2016 N 96-ОЗ (ред. от 05.03.2019) "О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 19.10.2016 N 43/12-ЗС)

- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп (в редакции от 25.06.2021г.) «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;

- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп (в редакции от 25.06.2021г.) "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";

- Федеральный закон от 08.11.2007г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Устав Новобирюсинского муниципального образования;

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования № 103 от 03.10. 2020 г. (далее - Порядок)

- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации).

### **В ходе проведения экспертизы установлено:**

1. В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу Новобирюсинского муниципального образования «Развитие дорожного хозяйства на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы».

2. Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Новобирюсинского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования от 22.10.2020 г. № 111, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень **не содержит** муниципальную программу Новобирюсинского муниципального образования «Развитие дорожного хозяйства на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы».

**КСП рекомендует:** включить в Перечень муниципальных программ муниципальную программу Новобирюсинского муниципального образования

«Развитие дорожного хозяйства на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы».

3. Согласно ст.19 главы 5 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования № 103 от 03.10.2020 г. проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению.

*Уведомление о начале процедуры проведения общественного обсуждения проекта постановления администрации Новобирюсинского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования «Развитие дорожного хозяйства на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023годы.», размещено на официальном сайте администрации Новобирюсинского муниципального образования.*

**Срок проведения общественного обсуждения** с 07.10.2021 по 16.10.2021 года (в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте).

Проект постановления размещен на официальном сайте администрации Новобирюсинского муниципального образования.

4. Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии ст. 2 Положения программа разрабатывается на среднесрочную перспективу в соответствии с Программой социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования, задачами и функциями администрации Новобирюсинского муниципального образования, планированием деятельности администрации Новобирюсинского муниципального образования и утверждается постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования.

Ст. 3 срок реализации Программы должен быть не менее трех лет и не более срока реализации Программы социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования. Допускается пролонгация срока реализации Программ на срок не более 1 года.

Срок реализации Программы соответствует действующему законодательству.

5. КСП отмечает, что Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, полномочиям и сферам ответственности Новобирюсинского муниципального образования.

Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной про-

граммы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

Основанием для разработки программы являются:

- Бюджетный кодекс РФ,
- Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации",
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования № 103 от 03.10. 2020 г.
- Устав Новобирюсинского муниципального образования.

6. Проект Программы разрабатывается в соответствии с Макетом муниципальной программы согласно Приложению 2 к Положению о разработке муниципальных программ.

Программа должна содержать:

- 1) паспорт Программы;
- 2) характеристику текущего состояния сферы реализации Программы;
- 3) цель и задачи Программы, целевые показатели Программы, сроки реализации Программы;
- 4) прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) казенными (бюджетными) учреждениями Новобирюсинского муниципального образования (далее - муниципальными учреждениями) в рамках Программы;
- 5) анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы;
- 6) ресурсное обеспечение Программы;
- 7) основные мероприятия Программы;
- 8) ожидаемые конечные результаты реализации Программы;

Представленный проект программы соответствует Макету муниципальной программы и содержит все установленные разделы.

Ответственный исполнитель программы – Администрация Новобирюсинского муниципального образования.

7. Целью Программы является – улучшение транспортно-эксплуатационного состояния дорог и тротуаров общего пользования местного значения на территории Новобирюсинского муниципального образования;

- развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- повышение безопасности движения.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

- повышение технического уровня существующих автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- увеличение пропускной способности;
- повышение технических характеристик.

Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, Программе социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Реализация настоящей программы позволит обеспечить ремонт

автомобильных дорог местного значения, их обустройство и содержание на нормативном уровне, улучшить техническое состояние дорожной сети и ее обустройство, снизить количество жалоб населения на состояние автомобильных дорог местного значения.

*Срок реализации: 2021-2023* годы

8. Представленный Проект программы предусматривает объемы и источники финансирования:

Общий объём финансирования составляет **3965,00** тыс. рублей, в том числе:

2021 год – 140,00 тыс.рублей;

2022 год – 2010,00 тыс.рублей;

2023 год – **1935,0 тыс.рублей.**

Объём финансирования за счет средств Российской Федерации (далее - федеральный бюджет) составляет 0,00 тыс. рублей, в том числе:

2021 год – 0,00 тыс.рублей;

2022 год – 0,00 тыс.рублей;

2023 год – 0,00 тыс.рублей.

