

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение №243-З
на проект постановления администрации Старо-Акульшетского муниципаль-
ного образования «Об утверждении Муниципальной программы Старо-
Акульшетского муниципального образования «Приобретение жилых помеще-
ний (служебного жилья) для работников государственных и муниципалтных
учреждений, расположенных на территории Старо-Акульшетского муници-
пального образования на 2022-2024годы»**

8 ноября 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
и.о.председателя КСП
Тайшетского района
от 8.11.2021 г. №520 -р

Экспертиза проекта постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы Старо-Акульшетского муниципального образования «Приобретение жилых помещений (служебного жилья) для работников государственных и муниципальных учреждений, расположенных на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2024годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП Тайшетского района) в соответствии с:

- п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- ст. 7 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2021 г. № 274;
- соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы Старо-Акульшетского муниципального образования «Приобретение жилых помещений (служебного жилья) для работников государственных и муниципальных учреждений, расположенных на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2024годы, подготовлено настоящее заключение.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- план работы Контрольно-счетной палаты на второе полугодие 2021 г.
- распоряжение и.о.председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 29.10.2021 г. № 519-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект муниципальной программы Старо-Акульшетского муниципального образования «Приобретение жилых помещений (служебного жилья) для работников государственных и муниципальных учреждений, расположенных на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2024годы (далее Проект муниципальной программы).

Целью экспертизы Проекта муниципальной программы являются:

- соответствие положений Проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мер по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы;
- обоснованности заявленной потребности муниципальной программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств, иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка соответствия положений Проекта муниципальной программы нормам действующего законодательства;
- соответствие целей, задач Проекта муниципальной программы документам социально-экономического планирования, в том числе Программе социально-экономического развития Старо-Акульшетского муниципального образования;
- соблюдение Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 05.08.2021 г. № 37;
- оценка целостности и связанности целей, задач Проекта муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованность заявленных финансовых потребностей Проекта муниципальной программы, полноты использования возможности привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников финансового обеспечения для реализации мероприятий муниципальной программы;
- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- достаточность запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- четкость формулировки, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

**Сроки начала и окончания проведения
экспертно-аналитического мероприятия:**

с 29 октября 2021 г. по 8 ноября 2021 г.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 28.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021)
- Устав Старо-Акульшетского муниципального образования;
- Положение «О бюджетном процессе в Старо-Акульшетском муниципальном образовании»
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 05.08.2021 г. № 37 (далее - Положение № 37);
- Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.12.2018 г. № 73 (в редакции от 28.10.2021 г. № 50).

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы Старо-Акульшетского муниципального образования «Приобретение жилых помещений (служебного жилья) для работников государственных и муниципальных учреждений, расположенных на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2024 годы»;
- проект муниципальной программы Старо-Акульшетского муниципального образования «Приобретение жилых помещений (служебного жилья) для работников государственных и муниципальных учреждений, расположенных на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2024годы»;

- сводное заключение от 02.11.2021 г. № 531 по результатам внутренней экспертизы проекта постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы Старо-Акульшетского муниципального образования «Приобретение жилых помещений (служебного жилья) для работников государственных и муниципальных учреждений, расположенных на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2024 годы».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

В соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования, введение в практику предоставления главными распорядителями средств бюджета докладов о результатах и основных направлениях их деятельности.

Необходимость поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является важнейшим базовым условием в достижении долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования, что, в свою очередь увеличивает актуальность разработки, и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, модернизации управления финансовыми ресурсами. Оптимальной формой выполнения комплекса мероприятий по решению указанных проблем является муниципальная программа.

Согласно пункту 2 Положения № 37, Программа разрабатывается на среднесрочную перспективу в соответствии Программой социально-экономического развития муниципального образования, задачами и функциями администрации Старо-Акульшетского муниципального образования и утверждается постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования.

Согласно пункту 13 части 1 статьи 14.1 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) к праву органов местного самоуправления сельского поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений относится:

- предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в соответствии с жилищным законодательством.

