

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 242-З
на проект постановления администрации Березовского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2022-2023 годы»

29 октября 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП
от 29.10.2021 г. № 518-р

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями:

- п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- ст. 6 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2021 г. № 274;
- соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта программы Березовского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2022-2023 годы», подготовлено настоящее заключение.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- план работы Контрольно-счётной палаты на второе полугодие 2021 г.
- распоряжение и.о.председателя Контрольно-счётной палаты Тайшетского района от 29.10.2021 г. № 517-р.

Целью экспертизы Проекта программы являются:

- соответствие положений Проекта программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мер по их выполнению;

- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы;

- обоснованности заявленной потребности муниципальной программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств, иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета муниципального образования «Тайшетский район», а также средств иных источников для реализации муниципальной программы.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка соответствия положений Проекта программы нормам действующего законодательства;

- соответствие целей, задач Проекта программы документам социально-экономического планирования, в том числе Программе социально-экономического развития Березовского муниципального образования;

- соблюдение Положения о Порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Березовского муниципального образования от 27.08.2021 г. № 68;

- оценка целостности и связанности целей, задач Проекта программы и мероприятий по их выполнению;

- обоснованность заявленных финансовых потребностей Проекта программы, полноты использования возможности привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников финансового обеспечения для реализации мероприятий программы;

- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- достаточность запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов;

- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- четкость формулировки, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 29.10.2021 г. по 29.10.2021 г.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О Пожарной безопасности";
- Устав Березовского муниципального образования;
- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г.;
- Положение «О бюджетном процессе в Березовском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Березовского МО № 110 от 30.01.2017 г. (с измен. от 29.07.2020 г. №103)
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Березовского муниципального образования от 27.01.2021 г. № 68 (далее - Положение № 68);
- Перечень муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Березовского муниципального образования от 27.08.2021 г. № 69 (с измен. от 14.10.2021 г. № 92).

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Березовского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2022 – 2023 годы;
- проект муниципальной программы Березовского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2022 – 2023 годы;
- сводное заключение от 25.10.2021 г. № 2 по результатам внутренней экспертизы проекта муниципальной программы Березовского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2022 – 2023 годы».

В ходе проведения экспертизы установлено:

Согласно п. 9 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.08.2018) к одному из вопросов местного значения городского поселения относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О пожарной безопасности" к полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Березовского муниципального образования разработана муниципальная программа осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Березовского муниципального образования от 27.08.2021 г. № 69 (с измен. от 14.10.2021 г. № 92), что соответствует п. 4 Положения № 68.

Перечень содержит муниципальную программу «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2022-2023 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

Согласно п. 19 Положения № 68 Проект программы должен пройти экспертизу и общественное обсуждение проекта Программы.

Согласно представленному сводному заключению № 2 от 25.10.2021 г. по результатам внутренней экспертизы предлагаемый Проект программы разработан в соответствии с нормативными актами Российской Федерации, Иркутской области и администрации Березовского муниципального образования. Цели и задачи Программы соответствуют программе социально-экономического развития Березовского муниципального образования. Основные мероприятия и показатели эффективности реализации Программы соответствуют заявленным целям и задачам программы. Количественные значения показателей эффективности реализации Про-

граммы соответствуют ведомственным отчетам администрации. Конечные результаты программы способствуют усилению системы противопожарной защиты, созданию необходимых условий для укрепления пожарной безопасности, снижению гибели, травматизма людей на пожарах.

Бюджет Березовского МО на 2022-2023 годы позволяет обеспечить финансирование расходов в полном объеме.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, п. 23 Положения № 68 на официальном сайте администрации Березовского муниципального образования на главной странице во вкладке «Документы»-«Муниципальные программы» размещены Извещение о проведении общественного обсуждения проекта муниципальной программы "Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2022-2023 год" и Проект муниципальной программы)

Срок проведения общественного обсуждения: с 25.10.2021 г. по 31.10.2021 г.

Программа социально-экономического развития Березовского муниципального образования (далее – ПСЭР) утверждена решением Думы Березовского муниципального образования на 2017-2022 годы (решение Думы от 31.08.2016 г. № 91/1, с изменениями от 12.11.2020 г. №107).

КСП отмечает, что цели, задачи, мероприятия и показатели Проекта программы нашли отражение в ПСЭР.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2022 – 2023 годы».