Объём финансирования за счет средств бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) составляет 0,00 тыс. рублей, в том числе:

2021 год – 0,00 тыс.рублей;

2022 год – 0,00 тыс.рублей;

2023 год – 0,00 тыс.рублей.

Объём финансирования за счет средств Новобирюсинского муниципального образования (далее - местный бюджет) составляет **3965,00** тыс. рублей, в том числе:

2021 год – 140,00 тыс.рублей;

2022 год – 2010,00 тыс.рублей;

2023 год – **1815,00** тыс.рублей.

**КСП рекомендует:** *в паспорте муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования «объём финансирования на 2023 год в сумме 1935,00 тыс. руб., заменить на 1815,0 тыс. руб.*

Объемы бюджетных ассигнований будут уточняться ежегодно при составлении местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и в процессе исполнения местного бюджета.

9. В целях улучшения дорожного хозяйства на территории Новобирюсинского муниципального образования, развития автомобильных дорог общего пользования местного значения необходима реализация следующих мероприятий:

- уборка мусора вдоль дорог;
- приобретение электрической энергии для освещения улиц;
- приобретение светодиодных светильников для уличного освещения;
- расчистка дорог от снега в зимний период;
- расчистка тротуаров от снега в зимний период;
- профилирование гравийных дорог;
- восстановление знаков дорожного движения;
- ямочный ремонт гравийного покрытия;
- разработка комплексной схемы организации дорожного движения.

Мероприятия Проекта Программы, предлагаемые к реализации, являются

необходимыми и достаточными для достижения цели.

Эффективность реализации Программы будет оцениваться по количественным и качественным показателям (индикаторам), характеризующим позитивные изменения, произошедших вследствие проведения мероприятий Программы.

**КСП отмечает:** в паспорте Программы **ожидаемы конечные результаты** реализации Программы и показатели её социально-экономической эффективности **не отражают результаты в количественном или в процентном выражении**, в результате чего отсутствует возможность оценки результативности поставленных задач настоящей Программы.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Порядку формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования.

Показатели паспорта программы соответствуют типовой форме паспорта, установленной Положением.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Порядка не установлено.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции структурного подразделения ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрация Новобирюсинского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с Положением финансирование расходов на реализацию Программ за счет средств местного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период осуществляется главным распорядителем бюджетных средств местного бюджета в рамках утвержденных бюджетных ассигнований.

В случае внесения по инициативе Исполнителя Программы изменений в Программу, связанных с увеличением финансирования на ее реализацию, их объем может быть изменен в течение текущего финансового года при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в местный бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов местного бюджета с последующим внесением изменений в местный бюджет.

При наличии дополнительных источников поступлений в местный бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов местного бюджета финансирование Программы, утвержденной в текущем финансовом году, может осуществляться в текущем финансовом году при условии внесения соответствующих изменений в местный бюджет.

**Таким образом, КСП Тайшетского района рекомендует** внести изменение в бюджет Новобирюсинского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный решением Думы Новобирюсинского муниципального образования от 28.12.2020 г. № 132.

## Выводы:

Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, Программе социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в проекте программы не выявлено.

Проект программы соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Новобирюсинского муниципального образования.

По результатам проведённой экспертизы КСП района отмечает, что проект программы соответствует Методическим рекомендациям и Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ.

По результатам проведённой экспертизы КСП района отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта программы.

Проект муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования «Развитие дорожного хозяйства на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы» может быть рекомендован к принятию.

## Предложения:

КСП Тайшетского района предлагает:

**1.** В паспорте муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования «объем финансирования на 2023 год в сумме **1935,00 тыс. руб.,** заменить на **1815,0 тыс. руб.**

**2.** Ожидаемые конечные результаты реализации Программы отразить в количественном или в процентном выражении.

**3.** Внести изменение в бюджет Новобирюсинского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный решением Думы Новобирюсинского муниципального образования от 28.12.2020 г. № 132.

**4.** Включить в Перечень муниципальных программ муниципальную программу Новобирюсинского муниципального образования «Развитие дорожного хозяйства на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы».

Председатель КСП  
Тайшетского района

О.Б. Шитенко

Подготовила:  
ведущий инспектор по обеспечению  
деятельности в аппарате КСП  
Тайшетского района Королева О.В.