В соответствии с ч.1 ст. 14 "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 28.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021) к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относятся:

3) ведение в установленном порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

3.1) ведение учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

4) определение порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда.

Муниципальные муниципальной программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Старо-Акульшетского муниципального образования разработана муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.12.2018 г. № 73 (в редакции от 28.10.2021 г. № 50) (далее-Перечень), что соответствует п. 7 Положения № 37.

Перечень содержит муниципальную программу «Приобретение жилых помещений (служебного жилья) для работников государственных и муниципальных учреждений, расположенных на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2024годы», соответственно имеется основание для разработки данной муниципальной программы в муниципальном образовании.

Согласно п. 15 Положения № 37 Проект муниципальной программы должен пройти экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы.

Согласно представленному сводному заключению № 531 от 02.11.2021 г. по результатам внутренней экспертизы предлагаемый Проект муниципальной программы соответствует федеральному, областному законодательству и нормативным правовым актам Старо-Акульшетского муниципального образования.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, п. 22 Положения № 37 на официальном сайте администрации Старо-Акульшетского муниципального образования на главной странице во вкладке «Новости» размещены Уведомление о начале процедуры проведения общественного обсуждения проекта постановления "Об утверждении муниципальной программы "Приобретение жилых помещений (служебного жилья) для работников государственных и муниципальных учреждений, расположенных на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2021-2023 год" и проект Проект муниципальной программы)

Срок проведения общественного обсуждения: с 19.10.2021 г. по 01.11.2021 г.

Программа социально-экономического развития Старо-Акульшетского муниципального образования (далее – ПСЭР) утверждена решением Думы Старо-Акульшетского муниципального образования на 2017-2022 годы (решение Думы от 29.12.2016 г. № 104).

КСИ отмечает, что муниципальная программа «Приобретение жилых помещений (служебного жилья) для работников государственных и муниципальных учреждений, расположенных на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2024годы» не нашла отражения в ПСЭР, что является нарушением принципа сбалансированности системы стратегического планирования, определенного ст. 7 Федерального закона №172-ФЗ, ко-

торый означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

По результатам проведенного анализа Проекта постановления, представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

КСП рекомендует:

1. В строку «Основы создания муниципальной программы» Паспорта муниципальной программы добавить:

- Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 28.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021);

- в Постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.07.2021. № 35 «а» «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.12.2018 г. № 73(в редакции Постановлений от 05.02.2019 г. № 4, 15.03.2019 г. №29, 17.04.2019 г. №39, 19.12.2019 г. № 99, 16.01.2020 №2, 10.11.2020 г. № 73, 23.10.2020 № 66) добавить изменение (от 28.10.2021 г. № 50)

2. Строку «Объемы и источники финансирования муниципальной программы» привести в соответствие с Приложением 1 к Макету муниципальной программы Положения № 37 исключив п. 2 «Финансирование мероприятий Подпрограммы в разрезе основных мероприятий»

Проект Муниципальной программы разрабатывается в соответствии с Макетом муниципальной программы согласно Приложению 2 к Положению о муниципальных программах.

Программа должна содержать:

- 1) паспорт Муниципальной программы;
 - 2) характеристику текущего состояния сферы реализации Муниципальной программы;
 - 3) цель и задачи Муниципальной программы, целевые показатели Муниципальной программы, сроки реализации Муниципальной программы;
 - 4) обоснование выделения подпрограмм;
 - 5) прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) казенными (бюджетными) учреждениями Тайшетского района (далее - муниципальными учреждениями) в рамках Муниципальной программы;
 - 6) анализ рисков реализации Муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации Муниципальной программы;
 - 7) ресурсное обеспечение Муниципальной программы;
 - 8) перечень мероприятий Муниципальной программы (в случае отсутствия Подпрограмм, входящих в состав Муниципальной программы);
 - 9) ожидаемые конечные результаты реализации Муниципальной программы;
- Представленный Проект муниципальной программы соответствует Макету муниципальной программы и содержит все установленные разделы.

