

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 222-З

по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Соляновского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Соляновского муниципального образования от 18.01.2021г. № 1 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Соляновского муниципального образования на 2021-2023 годы

28.10.2021 г.

Утверждено
Распоряжением
И.о. председателя КСП
от 28.10.2021 г. №508 -р

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением «О Контрольно-счётной палате Тайшетского района», утвержденным решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020г. № 274;

- Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2021 г. № 325-р, на основании распоряжения и.о. председателя КСП Тайшетского района от 27.10.2021 г. № 499-р о проведении экспертизы проекта постановления администрации Соляновского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Соляновского муниципального образования от 18.01.2021г. №1 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Соляновского муниципального образования на 2021-2023 годы».

Предмет финансово-экономической экспертизы:

- Проект постановления администрации Соляновского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Соляновского муниципального образования от 18.01.2021г. № 1 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Соляновского муниципального образования на 2021-2023 годы».

Цель финансово-экономической экспертизы :

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Соляновского муниципального образования «Охрана окружающей среды на территории Соляновского муниципального образования на 2021-2023 годы», утвержденную постановлением администрации Соляновского муниципального образования от 18.01.2021 г. № 1.

- определение соответствия положений, изложенных в проекте Постановления, действующим нормативным правовым актам.

Перечень вопросов финансово-экономической экспертизы:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений в муниципальную программу;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", Соляновского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Срок начала и окончания проведения финансово-экономической экспертизы: с 27.10.2021 г. по 28.10.2021 г.

Исполнитель финансово-экономической экспертизы:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района О.В. Королева.

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

Проект постановления администрации Соляновского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Соляновского муниципального образования от 18.01.2021г. №1 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Соляновского муниципального образования на 2021-2023 годы», (далее – Проект постановления).

Основаниями для разработки программы являются:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- Бюджетный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ);

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Соляновского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Соляновского муниципального образования от 08.10.2015 г. № 44 (далее – Порядок);

- Перечень муниципальных программ Соляновского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Соляновского муниципального образования от 30.09.2021 г. № 30

- Устав Соляновского муниципального образования.

Представленным проектом постановления предлагается:

1. Внести в постановление администрации Соляновского муниципального образования от 18.01.2021г. № 1 «Об утверждении Муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Соляновского муниципального образования на 2021-2023 годы» (далее - Программа) следующие изменения:

1.1. В заголовке постановления слова «на 2021-2023 годы» заменить словами «на 2021-2026 годы»;

1.2. В пункте 1 постановляющей части слова «на 2021-2023 годы» заменить словами «на 2021-2026 годы»;

1.3. В наименовании, в наименовании паспорта Программы слова «на 2021-2023 годы» заменить словами «на 2021-2026 годы»;

1.4. В разделе «Сроки реализации Программы» паспорта Программы слова «на 2021-2023 годы» заменить словами «на 2021-2026 годы»;

1.5. Раздел «Объемы и источники финансирования Программы» паспорта Программы изложить в новой редакции:

«Общий объем финансирования муниципальной программы составляет – 1465,233 тыс. рублей, в том числе:

2021 год – 0,0 тыс. рублей;
2022 год – 0,0 тыс. рублей;
2023 год – 0,0 тыс. рублей;
2024 год – 1455,233 тыс. рублей;
2025 год – 5,0 тыс. рублей;
2026 год – 5,0 тыс. рублей

Общий объем финансирования из областного бюджета - 1435,731 тыс. рублей, в т.ч.: 2021 год – 0,0 тыс. рублей;

2022 год – 0,0 тыс. рублей;
2023 год – 0,0 тыс. рублей;
2024 год - 1435,731 тыс. рублей;
2025 год – 0,0 тыс. рублей;
2026 год – 0,0 тыс. рублей.

Общий объем финансирования из местного бюджета–29,502 тыс.рублей, в т.ч.:

2021год – 0,0 тыс.рублей.;
2022 год – 0,0 тыс. рублей;
2023 год – 0,0 тыс. рублей;
2024 год - 19,502 тыс. рублей;
2025 год – 5,0 тыс. рублей;
2026 год – 5,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению»;

1.6. пункт 1, пункт 2 раздела «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы» паспорта Программы изложить в новой редакции:

«1. Введение в эксплуатацию контейнерных площадок под ТКО твердых бытовых отходов в 2024 году 9 площадок.

2. Сокращение кол-ва несанкционированных свалок на территории администрации к 2025 году до 0.»