По результатам проведенного анализа Проекта постановления, представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

КСП рекомендует в преамбуле Проекта постановления изменить наименование постановления администрации Березовского МО от 27.08.2021 г. № 68 на слова «Об утверждении Порядка формирования, разработки и реализации муниципальных программ Березовского муниципального образования»

Проект Программы разрабатывается в соответствии с Макетом муниципальной программы согласно Приложению 2 к Положению о муниципальных программах.

Программа должна содержать:

- 1) паспорт Программы;
- 2) характеристику текущего состояния сферы реализации Программы;
- 3) цель и задачи Программы, целевые показатели Программы, сроки реализации Программы;
- 4) прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) казенными (бюджетными) учреждениями Тайшетского района (далее - муниципальными учреждениями) в рамках Программы;
- 5) анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы;
- 6) ресурсное обеспечение Программы;
- 7) основные мероприятия Программы;
- 8) ожидаемые конечные результаты реализации Программы;

Представленный Проект программы соответствует Макету муниципальной программы и содержит все установленные разделы.

Ответственный исполнитель Программы – администрация Березовского муниципального образования.

Реализация Программы рассчитана на 2 года и будет реализовываться с 2022 по 2023 годы.

Целью Программы: обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Березовского муниципального образования, усиление системы противопожарной защиты, создание необходимых условий для укрепления пожарной безопасности, снижение гибели, травматизма людей на пожарах.

2.2 В рамках достижения цели муниципальной программы необходимо решение следующих основных задач:

- совершенствование нормативной, правовой, методической базы по обеспечению предупреждения пожаров в жилом секторе, общественных и производственных зданиях;

- информационное обеспечение, противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности.

- укрепление противопожарного состояния учреждений, жилого фонда, территории муниципального образования.

- повышение готовности добровольной пожарной дружины к тушению пожаров и ведению аварийно-спасательных работ.

2.3 Срок реализации программы 2022-2023 годы. Разделение на этапы не предусмотрено.

Планируемые задачи соответствуют цели Программы.

КСП Тайшетского района отмечает, что государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования.

В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Согласно Паспорту муниципальной Программы финансирование Программы предусмотрено за счет средств бюджета Березовского муниципального образования.

Общий планируемый объем финансирования муниципальной Программы составляет 508,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации Программы:

2022 год – 263,0 тыс. рублей,

2023 год – 245,0 тыс. рублей.

Эффективность реализации Программы будет оцениваться по количественным и качественным показателям (индикаторам), характеризующим позитивные изменения, произошедших вследствие проведения мероприятий Программы.

Значения целевых показателей приведены в приложении № 1 к Программе за

отчетный (базовый) период и на каждый год реализации Программы.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

- Количество выпусков и распространение памяток, листовок на противопожарную тему для работы внештатного пожарного инспектора и ДПД до 450 шт.;
- Количество проведенных конкурсов на противопожарную тематику до 1шт.;
- Количество объектов, территорий муниципального образования обеспеченных системами оповещения при чрезвычайных ситуациях до 8 шт.;
- Создание защиты границ населенных пунктов противопожарным барьером (разрывом) для предотвращения угрозы перехода пожара до 80%;
- Увеличение количества и содержание противопожарных искусственных водоемов, водонапорных башен, задействованных в обеспечении противопожарного водоснабжения для ликвидации пожаров до 8шт;
- Количество обученных членов добровольной пожарной дружины до 3 чел.;
- Количество поощренных членов добровольной пожарной дружины до 3 чел.;
- Количество членов добровольной пожарной дружины для вакцинации, ревакцинации против клещевого энцефалита – 3 чел;
- Количество членов добровольной пожарной дружины, оснащенных средствами индивидуальной защиты их аварийно-спасательным оборудованием- до 3 чел.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации Березовского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

Выводы и предложения

По результатам проведенной экспертизы КСП района предлагает принять Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2022-2023 годы», с учетом замечаний и предложений:

в преамбуле Проекта постановления изменить наименование постановления администрации Березовского МО от 27.08.2021 г. № 68 на слова «Об утверждении Порядка формирования, разработки и реализации муниципальных программ Березовского муниципального образования»

2. При формировании бюджета Березовского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы Березовского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2022-2023 годы.

И.о.председателя Контрольно-счетной
палаты Тайшетского района



М.П. Мароко