Ответственный исполнитель Муниципальной программы – администрации Старо-Акульшетского муниципального образования.

Реализация Муниципальной программы рассчитана на 3 года и будет реализовываться с 2022 по 2024 годы.

Целью программы является - повышение уровня обеспеченности жилыми помещениями специалистов, в работе которых имеется острая необходимость на территории Старо-Акульшетского муниципального образования .

Для достижения указанной цели предусмотрены следующие **задачи**:

1) Формирование специализированного жилищного фонда Старо-Акульшетского муниципального образования

2) Обеспечение служебными жилыми помещениями специалистов, в работе которых имеется острая необходимость на территории Старо-Акульшетского муниципального образования

Планируемые задачи соответствуют цели Муниципальной программы.

КСП Тайшетского района отмечает, что государственные (муниципальные) муниципальной программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования.

В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Согласно Паспорту муниципальной программы финансирование Муниципальной программы предусмотрено за счет средств бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования. Финансирование мероприятий из федерального и областного бюджетов не планируется.

Согласно Паспорту муниципальной Программы финансирование Программы предусмотрено за счет средств бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования

Общий планируемый объем финансирования муниципальной программы составляет **11500,0** тыс. рублей, в том числе по годам реализации Муниципальной программы:

2021 год – 3000,0 тыс. рублей;

2022 год – 4000,0 тыс. рублей;

2023 год – 4500,0 тыс. рублей;

КСП Тайшетского района отмечает, что к Проекту муниципальной программы не представлены материалы, содержащие подробное обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому мероприятию, что не позволяет проверить обоснованность объемов финансового обеспечения муниципальной программы.

Эффективность реализации Муниципальной программы будет оцениваться по количественным и качественным показателям (индикаторам), характеризующим

позитивные изменения, произошедших вследствие проведения мероприятий Муниципальной программы.

Значения целевых показателей приведены в приложении № 1 к Программе за отчетный (базовый) период и на каждый год реализации Муниципальной программы.

Целевыми показателями Программы являются:

1. Количество приобретенных квартир и закрепление их в специализированном жилищном фонде Старо-Акульшетского муниципального образования к концу 2024 г. – 6 шт.

2. Количество составленных договоров найма служебного жилого помещения к концу 2024 г. – 6 шт.

КСП отмечает, что Глава 2 Муниципальной программы не содержит в себе наличие источников получения информации о количественных значениях показателей эффективности реализации Муниципальной программы и методике их расчета и рекомендует внести соответствующие изменения.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта муниципальной программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации муниципальной программы.

Выводы и предложения:

По результатам проведённой экспертизы КСП района предлагает принять Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Приобретение жилых помещений (служебного жилья) для работников государственных и муниципальных учреждений, расположенных на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2024годы, с учетом замечаний и предложений:

- В строку «Основы создания муниципальной программы» Паспорта муниципальной программы добавить:

а) Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 28.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021);

б) в Постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.07.2021. № 35 «а» «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.12.2018 г. № 73(в редакции Постановлений от 05.02.2019 г. № 4, 15.03.2019 г. №29, 17.04.2019 г. №39, 19.12.2019 г. № 99, 16.01.2020 №2, 10.11.2020 г. № 73, 23.10.2020 № 66) добавить изменение (от 28.10.2021 г. № 50)

- Строку «Объемы и источники финансирования муниципальной программы» привести в соответствие с Приложением 1 к Макету муниципальной программы Положения № 37 исключив п. 2 «Финансирование мероприятий Подпрограммы в разрезе основных мероприятий»

2. При формировании бюджета Старо-Акульшетского муниципально-го образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы Старо-Акульшетского муниципального образования «Приобретение жилых помещений (служебного жилья) для работников государственных и муниципальных учреждений, расположенных на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2024 годы.

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



М.П. Мароко