1.7. в абзаце 5 раздела II Программы слова «с 2021 по 2023 годы» заменить словами «с 2021 по 2026 годы»;

1.8. в абзаце 1 раздела III Программы слова «в 2022 году» заменить словами «в 2024 году»; слова «к 2023 году» заменить словами «к 2025 году»;

1.9. в абзаце 1 раздела IV Программы слова «Срок реализации Программы 2021-2023 годы» заменить словами «Срок реализации Программы 2021-2026 годы»;

1.10. абзац 3 раздела VI Программы изложить в новой редакции:

«Общий объем финансирования муниципальной программы составляет – 1465,233 тыс. рублей, в том числе:

2021 год – 0,0 тыс. рублей;

2022 год – 0,0 тыс. рублей;

2023 год – 0,0 тыс. рублей;

2024 год – 1455,233 тыс. рублей;

2025 год – 5,0 тыс. рублей;

2026 год – 5,0 тыс. рублей

Общий объем финансирования из областного бюджета - 1435,731 тыс. рублей, в т.ч.:

2021 год – 0,0 тыс. рублей;

2022 год – 0,0 тыс. рублей;

2023 год – 0,0 тыс. рублей;

2024 год - 1435,731 тыс. рублей;

2025 год – 0,0 тыс. рублей;

2026 год – 0,0 тыс. рублей.

Общий объем финансирования из местного бюджета – 29,502 тыс. рублей, в т.ч.:

2021 год – 0,0 тыс. руб.;

2022 год – 0,0 тыс. рублей;

2023 год – 0,0 тыс. рублей;

2024 год - 19,502 тыс. рублей;

2025 год – 5,0 тыс. рублей;

2026 год – 5,0 тыс. рублей».

1.11. Приложения 1 и 2 к Программе изложить в новой редакции (прилагается).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы установлено:

В соответствии с частью 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ муниципальная программа является одним из документов стратегического планирования муниципального образования.

Статьей 3 вышеуказанного закона определено, что муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования;

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенной стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Муниципальная программа Соляновского муниципального образования «Охрана окружающей среды на территории Соляновского муниципального образования на 2021-2023 годы», утверждена постановлением администрации Соляновского муниципального образования № 1 от 18.01.2021 г. (далее – муниципальная программа).

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

В соответствии с Методическими рекомендациями на муниципальном уровне разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

Постановлением администрации Соляновского муниципального образования от 30.09.2021 г. № 30 утвержден Перечень муниципальных программ Соляновского муниципального образования (далее - Перечень программ).

В Перечне муниципальных программ срок реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Соляновского муниципального образования установлен на 2021-2023 годы,

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

В нарушение ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, Положением о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Соляновского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Соляновского муниципального образования № 44 от 08.10.2015 г. общественное обсуждение проекта муниципальной программы не предусмотрено.

Проект постановления не размещен на сайте Соляновского муниципального образования, общественное обсуждение не осуществляется.

КСП отмечает: Проект муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Соляновского муниципального образования на 2021-2023 годы» **не представлялся в КСП** для проведения финансово-экономической экспертизы, что является нарушением ч. 2 п.7 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", ст.ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Соляновского МО.

Суммы расходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы, предусмотренные Паспортом муниципальной программы, не нашли отражение в бюджете Соляновского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» № 108 от 28.12.2020 г. (в редакции изменений от 30.06.2021г. № 120).

Проектом постановления предлагается установить срок реализации программы на 2021-2026 годы.

Согласно п.5.5 Приказа Министерства регионального развития РФ от 26 мая 2011 г. № 244 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов" генеральные планы утверждаются на срок не менее чем 20 лет. Генеральный план Соляновского МО утвержден решением Думы Соляновского МО от 15.11.2013 № 25. Срок реализации Генерального плана до 2032 года. Статьей 4 Генерального плана предусмотрены мероприятия по охране окружающей среды.

В соответствии с главой 8 п. 70 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Соляновского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Соляновского муниципального образования от 08.10.2015 г. № 44, при необходимости Ответственный исполнитель может внести на рассмотрение Комиссии обоснованные предложения о продлении срока действия Программы.

Таким образом, срок продления реализации Программы до 2026 года соответствует действующему законодательству.

Объем финансирования средств из областного бюджета в сумме 1435,731 тыс. рублей на софинансирование мероприятий по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на 2024 год предусмотрен в проекте Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Вносимые в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Соляновского муниципального образования на 2021-2023 годы» изменения обоснованы и не противоречат действующему законодательству.

Выводы:

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Соляновского муниципального образования «О внесении измене-

ний в постановление администрации Соляновского муниципального образования от 18.01.2021г. № 1 «Об утверждении муниципальной программ «Охрана окружающей среды на территории Соляновского муниципального образования на 2021-2023 годы», Контрольно-счётная палата Тайшетского района предлагает:

- принять Проект постановления администрации Соляновского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Соляновского муниципального образования на 2021-2023 годы».

- в проекте бюджета Соляновского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учесть средства областного бюджета на 2024 год в сумме 1435,7 тыс. руб.

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



М.П. Мароко